



# PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 2015 - 2021

GOBIERNO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR

MEJOR FUTURO







**PLAN ESTATAL DE DESARROLLO  
2015 - 2021**

---



GOBIERNO DE  
**BAJA CALIFORNIA SUR**  
MEJOR FUTURO





## MENSAJE DEL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DE BAJA CALIFORNIA SUR

---

Esta administración tiene claro su objetivo: el desarrollo en su sentido más amplio.

Un desarrollo integral, que abrigue a todos y beneficie a todas las regiones, que permita garantizar que, con paso firme y un gobierno corresponsable con la sociedad, nuestros hijos tengan un mejor futuro.

Baja California Sur se dispone a ser un referente nacional. Referente de orden, de eficiencia, de cumplimiento de metas, de innovación y de transparencia y buen gobierno.

Las bases de este Plan se nutren de principios éticos que pretenden fundar una nueva administración pública: una que haga más con menos, que tenga vasos comunicantes con la sociedad. Que atienda y entienda a los sudcalifornianos.

Lo anterior requiere un compromiso de tiempo completo y, por consiguiente, la suma de esfuerzos en una acción y gestión pública amplia, responsable y honesta.

Los propios seis años serán destinados no a administrar la necesidad, sino a transformar la realidad. Vamos a dejar de lado, las mismas respuestas a los añejos y nuevos problemas.

Para ello, se requiere de la instrumentación de mecanismos eficaces. Uno de ellos, fundamental, es el Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021, cuyo diseño tiene una orientación estratégica e inclusiva. La elaboración de éste, el documento macro de un nuevo camino en Baja California Sur, pretende, por tanto, no imponer sino entender, no improvisar sino sistematizar las políticas públicas.

La vastedad de nuestro territorio, su diversidad demográfica, sus realidades divergentes, demandan el despliegue de nuevos métodos de planeación, pero también de gobernanza.

La formulación del presente Plan se ha realizado bajo una visión sistemática de la situación sudcaliforniana, al incluirse un diagnóstico que con precisión pondera las grandes fortalezas, así como las amplias oportunidades para dirigir a nuestro Estado hacia mejores condiciones de bienestar social, para esto hemos reexpresado la importancia que representa el COPLADE evaluando con detenimiento cuáles son las necesidades más urgentes que deben atenderse, se han establecido las políticas públicas más eficientes para resolverlas y se ha diseñado un sistema de planeación que permita generar las suficiencias presupuestales para sostener el esfuerzo en el mediano y largo plazo.

La atención a las necesidades no puede esperar, pero no podemos agotarnos en la coyuntura ni en el corto plazo.

Amplitud de miras. Visión de futuro. Proyecto de Estado. Estos elementos fundan este Plan.

En conjunto, sociedad y gobierno, hemos arribado a los ejes, estrategias, componentes y líneas de acción que serán el sello del presente Gobierno y que trazarán un camino cierto.

La implementación de este Plan será determinante. La evaluación, indispensable y objetiva. En este sentido, se ha instruido a todas las áreas de gobierno a sumarse al esfuerzo con responsabilidad y compromiso. Si el éxito se mide por resultados, éstos deben ser claramente cuantificables y evidente ante la sociedad. Así lo entendemos quienes tenemos el privilegio y el honor de servir a los sudcalifornianos.

Estamos convencidos que la pluralidad fortalece y construye. Creemos en la apertura y en la coordinación. En la democracia y en la diversidad. En este sentido, han sido invitados los miembros tanto del Poder Legislativo, como del Poder Judicial, así como los servidores públicos municipales, para que en plena coordinación, logremos juntos el objetivo común.

Este no pretende ser un documento que emane del gobierno para el gobierno. Aspiramos a que proyecte el mandato de la sociedad sobre el Estado en su conjunto. Que el poder público materialice las aspiraciones sociales.

Requerimos dar continuidad a la ruta por la que ha transitado nuestro Estado en los últimos años, mejorando lo que sea pertinente y fortaleciendo el núcleo más importante de nuestra sociedad, la familia.

Queremos un Baja California Sur más libre, justo y democrático, que mantenga e incremente su participación a nivel nacional; contamos con el potencial para tener un liderazgo y ser precursores del desarrollo económico en este país.

Los invito a que juntos construyamos el mejor futuro que anhelamos los sudcalifornianos.

**Carlos Mendoza Davis**  
Gobernador Constitucional del Estado de Baja California Sur



# ÍNDICE

<b>Presentación</b>	
<b>1. Introducción</b>	<b>9</b>
Marco Legal	10
Proceso de Integración del Plan Estatal de Desarrollo	10
Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas	13
Alineación con el Plan Nacional de Desarrollo	17
Previsión Presupuestal	18
Objetivo, Visión, Misión y Estructura del Plan	19
Los Ejes Fundamentales para el Desarrollo	19
Principios Transversales	22
Modelo Económico Estratégico para un Mejor Futuro	22
<b>2. Ejes fundamentales</b>	<b>25</b>
Eje I. Infraestructura de Calidad	27
Eje II. Diversificación Económica	38
Eje III. Seguridad Ciudadana	61
Eje IV. Calidad de Vida	74
Eje V. Transparencia y Buen Gobierno	108
<b>3. Instrumentación, Seguimiento y Evaluación del Plan Estatal de Desarrollo</b>	<b>123</b>
<b>4. Programas Sectoriales, Estatales y Especiales</b>	<b>125</b>



**MEJOR FUTURO**

---



# 1.

## INTRODUCCIÓN

El Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021 (PED) está compuesto de la siguiente manera:

El presente apartado etiquetado como introductorio incluye el marco legal, la ruta metodológica para la composición del mismo; el diagnóstico de la situación actual y el análisis que detecta las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas.

La segunda parte contempla la visión, misión y ejes para el desarrollo, elementos que delimitarán el enfoque por el que tomará su curso la presente administración, mismos que establecerán cuales son los puntos de enfoque a partir de los cuáles se formularán las políticas públicas.

Asimismo, se incluye un anexo técnico con los elementos del Sistema de Planeación Democrática y los Resultados del Proceso de Consulta, mismo que contendrá la semaforización de los indicadores y describe a detalle cuales fueron los factores que ponderó la sociedad y en consecuencia cuales son viables a implementar en el estado.

Es importante destacar que el PED tiene cinco ejes fundamentales que conllevan una visión de futuro:

La calidad de las **Infraestructuras** es un factor determinante en el desarrollo, es el soporte del progreso y son las raíces de la prosperidad. Se toma en cuenta el soporte material, que es la **Infraestructura física** que incide en los sectores principales de gobierno: vivienda, comunicación, salud y educación. Estas **Infraestructuras** requieren estar relacionadas con las necesidades de la población en cada región del Estado.

La **Infraestructura humana** es preponderante, requiere con urgencia mejorar las capacidades del capital humano. Esto será posible formando sólidamente a los jóvenes y adultos dignificando a los que presentan capacidades diferentes para que desarrollen una capacidad de inventiva que les permita innovar y puedan contar con

las herramientas necesarias para desempeñar mejor sus labores. Esto necesariamente conllevará a mejores empleos y salarios, por lo tanto al incremento de la calidad de vida de los sudcalifornianos.

**Diversificación económica** es ampliar el abanico de oportunidades que tienen los sudcalifornianos, aprovechando las ventajas competitivas y ponteciales regionales que tiene el estado a nivel nacional e internacional. Apoyar a los sectores con la misma intensidad y permitir que su operación sea óptima siempre fortaleciendo tanto al sector rural como al sector urbano.

La **Seguridad** es una garantía preciada para todos y que debe subsistir en el estado, permitir que haya un estilo de vida armónica que respete la integridad de todas las personas. Una estrategia completa marcará el sentido que requiere la seguridad en el estado, desde la prevención hasta la readaptación, acorde con el Nuevo Sistema de Justicia Penal.

Baja California Sur tiene un distintivo y es su **Calidad de Vida**, el propósito es que todas las familias se encuentren en igualdad de oportunidades para acceder a ella y tener un mejor futuro. El equilibrio entre las condiciones de bienestar es lo que nos podrá fortalecer, una estrategia integral y amplia logrará mayores beneficios para todos.

El desarrollo necesariamente marcha cuando hay participación de la sociedad **Transparencia y Buen Gobierno**, esto se refiere a que la acción gubernamental se sujete al escrutinio público, a un manejo ordenado, responsable, austero, eficiente y honesto de los recursos financieros, humanos y materiales. Un gobierno sólido se reflejará en una sociedad libre y participativa, que puedan operar a través de procesos ordenados, esto será posible si existen las condiciones adecuadas. Si existe la eficacia y eficiencia en la atención ciudadana, si hay una ventanilla abierta permanentemente para todos.

**Transparencia** entendida como sinónimo de apertura, la cual sea acorde a las nuevas tendencias de Gobierno Abierto, con una disposición general de la información en las redes en tiempo real, con orden en la documentación y con calidad en la información.

# MARCO LEGAL

---

Es importante considerar que en esencia los máximos ordenamientos tanto nacionales como estatales facultan al poder ejecutivo para conducir la planeación del desarrollo.

El marco legal está integrado por dos grandes esferas la primera: el ámbito nacional y la segunda: el ámbito estatal.

En relación a lo nacional, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículos 25, 26 y 120, obliga a llevar a cabo una planeación democrática y deliberativa, con los criterios para la formulación, instrumentación, control y evaluación del plan, determinados por la Ley de Planeación, que en sus artículos 1° fracción III, 33, 34, 35, 36 y 44 establece la coordinación de los gobiernos de las entidades federativas con el Ejecutivo Federal, para que en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones, coadyuven a la consecución de los objetivos de la planeación nacional.

Determina que el Ejecutivo estará facultado para implementar mecanismos para que sean seguidos por las Entidades Federativas en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones.

En lo correspondiente al ámbito estatal se hace referencia a la Constitución Política del Estado de Baja California Sur

en los artículos 1,2, 6 y 79 fracciones I y II, mismas que establecen la importancia de la Constitución, enuncia la contribución que tiene el Estado en materia de desarrollo económico para procurar el progreso social y facultan al Gobernador para presentar leyes relacionadas con el ejercicio de recursos.

Para cumplir con dichos fines, la Ley de Planeación del Estado de Baja California Sur, en sus artículos 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, 11, 13 BIS fracciones I y II, 14 fracción I, 15 fracción I, 23, 31, 32, 33 y 34.

El proceso se sujetará al instrumento rector denominado Plan Estatal de Desarrollo que fungirá a su vez como modelo para la elaboración de otros planes de desarrollo. La Ley de Planeación del Estado de Baja California Sur hace referencia a la participación activa de las dependencias y entidades tanto de la administración pública estatal.

Con ello la elaboración del presente Plan da cumplimiento puntual a lo dispuesto por los ordenamientos vigentes, convirtiéndose en documento rector de la gestión pública en el estado.

## PROCESO DE INTEGRACIÓN DEL PLAN ESTATAL DE DESARROLLO

---

La elaboración del Plan Estatal de Desarrollo se fundamenta en el análisis de conceptos, teorías e instrumentos de planeación estratégica y el trabajo coordinado. Es un documento que se genera a partir de las demandas de la población e instancias de la sociedad organizada recogidas en el proceso de campaña a la gubernatura del estado y las expresiones derivadas de la participación ciudadana en todo el proceso de integración, orientadas a dar solución a los problemas y lograr así el desarrollo y progreso de las y los sudcalifornianos que anhelan un mejor futuro, el cual cumple con las siguientes características:

- Un Plan participativo e incluyente: en donde la participación ciudadana ha colaborado en la

definición de las tareas relativas a la planeación y a los proyectos que deberán garantizar el desarrollo socioeconómico de la Entidad.

- Un Plan coherente: con una articulación lógica de las directrices políticas y programas que se pretenden implementar en los cinco municipios del Estado.
- Un Plan flexible: con la capacidad de adaptarse a los cambios políticos, sociales y económicos fundamentales.
- Un Plan estratégico: en donde el desarrollo estatal debe ser un proceso a cumplir en el corto, mediano y largo plazo, sobre la base de una alianza entre gobierno y sociedad, atendiendo los retos y generando oportunidades para todos.
- Un Plan operativo: como instrumento orientador

y medible que permita traducir los objetivos y estrategias en un programa de obras y acciones que atienda las necesidades de los sudcalifornianos.

El proceso de consulta del presente Plan se llevó a cabo del 27 al 29 de enero de 2016, a partir de la publicación de una convocatoria abierta a los “Foros de Análisis y Consulta Ciudadana para la integración del Plan Estatal de Desarrollo de Baja California Sur 2015-2021”.

Ciudadanos, líderes de organizaciones sociales, organizaciones privadas, instituciones educativas, centros de investigación, colegios de profesionistas, medios de comunicación, partidos políticos, legisladores locales y federales, servidores públicos municipales, estatales y federales y de la sociedad en general, respondieron a dicha convocatoria y expusieron opiniones, experiencias y propuestas para elaborar y enriquecer el Plan Estatal de Desarrollo.

La recepción de propuestas ciudadanas se realizó en la modalidad virtual, telefónica, y directamente en los 3 foros realizados, ya sea mediante ponencia escrita o intervenciones directas en las 19 mesas temáticas que se dieron lugar.

En total, se registraron 559 asistentes a los foros y 528 participantes en las mesas temáticas. Se recibieron 431 propuestas y ponencias.

En el rubro de Reactivación Económica, los participantes formularon 138 propuestas enfocadas a promover el empleo y la inversión, la diversificación económica, a fortalecer el desarrollo sustentable de la entidad de acuerdo con sus vocaciones productivas, bajo el principio de respeto al patrimonio ambiental.

En las mesas del Foro de Familia Segura, Transparencia y Rendición de Cuentas se presentaron 48 propuestas referentes a la seguridad de las familias, en donde los participantes consideraron prioritario promover acciones para fortalecer la seguridad pública, la prevención del delito, fomentar la denuncia ciudadana y combatir los delitos, mejorar la procuración e impartición de justicia, así como establecer políticas y lineamientos normativos que den certeza a la población en cuanto a la transparencia y rendición de cuentas del quehacer público.

Los resultados de las propuestas muestran visiones particulares entre las prioridades de los ciudadanos, 245 planteamientos se centraron en demandas para el mejoramiento de su calidad de vida, donde destacan las expresiones de jóvenes, adultos mayores y personas con discapacidad que reclaman entre otras, oportunidades de empleo, de acceso a la salud y a la educación y a una vivienda digna, a la cultura y al deporte, a espacios adecuados y acciones que permitan avanzar en la inclusión social en igualdad de condiciones para hombres y mujeres y alcanzar mejores estadios de bienestar y progreso.

El material recopilado en las 19 mesas temáticas integrado por ponencias o intervenciones verbales consta de los diagnósticos realizados por funcionarios públicos y especialistas, ponencias y propuestas entregadas en cada una de las mesas y relatorías elaboradas por las dependencias encargadas de la coordinación de cada una de ellas. Las relatorías resumen las principales aportaciones formuladas durante los eventos y fueron presentadas para su análisis e inclusión, en su caso, en el Plan Estatal de Desarrollo.

Es pertinente señalar que diversas propuestas y ponencias, por ser viables y específicas, se incorporaron en las estrategias y las líneas de acción de cada uno de los ejes fundamentales que conforman el Plan. Las propuestas que, por la relevancia de los temas tratados en las mesas y la calidad de las intervenciones de la sociedad, que fueron recopiladas en este proceso de consulta no se limitan únicamente al Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021, sino que también contribuirán a la elaboración de los Programas Sectoriales, Estatales y Especiales que emanan de este instrumento de planeación.

En la integración del Plan ha sido de particular relevancia además de la participación de la ciudadanía, la coordinación y trabajo desarrollado por las dependencias de los tres órdenes de gobierno y organizaciones de la sociedad que conforman el COPLADEBCS, constituido por 13 subcomités sectoriales y 7 especiales, que colaboraron en la formulación y validación de diagnósticos, en la definición de objetivos, estrategias y líneas de acción en relación a su ámbito de competencia, de esta manera se fortalece la participación social en la planeación tal como lo establece el Sistema Estatal de Planeación.

MEJOR FUTURO

---



# FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS

El análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, conocido como FODA, es un componente indispensable de cualquier ejercicio de planeación estratégica. Tiene por objeto el análisis de la información disponible para realizar un balance objetivo, oportuno y eficiente, de la situación que guarda un determinado proyecto, en este caso, las condiciones para el desarrollo integral de Baja California Sur. A partir de dicho balance se procede a la elaboración de un plan estratégico, como lo es el presente.

Este recurso fue creado con el objetivo de determinar las ventajas competitivas del estado y aplicar las estrategias más convenientes, en función de sus características inherentes y de las condiciones en que se desarrolla.

El punto de partida del análisis es la definición de características, las cuales pueden ser internas, esto es que dependen de manera directa del tratamiento que la propia región les confiera (debilidades y fortalezas) o externas, en donde la región no tenga influencia alguna sobre su desempeño pero puede aprovechar la coyuntura de su desempeño (oportunidades), o en su defecto evitar, bajo determinadas circunstancias, ser perjudicados por su práctica (amenazas).

## FORTALEZAS

Reconociendo las amplias potencialidades que posee la entidad, es posible identificar áreas de oportunidad para la inversión en distintos campos, lo que se traduce en alternativas reales para la diversificación de las actividades productivas. Situación que hoy en día se ha sabido aprovechar, convirtiendo a Baja California Sur en una de las entidades más competitivas del país.

Su estratégica ubicación geográfica situada cerca de los mercados internacionales, le permiten servir de puente entre la producción y los canales de comercialización que se necesitan para abastecer con oportunidad los mercados de América del Norte, Asia y Sudamérica entre otros.

Tradicionalmente la entidad se ha distinguido por tener un destacado nivel de vida en su población, la cual históricamente ha mostrado altos niveles de ingreso per cápita y un alto nivel de preparación en su población. La magia de una tierra rodeada de mar, bellezas naturales y una población que se caracteriza por su sencillez y excelente trato a los visitantes, es el resultado de la confianza y el acontecer diario de una población pequeña y ampliamente distribuida en toda la geografía sudcaliforniana, lo que deriva en que se maneje un alto nivel de desarrollo humano y con acceso a las tecnologías de la información y la comunicación.

La condición de lejanía con los grandes conglomerados de población la han mantenido, hasta el momento, ajena a la gravedad de ciertas conductas delictivas, como las que se observan en otras regiones del país, tales como el secuestro, situación que ubica a la entidad entre las más seguras para vivir.

Además de los reconocidos recursos naturales con que cuenta, es posible advertir que posee una importante comunidad científica y educativa con calidad reconocida a nivel nacional e internacional, lo que además se complementa con la gran responsabilidad de esta comunidad con el entorno natural y con la población a quien sirve y a quienes garantiza, mediante su cuidado, un medio físico y ambiental limpio destacando por sus óptimas condiciones sanitarias, propicio para el desarrollo pleno de sus actividades.

## DEBILIDADES

La última década ha dejado una gran experiencia a las economías del mundo: no existe un blindaje efectivo al desempeño económico, si no existe una estructura productiva fuerte y diversificada.

A 8 años de la crisis de dimensiones internacionales, aún no se han podido equilibrar las economías en todo el mundo, tampoco en Baja California Sur. La última década refleja pérdida de dinamismo económico, lo que se revela en un bajo crecimiento económico. En dicha década Baja

California Sur pasó de ser uno de los estados líderes antes de la crisis, a ser uno de los de menor crecimiento en los más recientes años. Ante el impacto de la debacle económica ha sido pieza clave el desequilibrio sectorial y regional, el cual demuestra una débil estructura productiva estatal.

De igual manera, se ha prolongado un esquema económico poco diversificado y un incipiente desarrollo de las cadenas productivas que ha debilitado el aparato productivo estatal, lo que conlleva como consecuencia la vulnerabilidad de la región ante los embates de una economía internacional con gran volatilidad.

Las escasas posibilidades de opciones productivas han provocado un mercado interno comprimido, debido principalmente al estancamiento de la inversión productiva.

La conformación de la estructura productiva estatal actualmente se conforma de manera mayoritaria por micro, pequeñas y medianas empresas (MIPyMES), siendo el núcleo de operación económica, son la opción más importante en el desarrollo de una cultura empresarial y emprendedora, que en la entidad aún permanece débil.

Actualmente es imposible sustraerse a la demanda de productos y servicios con un alto nivel de valor agregado. El dinamismo de una sociedad cada vez más versátil se refleja en un consumo más complejo. En este sentido, en la entidad no se ha alcanzado aún el nivel de procesamiento que un mercado en expansión demanda.

Esta disfuncionalidad en sus procesos productivos limita a las empresas locales al acceso a financiamiento, situación que antepone un círculo vicioso debido que, al ser sólo proveedor de materias primas a los mercados nacional e internacional, debe adquirir como consecuencia bienes procesados del macizo continental y del extranjero con un mayor costo. Esta condición se ve ampliada debido a la lejanía con los mercados del propio país y foráneos.

En el fortalecimiento del mercado interno, también queda pendiente lo referente a la capacidad de proveeduría local en los grandes comercios y empresas turísticas en todo el territorio, lo que se refleja en la alta concentración de productos de los mercados externos.

La suficiente generación de inversión es una condición necesaria para dar cabida a un mayor porcentaje de ocupación de mano de obra disponible, al contraerse la actividad productiva, el empleo resulta ser el elemento más perjudicado. Uno de los retos más fuertes de los gobiernos es dar oportunidad de trabajo a una población creciente, en tanto el nivel de desocupación es hoy en día un inhibidor al desarrollo económico y ante la falta de opciones de empleo en la iniciativa privada, el sector público se ha convertido en la opción preferente de la población. Aunado a ello somos uno de los estados a nivel nacional con el mayor índice de crecimiento poblacional, debido a la alta migración.

La insuficiencia de empleo formal y la subcontratación son fenómenos que actualmente ensombrecen la ruta del crecimiento, y la falta de oportunidades para la mayor parte de la población genera un descenso en el nivel de vida que tradicionalmente se observaba en el estado.

La inversión en materia económica es una premisa necesaria para generar condiciones futuras de desarrollo social. En un primer momento es condición necesaria impulsar la actividad económica, la cual provoca un efecto multiplicador posterior para reactivar los sectores sociales. Sin embargo, el proceso contrario no provoca un dinamismo sostenido de la actividad productiva que genera los recursos para el desarrollo social, situación que en el estado se ha visualizado con marcada tendencia en los últimos años. La inversión pública se canaliza con mayor proporción al rubro social.

Finalmente, un elemento inhibidor por excelencia de la actividad económica es la escasez de agua. La selección de inversión con menor nivel de consumo del vital líquido y la regulación y generación de normatividad para la instalación de empresas que garanticen el adecuado abasto y cuidado del recurso hidráulico es una condición necesaria en cualquier economía.

## **OPORTUNIDADES**

Con base en las potencialidades del estado, la importancia que ha adquirido en el contexto nacional indica una posición cada vez más consolidada en términos de desarrollo económico y social.

No obstante el tamaño de su población o de su economía, son otros los elementos que le confieren un rol de mayor peso en el escenario nacional. Conforme fue integrándose por décadas a la corresponsabilidad ésta ha dejado ver oportunidades crecientes materializadas en sus decisiones de políticas públicas.

Baja California Sur, a través de sus representantes del poder ejecutivo, y del Congreso de la Unión, mantiene cada vez más una ventana abierta en la definición e instrumentación de políticas e inversión federal destinada a la consolidación del desarrollo estatal, en el que se visualiza como una entidad estratégica en el plano nacional.

A nivel internacional, la zona de Los Cabos se consolida como una de las mejores opciones para los crecientes flujos de turismo en el mundo. De acuerdo a la Organización Mundial del Turismo, México se encuentra dentro de los 10 destinos turísticos más visitados a nivel mundial, y Los Cabos contribuye en gran medida para tal logro. El ritmo de vida cada vez más complejo del ciudadano moderno influye de manera decisiva al considerar al descanso y esparcimiento como parte fundamental de patrones de consumo, y la coyuntura favorable al turismo internacional se entretiene con una vocación natural. Los Cabos sigue erigiéndose en una de las preferencias de ciudadanos del mundo.

De la mano con lo anterior, y trascendiendo el ámbito de turismo, la percepción internacional de la media península es favorable, La Paz y Loreto presentan día a día mejores condiciones para incrementar su oferta turística, incidiendo esto de manera positiva para el flujo de inversiones productivas, de movilidad estudiantil, de proyectos de colaboración conjunta en el ámbito académico, social y ambiental. Es decir, las posibilidades del estado como destino de proyectos productivos, científicos, de negocios se vislumbran positivas.

En un mundo en el que la conformación de zonas de libre comercio es una realidad innegable, las posibilidades que representan los acuerdos comerciales signados por nuestro país siguen constituyendo una oportunidad real

para los productores sudcalifornianos.

A más de 20 años de vigencia del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, los sectores agroalimentarios han incursionado con mayor seguridad en el mercado de nuestros vecinos del norte.

El mercado potencial asiático no ha sido lo suficientemente explorado, a pesar de los innegables vínculos que el mercado pesquero y de la sal han forjado. El mercado europeo aún permanece lejano. Los 44 socios comerciales de México sugieren una posibilidad de crecimiento para los productos sudcalifornianos, cuya calidad y/o competitividad los hagan sobresalir.

El entorno internacional, en el que la ubicación estratégica de la entidad juega un papel fundamental, señala que para Baja California Sur se abren horizontes nuevos con la futura integración de la zona de libre comercio en la ribera del Pacífico, cabe destacar la amplia infraestructura

aeroportuaria con que cuenta el estado y que le permite tener contacto aéreo y marítimo con el resto del mundo. A través del Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP), que abre la oportunidad de vincularse bajo un nuevo

esquema con viejos socios comerciales –Estados Unidos, Canadá y Japón–, así como de iniciar acercamientos con quienes se ha tenido escasa relación comercial, como Australia, Brunei, Malasia, Nueva Zelandia, Singapur y Vietnam. Sin duda, el entorno económico de asociaciones comerciales, con alcances supra comerciales, debe asumirse como reto para trascender el ámbito nacional.

La conciencia de la sociedad internacional se mueve con mayor responsabilidad hacia el planeta. Los grupos ambientalistas y las ONG's se pronuncian por un medio ambiente limpio, en el que la acción del hombre sea respetuosa de su medio. La calidad ambiental sudcaliforniana resulta un ambiente propicio que atrae a grupos, asociaciones o proyectos productivos de carácter verde, quienes actúan como espejo ante la calidad del entorno en la media península.

Se trate de empresas y proyectos pro ambiente

---

***“A nivel internacional, la zona de Los Cabos se consolida como una de las mejores opciones para los crecientes flujos de turismo en el mundo.”***

---

(productos orgánicos, energías alternativas, turismo alternativo), proyectos de conservación (protectora de especies endémicas, o en peligro de extinción), proyectos científicos, éstos constituyen una oportunidad de inclusión de voces u opiniones que se quieran sumar al modelo delimitado por la sociedad sudcaliforniana, con vistas a la conservación de su medio ambiente, como un bienpreciado.

## AMENAZAS

Uno de los elementos que caracterizan a la economía mundial hoy en día es su volatilidad, en la que los mercados financieros gozan de una movilidad sorprendente, y cuyas acciones aparentemente pequeñas en una nación tienen efectos casi inmediatos en otras economías. Los últimos años han sido de desaceleración en las principales economías del planeta, México y Baja California Sur no han sido ajenos a este entorno.

En tal sentido, la entidad resiente los efectos por partida doble. Por un lado, en el entorno nacional, los ajustes en los egresos del gobierno federal, como resultado de la baja en el precio del crudo, invariablemente dejan ver un panorama de austeridad. Por otra parte, en el entorno local, en posibles bajas en el nivel de consumo de sus exportaciones, así como en el flujo de turismo.

Es decir, los vaivenes en la economía internacional, tienen incidencia importante en la economía regional, por el grado de vinculación, a través del comercio, inversiones y visitantes del extranjero. De esta manera, se precisa considerar una planeación y previsiones más bien a corto plazo, que permitan ir ajustando conforme se vaya necesitando, o rectificar el rumbo, en caso de ser necesario.

En el ámbito social, el proceso de formación histórica de la entidad ha llevado aparejado constantes oleadas migratorias hacia distintas regiones. No obstante, en la actualidad el ritmo de crecimiento de la población destaca por ser uno de los más altos del país, detonado en mucho por la migración. El flujo creciente de población migrante hacia Baja California Sur se ha tomado en un aspecto que requiere de atención, ya que en ciertas zonas ha rebasado la capacidad de las autoridades de brindarles servicios

públicos, y de las empresas de ofrecerles empleo. La situación vulnerable de grupos inmigrantes sin empleo, contribuye sin duda un reto para nuestro estado.

Aún cuando la ubicación semi insular del estado le ha favorecido para mantenerse lejano de la actividad de grupos delincuenciales organizados en el interior del país, dicho fenómeno se sigue constituyendo como una amenaza latente, ya que buena parte del país se debate en un contexto de inseguridad creciente y de la cual no estamos exentos.

Reconociendo este elemento como uno de los factores que pueden inhibir el establecimiento u operación de proyectos productivos, y el desarrollo de la sociedad misma, se hace necesaria la coordinación de esfuerzos en los tres niveles de gobierno.

La cuestión del cambio climático ha trascendido la esfera académica para constituirse en tema obligado para cualquier proyecto de desarrollo integral incluyendo la seguridad de la vida humana. Como efecto de una mayor intensidad de la actividad económica en los últimos siglos, este fenómeno ha tenido implicaciones económicas, sociales, humanas y, por supuesto, ambientales en todo el orbe. Baja California Sur, de nuevo, no ha sido ajena a tal contexto. Más al contrario, por su ubicación geográfica y entorno particular, guarda un grado considerable de vulnerabilidad, con sus consabidos efectos en las variaciones más extremas del clima, mayor desertificación, biodiversidad, recursos hídricos, entre otros.

El caso particular de los ciclones, en el que Baja California Sur es una de las entidades mayormente expuesta, permite ejemplificar sólo una de las manifestaciones climáticas adversas a la media península. Sin duda, los efectos climáticos trascienden el ámbito natural, para incidir de manera paulatina en las actividades productivas, de los tres sectores, a través de menor disponibilidad de recursos naturales, mayor consumo de energéticos e incremento en sus costos, por mencionar algunos. Los efectos sociales y humanos se aprecian a nivel individual, de comunidad y de la entidad misma, en el que ha sido necesario adaptarse a condiciones adversas, por ejemplo, en el caso de la salud pública.



# ALINEACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

En cumplimiento de la Ley de Planeación, el PED se integró teniendo en consideración las metas nacionales que postula el Plan Nacional de Desarrollo, tal como se menciona a continuación.

**1.** La meta nacional **México en paz**, que tiene como objetivo garantizar el avance de la democracia, la gobernabilidad y la seguridad de su población, a través de instituciones fuertes, diálogo, la construcción de acuerdos y formación de ciudadanía, encuentra correspondencia con el **Eje V. Transparencia y Buen Gobierno** que establece las siguientes estrategias y sus referentes líneas de acción:

Anticorrupción que tiene como líneas: Percepción de honestidad y Eficacia en trámites.

Acceso a la Información Pública que tiene como líneas: Regulación, Derecho de acceso a la información y Transparencia y eficiencia institucional.

Asimismo, está acorde con el **Eje III. Seguridad Humana** que contempla las siguientes estrategias y líneas de acción:

Prevención que tiene como líneas: Rescate de espacios públicos, Participación ciudadana e Inteligencia.

Estado de Derecho que tiene como líneas: Impartición y Procuración de Justicia y Derechos Humanos.

Readaptación Social que tiene como líneas: Supervisión, Infraestructura, Condiciones de Gobernabilidad y Reinserción social.

**2.** La meta nacional **México Incluyente**, que garantiza el ejercicio efectivo de los derechos sociales de todos los mexicanos a través de la vinculación con el capital humano con mayores oportunidades para generar una economía en el marco de la nueva productividad social, se alinea con el **Eje I. Infraestructuras** a través de las estrategias físicas y humanas.

En las que se contempla como estrategia infraestructura física con líneas de acción en vivienda y en humanas con líneas de acción en salud.

Asimismo está acorde con el **Eje IV. Calidad de Vida** en las que se contempla como estrategias:

Igualdad entre mujeres y hombres con las líneas de acción: igualdad en seguridad, igualdad en educación y igualdad laboral.

Bienestar con las líneas de acción: ingreso, seguridad alimentaria y servicios básicos.

Salud con las líneas de acción: asistencia médica, eficiencia hospitalaria, vida sana.

Sostenibilidad con las líneas de acción: energía alternativa y cuidado y acceso al agua.

**3.** La meta nacional: **México con Educación de Calidad** para garantizar un desarrollo integral de todos los mexicanos y así contar con un capital humano, que aporte y genere innovación y lleve a todos los estudiantes a su mayor potencial humano.

Tiene una estrecha vinculación con el **Eje I. Infraestructuras** en las estrategias físicas.

Con las líneas de acción en conocimiento y humana con líneas de acción en el tema educativo.

El **Eje IV. Calidad de Vida** con la estrategia de Educación con líneas de acción en oferta educativa, becas escolares, deporte y cultura física.

**4.** La meta nacional **México Próspero**, que promueve el crecimiento sostenido de la productividad en un clima de estabilidad económica y mediante la generación de igualdad de oportunidades, tiene concordancia con el **Eje I. Infraestructuras** con estrategia física y líneas de acción de conectividad, económicas, agropecuarias y pesqueras considerando una infraestructura adecuada

y el acceso a insumos estratégicos que fomentan la competencia y permiten mayores flujos de capital y conocimiento hacia individuos y empresas.

Asimismo, con el **Eje II. Diversificación Económica** con las estrategias siguientes:

Competitividad con líneas de acción en mejora regulatoria, clima de negocios, innovación y competitividad y comunidad indígenas.

Crecimiento con líneas de acción en economía de mercado y vocaciones productivas específicamente en fortalecimiento agropecuario y forestal, pesca y acuicultura, comercio y servicios, desarrollo minero y

sectores diversificados.

La estrategia de turismo con difusión de cultura turística, desarrollo integral, gestión y calidad turística y turismo, vocación regional.

**5. La meta nacional México con Responsabilidad Global**, que tiene objetivos como ser una fuerza positiva y propositiva en el mundo, una nación al servicio de las mejores causas de la humanidad, fomentando las relaciones con el exterior, tiene relación con el **Eje II. Diversificación Económica** específicamente en la estrategia de competitividad y en crecimiento en economía de mercado y vocaciones productivas.

## PREVISIÓN PRESUPUESTAL

---

En cumplimiento al artículo 23 de la Ley de Planeación del Estado de Baja California Sur en el que se señala que el Plan deberá contener previsiones sobre los recursos asignados a tales fines y conforme al acuerdo del Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC) por el que se emite la clasificación funcional del gasto, el Gobierno del Estado de Baja California Sur ha realizado las estimaciones pertinentes para distribuir recursos asignados a los diversos programas presupuestarios.

En virtud de las finalidades que fueron especificadas en el acuerdo del CONAC, se ha puesto énfasis en los resultados del proceso de consulta del COPLADEBCS.

De esta forma, se realizarán las previsiones correspondientes de acuerdo a la Ley de Ingresos del Estado de Baja California Sur para el Ejercicio Fiscal

del año 2017 y de los años subsecuentes según la calendarización de los programas sectoriales, especiales y proyectos estratégicos.

Lo anterior, para dar cumplimiento a los objetivos, estrategias y líneas de acción enunciadas en el presente Plan.

Es preciso señalar que las previsiones serán dependientes de los ingresos estatales y federales provenientes de la Recaudación Federal Participable la cual derivará en el proyecto de presupuesto del Estado.

Estas previsiones tendrán una vinculación directa con las reformas legales que al respecto se emitan, así como a la normatividad en materia de inversión pública y deuda.



# OBJETIVO, VISIÓN, MISIÓN Y ESTRUCTURA DEL PLAN

---

El Plan Estatal de Desarrollo busca ser el mapa que guíe las acciones de gobierno de manera que podamos responder satisfactoriamente al reto de consolidar el crecimiento y desarrollo de Baja California Sur.

En la presente administración entendemos que el desarrollo de los sudcalifornianos, necesariamente está en la posibilidad de contar con un gobierno transparente, con las infraestructuras adecuadas para vivir y trabajar, con empleo y salario justo, viviendo en paz, con seguridad y calidad de vida.

En este sentido, nuestro **objetivo** es ser un estado líder en desarrollo humano sostenible con una economía diversificada y sustentable que contemple, al menos: inversión, turismo, pesca y oportunidades para todos.

Nuestra **visión** es ser un estado en el que la calidad de vida de sus habitantes sea la principal característica, una entidad en la que el respeto a los derechos humanos sea una práctica cotidiana, con una economía sólida, sin asimetrías, con seguridad y certeza jurídica, un lugar en el que los sudcalifornianos encuentran y desarrollan su potencial, así como su capacidad innovadora, con un profundo respeto y cuidado del entorno.

Por lo tanto, nuestra **misión** como gobierno y expresada en este plan, es proporcionar las condiciones que permitan el desarrollo integral, equitativo y sostenible del estado, mediante un gobierno cercano, transparente, efectivo, comprometido con el crecimiento social, económico y cultural: un gobierno que piensa globalmente y actúa localmente.

Para lograr dicha condición la **estructura** del PED plantea cinco ejes fundamentales para el desarrollo y cuatro principios transversales que deben operar alineados necesariamente para atender y detonar el potencial de nuestro estado.

Cada eje fundamental está conformado por las estrategias necesarias para su cumplimiento, las cuales, a su vez, se integran por componentes que serán abordados a través de líneas de acción específicas que les permitirán alcanzar sus respectivos objetivos, haciendo hincapié en cada una contempla un esquema para la medición de su cumplimiento.

Las líneas de acción, cabe señalar, servirán como base para la formulación de programas sectoriales y operativos, conforme se requiera.

## LOS EJES FUNDAMENTALES PARA EL DESARROLLO

---

La complejidad de los retos que hoy presenta nuestro estado, requiere de una atención integral. Por ello, planteamos el Plan Estatal de Desarrollo a través de cinco ejes fundamentales:

### INFRAESTRUCTURA DE CALIDAD

**Infraestructura de calidad** es un factor determinante en el desarrollo. En el PED se plantea la necesidad de atenderla en dos grandes vertientes: la primera relacionada con la infraestructura física, que permite establecer los

elementos tangibles que favorezcan el desarrollo y, en segundo lugar, las acciones que favorezcan la creatividad, la innovación, el conocimiento y las competencias necesarias para competir globalmente.

La **infraestructura física** se refiere a los esfuerzos del estado, así como a las acciones orientadas a la creación o al mejoramiento de los sistemas de conectividad existentes, los conocimientos necesarios para la realización de las labores que se pretenden, al ambiente apto que requieran las empresas para su buen funcionamiento económico,

la adecuación y modernización necesaria de los sistemas agropecuarios y pesqueros con los que cuenta el estado actualmente y ofrecerle a su población, viviendas de calidad que cumplan con los requisitos básicos para ser habitadas.

En cuanto a la **infraestructura humana** las líneas de acción van enfocadas a la parte intelectual y de salud; en la parte intelectual se refiere a contar con la capacitación al personal, la educación adecuada y la innovación como una de las fortalezas de las personas involucradas; ésta último es considerada uno de los factores más importantes para aumentar la competitividad de las empresas, entendiéndose como innovación, al proceso de introducir nuevos productos que se adapten a las necesidades y demandas de los consumidores. Así como a la renovación y ampliación de las gamas de productos y servicios ofrecidos, al empleo de nuevas tecnologías de punta como la Tecnología de la Información y Comunicaciones, con el fin de que las empresas sean capaces de adecuarse de forma rápida al cambio y a las necesidades del mercado.

## **DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA**

Diversificación económica es ampliar el abanico de oportunidades que tienen los sudcalifornianos, aprovechando las ventajas competitivas que tiene el estado a nivel nacional e internacional. Es generar un clima de estabilidad, crecimiento y empleo con igualdad de oportunidades.

Es el proceso y estrategias en las cuales se utilizarán las capacidades, recursos, actividades y bienes de nuestro estado para vivir y desarrollarnos de mejor manera.

La diversificación es parte integrada de la sustentabilidad, aspecto fundamental de la economía. Implica la aplicación de distintas estrategias, la coexistencia de un abanico de sectores y actividades económicas que den sustento a la región donde se llevan a cabo; así como a diferentes actores dentro de cada sector económico.

Es apoyar a los sectores con la misma intensidad y permitir que su operación sea óptima, siempre fortaleciendo armónicamente tanto al sector rural como al sector urbano. Es imprimir mayor dinamismo a la actividad productiva a partir de medidas de política económica.

## **SEGURIDAD CIUDADANA**

La Seguridad es una condición preciada para todos, que debe subsistir en un estado, con un modo de vivir armónico, que propicie las condiciones socioeconómicas, de infraestructura, de seguridad pública, en absoluto respeto al estado de derecho, procurando el respeto a los derechos humanos y fomentando el desarrollo de la comunidad y la integridad familiar.

La seguridad, vista desde una perspectiva humana, no solo tiene que ver con el orden público, que garantice el cumplimiento de las leyes, sino que abarca otras dimensiones de la existencia del ser humano, y su relación con el entorno natural y social. El reto que se ha planteado con este eje estratégico es poner al centro de las políticas públicas al habitante sudcaliforniano, con el propósito de atender de manera integral y coordinada entre sociedad y gobierno, las necesidades de seguridad, a través de enfrentar las causas y no solo los efectos de los factores que las generan, creando colaborativamente las condiciones para el desarrollo humano sostenible.

Nuestro gobierno mantiene la convicción fundamental de asegurar la supervivencia, el desarrollo, los medios de vida y la dignidad de los sudcalifornianos. promoviendo programas y políticas que respondan a esos grandes retos y objetivos.

La seguridad humana es una tarea fundamental y multisectorial en la cual la participación ciudadana juega un rol decisivo.

Una estrategia completa marcará el sentido que requiere la seguridad en el estado, desde la prevención, la profesionalización de nuestras instituciones encargadas de la seguridad, hasta la readaptación, acorde con el Nuevo Sistema de Justicia Penal, siempre en el marco del respeto a los derechos humanos.

## **CALIDAD DE VIDA**

Se trata de un concepto multidimensional que se fundamenta en dos criterios principalmente: las condiciones objetivas de vida y el bienestar percibido por el individuo.

Los factores que componen el concepto de calidad de vida están relacionados con la atención a cada dimensión del ser humano y estos son: el trato igualitario, la educación, la salud, el bienestar material y el desarrollo sostenible.

Por lo anterior, mejorar la calidad de vida de la población de Baja California Sur, depende de que exista equidad de género, bienestar económico, acceso a los servicios básicos, salud y educación.

Avanzar en la superación de las carencias y apoyar a los sectores más vulnerables de la población, es un compromiso que requiere estrategias para lograr una sociedad donde prevalezca la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres sin exclusiones.

Privilegiar el bienestar de los niños y niñas, de los jóvenes, de los adultos mayores, de las personas con discapacidad, de los jornaleros agrícolas, es decir alcanzar mejores estadios de bienestar, que garanticen mejores ingresos, asistencia social, la seguridad alimentaria, la disponibilidad de servicios básicos en viviendas, y opciones de desarrollo integral de los jóvenes y de las personas con discapacidad.



Cuando las personas cuentan con los satisfactores suficientes para cubrir sus necesidades materiales y emocionales, se puede decir que gozan de una calidad de vida digna. Que todos tengamos las mismas oportunidades, que nuestras familias se encuentren en plenitud, es tener un mejor futuro.

## TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO

Es la cualidad del gobierno que se demuestra con una actuación honesta, responsable, ordenada, austera, apegada a derecho y eficiente en el manejo de los recursos públicos.

La transparencia de un gobierno genera certidumbre, confianza y atrae las inversiones, donde existe claridad florece el desarrollo, buscamos fortalecer la participación ciudadana, así como los medios y canales para que se desarrolle y de manera colaborativa, veamos por el uso y aplicación de los recursos públicos.

Se alcanzará el máximo nivel de transparencia gubernamental en el momento en que los sudcalifornianos cuenten con la confianza, la capacidad y los medios para: observar con claridad la actuación de los servidores públicos, obtener sin restricciones información sobre el manejo que se hace de los recursos públicos, erradicando la corrupción en cualquiera de sus formas. Así como rendir cuentas por el impacto de nuestras acciones en la sociedad, la economía y el medio ambiente.

Se buscará garantizar que, en cada acción, quede de manifiesto la existencia de una visión estratégica, así como la vigilancia y el efectivo desempeño del gobierno, reconociendo las opiniones de los diferentes actores de la sociedad, buscando el buen desempeño, el desarrollo sostenible, la estabilidad y la permanencia en el tiempo para beneficio del estado.

Un gobierno sólido se refleja en una sociedad libre y participativa, que puedan operar a través de procesos ordenados, esto será posible si existen las condiciones adecuadas. Si existe la eficacia y eficiencia en la atención ciudadana, si hay una ventanilla abierta permanentemente a las peticiones.

# PRINCIPIOS TRANSVERSALES

---

Los principios transversales contenidos en el Plan Estatal de Desarrollo reflejan el compromiso que habrá de imprimirse a la acción de gobierno. Si bien éstos no se encuentran en un apartado específico son inherentes a cada eje, estrategia, componente y línea de acción.

Se consideran transversales, pues, independientemente del eje fundamental que se desarrolle se vinculan y rigen por igual el actuar del gobierno.

**1. Cultura de la legalidad y compromiso ético:** implica el reconocimiento y la importancia de la cultura de la legalidad y el respeto a las normas, así como la necesidad de asumirlas y respetarlas en el ámbito de la vida institucional y social. Manifiesta el hecho que cada acción de gobierno contenida en el PED será en estricto apego al marco jurídico respectivo así como sustentar las decisiones en principios para que pueda contribuir positivamente en el desarrollo del estado.

**2. Respeto a los derechos humanos y participación ciudadana:** cada acción de gobierno siempre se

efectuará en respeto al conjunto de propiedad o atribuciones que todo ser humano tiene en función de su dignidad, respetando la libertad, la igualdad la justicia y solidaridad, así como se reconoce que todo ciudadano tiene pleno derecho en la comunidad, tanto de participar como a gozar de sus derechos; implica el reconocimiento y participación de los ciudadanos en las resolución de los retos que tiene nuestro estado.

**3. Eficiencia y productividad:** se considera fundamental contar con un gobierno eficiente, que maximice el uso de los recursos a favor del desarrollo del estado, buscando el mayor impacto en sus acciones, mediante un gobierno asertivo, que permita la eliminación de las asimetrías existentes en nuestro estado.

**4. Compromiso con el medio ambiente:** las acciones de este gobierno deberán desarrollarse de manera armónica con el entorno y su imagen, garantizando a las generaciones un medio adecuado para su desarrollo, protegiendo los recursos naturales, con un cuidado responsable de la calidad del aire, agua y suelo.

## MODELO ECONÓMICO ESTRATÉGICO PARA UN MEJOR FUTURO

---

En lo fundamental, el desarrollo económico de Baja California Sur depende de la capacidad del estado y la sociedad para entender y corregir los obstáculos estructurales que han provocado una tendencia recesiva en los índices de desarrollo.

Con tal propósito, del Plan Estatal de Desarrollo emana el Modelo Económico Estratégico para un Mejor Futuro, cuya naturaleza es eminentemente correctiva, pues pretende modificar las bases estructurales de los flujos intersectoriales de oferta y demanda, mejorando así las actuales relaciones asimétricas en las cadenas productivas que enfrentamos.

El modelo económico inserto en el Plan Estatal de Desarrollo consiste en aprovechar la gran capacidad

de demanda del sector terciario, básicamente de las actividades turísticas para establecer canales de abasto y proveeduría interna a partir de la producción primaria y secundaria originada en el resto del Estado( La Paz y Los Cabos producen orgánicos y ganadería).

La estrategia diseñada para este fin estará definida por el Programa Estatal de Proveeduría Interna, que relaciona operativamente y de manera directa y organizada a los productores, con los principales demandantes de productos primarios y manufacturados.

En consecuencia, la tendencia deberá ser hacia el mejoramiento del mapa de asignación selectiva de la actividad económica, actualmente polarizada, con una distribución territorialmente más equitativa y productiva

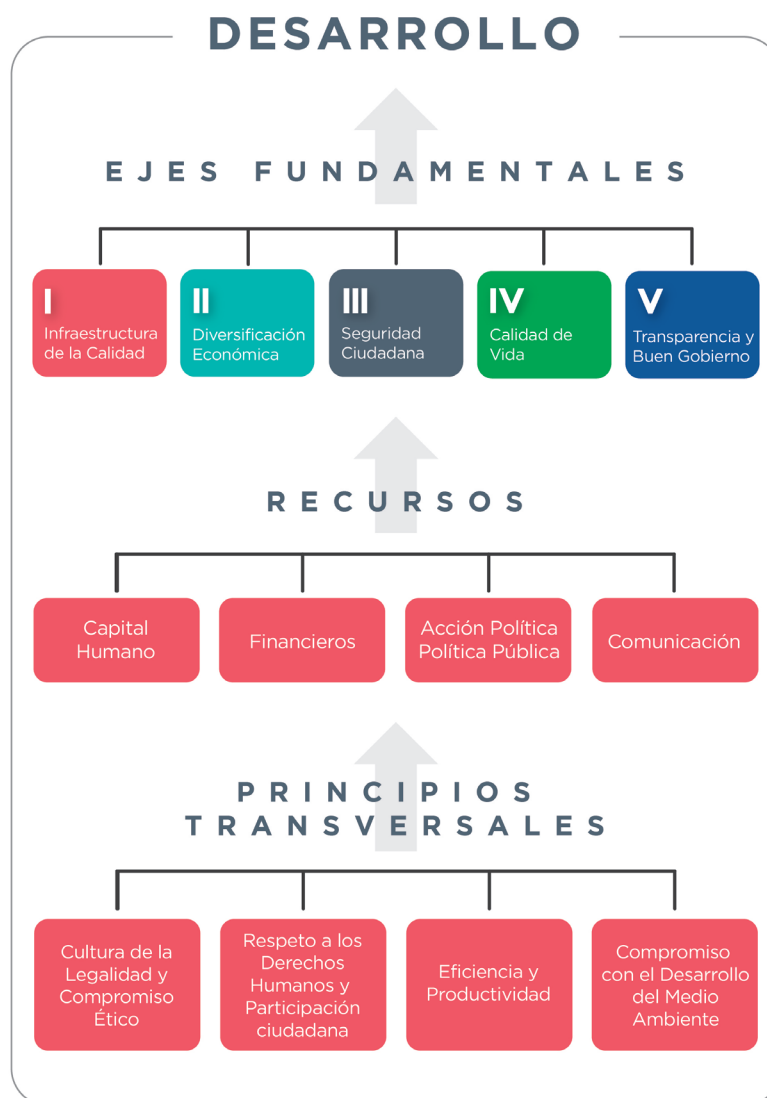
basada en la integración y articulación de nuevas cadenas de valor.

Las estrategias correctivas intersectoriales del Modelo Económico Estratégico para un Mejor Futuro son una mejor conexión intersectorial a través de la integración de las cadenas productivas y de valor, y las políticas de reorientación selectiva de la actividad económica alineadas con las vocaciones productivas tradicionales y ventajas comparativas con enfoque regional, permitirán el fortalecimiento directo del mercado interno y su capacidad de soporte e impulso a la inversión, el empleo y la demanda efectiva.

El modelo supone la existencia de un marco legal que promueva su sano desarrollo. Por tal motivo, la administración estatal promoverá una nueva Ley de Fomento Económico, más competitiva para el estado y atractiva para el inversionista; una Ley de

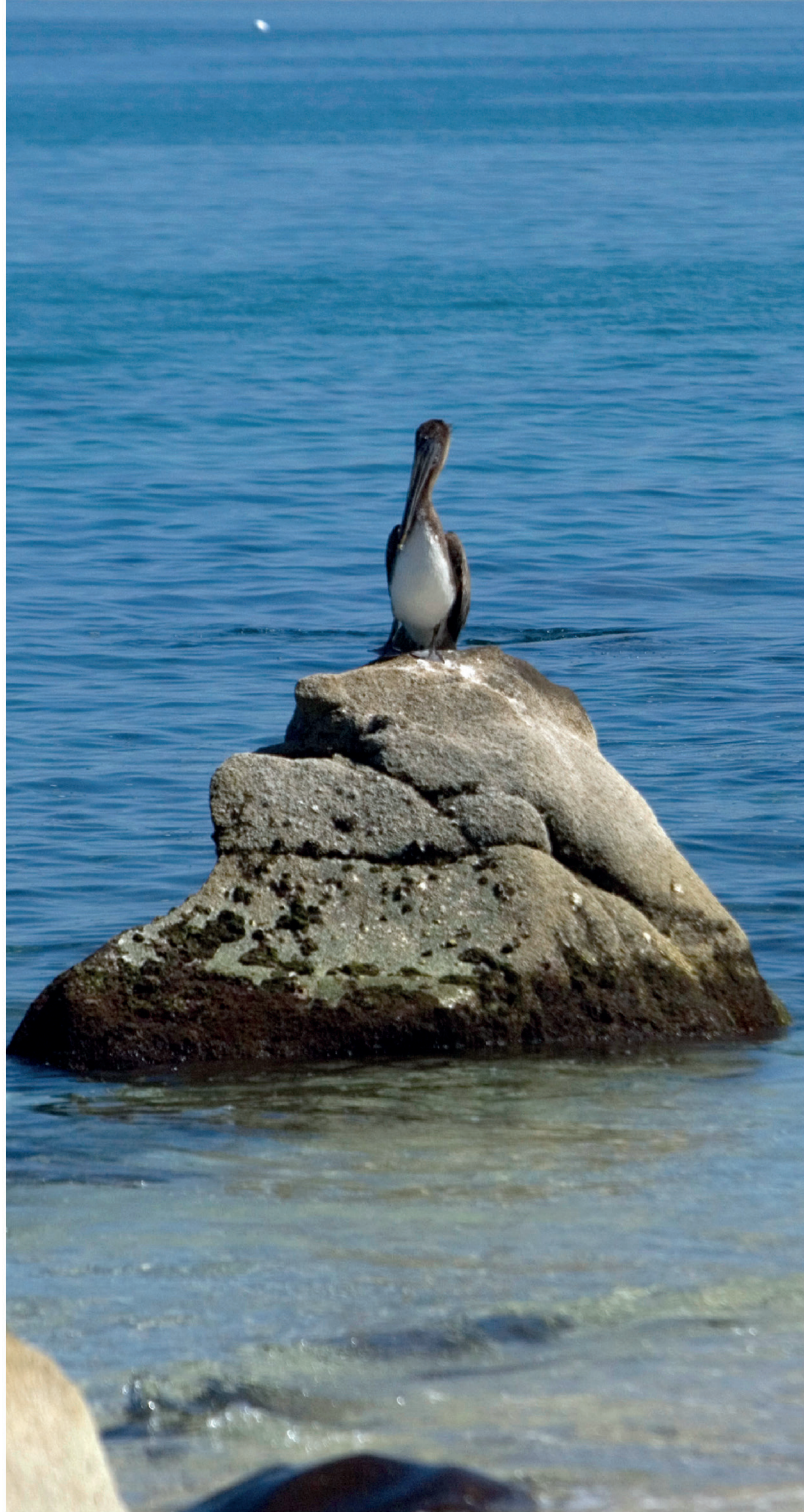
Mejora Regulatoria, que otorgará mayor certidumbre a inversionistas y ciudadanos, y una Ley que regule las Asociaciones Públicas y Privadas, entendidas como un mecanismo de colaboración coordinada entre las diferentes instancias de gobierno y la empresa para potencializar las capacidades de inversión pública en infraestructura estratégica del estado.

Al amparo de estas líneas, el modelo económico busca que el desarrollo regional en Baja California Sur entre en una ruta propia de recuperación interna, utilizando las actuales ventajas comparativas de cada localidad y municipio, construyendo una economía más equilibrada que integre eficientemente las cadenas productivas y, en consecuencia, mejore los esquemas territoriales de asignación de la actividad económica, ampliando las oportunidades de inversión y empleo e incidir finalmente en el fortalecimiento del mercado interno y el bienestar social.









# 2.

## EJES FUNDAMENTALES



MEJOR FUTURO

---

# EJE I INFRAESTRUCTURA DE CALIDAD

---

El primer eje se relaciona con la infraestructura fundamental para el desarrollo de Baja California Sur. Se plantea en un doble aspecto: física y humana.

La **infraestructura física** se refiere a los esfuerzos del estado orientados al mejoramiento de los sistemas de conectividad existentes, los conocimientos necesarios para la realización de las labores que se pretenden, al ambiente apto que requieran las empresas para su buen funcionamiento económico, la adecuación y modernización necesaria de los sistemas agropecuarios, pesqueros y acuícolas con los que actualmente cuenta el estado y, no menos importante, para ofrecerle a su población, viviendas de calidad que cumplan con los requisitos básicos para ser habitadas.

La sociedad sudcaliforniana demanda el mejoramiento para un buen funcionamiento de su desarrollo que abra las puertas a nuevos inversionistas y genere nuevos empleos a favor de la calidad de vida de todos sus habitantes.

En cuanto al mejoramiento de los sistemas de conectividad, esto se hará posible mediante la creación y modernización de carreteras, autopistas, caminos rurales, y el fortalecimiento de infraestructura aérea y marítima aptos para el comercio y por ende para asegurar la competitividad. Un estado bien comunicado permitirá el flujo rápido y seguro de mercancías, turistas y personas en general, favoreciendo el resarcimiento de las debilidades con las fortalezas del otro.

Cabe destacar que el transporte por carretera es, actualmente, el medio de comunicación que tiene mayor contribución en la actividad económica del estado, por lo que se requiere que esta movilidad opere con base en parámetros de alta eficiencia. La entidad espera que todas las localidades produzcan, crezcan y generen mayores beneficios, por lo tanto, este debe crear el ambiente apto para que las unas a las otras puedan conectarse eficientemente, permitiendo el desarrollo de la riqueza



en las costas, la generosidad de las zonas agrícolas y el potencial del subsuelo.

Asimismo, las irregulares condiciones de las carreteras y caminos, es decir, la presencia de baches deficiencias en las superficies y grados de curvaturas no adecuados, generan altos costos de operación; lo que incrementa de una u otra forma los costos de los productos; en condiciones óptimas de circulación, con viabilidades adecuadas, los costos de operación reducirían. Por lo tanto, se requiere contar con esfuerzos de los tres órdenes de gobierno, para que se desarrollen obras, generen acciones de construcción, reconstrucción, modernización, conservación de carreteras troncales, alimentadoras, caminos rurales, calles, avenidas, entre otros.

En el caso, del conocimiento, se impulsará la calidad de educación básica, media superior y superior, con el fin de crear las suficientes escuelas capaces de generar profesionales aptos y competitivos para la realización de proyectos que necesite el estado; por ello, la educación es y será la columna vertebral de la presente administración para consolidar un mejor futuro.

Las estrategias económicas, estarán relacionadas con el aprovechamiento de los motores económicos con los que cuenta el estado actualmente, mediante el fortalecimiento de las micro y medianas empresas, además de la infraestructura turística existente, convirtiéndolo así en una palanca para el desarrollo, mediante la explotación de su actividad económica, posición geográfica y potencial de recursos naturales; sin poner en riesgo su sustentabilidad, con el fin que de garantizar la competitividad y generación de más y mejores empleos para todos los habitantes de la región.

Para el caso del sistema pesquero, acuicola y agropecuario, se requiere un desarrollo sustentable y equilibrado conforme a los potenciales productivos de cada región, permitiendo así, la participación organizada de los

productores, a fin de contribuir a la instrumentación de esquemas de producción en función a las demandas del mercado; estableciendo canales de comercialización para los productos agropecuarios, así como el fortalecimiento de su infraestructura, equipamiento, entre otros. Orientado a generar valores agregados a la producción y crear figuras económicas en base a la organización y capacitación.

Por último, para el caso del mejoramiento de las viviendas, se pretende mejorar aquellas que presentan mala calidad en pisos, paredes y techos, así como la construcción de una recámara adicional al alto índice de viviendas que únicamente cuentan con un solo cuarto, evitando de esta forma el nivel de hacinamiento al que se enfrentan actualmente.

En cuanto a la **infraestructura humana**, las líneas de acción van enfocadas a la parte intelectual y de salud; en la parte intelectual se refiere a contar con la capacitación al personal, la educación adecuada y la innovación como una de las fortalezas de las personas involucradas; esta última es considerada uno de los factores más importantes para aumentar la competitividad de las empresas, entendiéndose como innovación, al proceso de introducir nuevos productos que se adapten a las

necesidades y demandas de los consumidores. Así, como a la renovación y ampliación de las gamas de productos y servicios ofrecidos, al empleo de nuevas tecnologías de punta como la Tecnología de la Información y Comunicaciones (TIC), con

el fin de que las empresas sean capaces de adecuarse de forma rápida al cambio y a las necesidades del mercado.

En lo correspondiente a la salud surge la necesidad de contar con más médicos y que los habitantes tengan el acceso a las consultas. Es decir, se pretende redoblar esfuerzos para alcanzar mejores niveles de salud, mediante objetivos y estrategias encaminados hacia el acceso universal y efectivo a los servicios que se ofrecen.

---

*“La educación es y será la columna vertebral de la presente administración”.*

---

# EJE I

## INFRAESTRUCTURA DE CALIDAD



### DIAGNÓSTICO

De acuerdo al Anuario Estadístico Sector Comunicaciones y Transporte emitido por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (2014), encontramos que, en el componente de conectividad en carreteras, la entidad ocupa el lugar 20 en kilómetros de carreteras pavimentadas. Por su parte, ocupa el lugar 32 en cuanto a kilómetros de autopistas. En caminos rurales, ocupa el lugar 19, teniendo en cuenta los kilómetros de caminos rurales pavimentados.

La conectividad aérea se encuentra en el lugar 27 y 29 en el caso de Los Cabos y de La Paz, respectivamente, de acuerdo al Reporte Semestral de Conectividad Aérea en México, emitido por el DATATUR (2015). En el caso de conectividad marítima, de acuerdo al Compendio de Estadísticas Ambientales 2009, emitido por la SERMANAT (2009), el estado de Baja California Sur ocupa el lugar 13 en embarcaciones registradas.

En el caso de puertos y terminales portuarias, ocupa el primer lugar de 17 de acuerdo al Anuario Estadístico Sector Comunicaciones y Transportes de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (2014); finalmente, de acuerdo al arribo de cruceros y número de pasajeros, información suministrada por la SECTUR (2015), en cuanto a pasajeros por crucero, en el año 2015 Cabo San Lucas ocupa el lugar No. 3, el Puerto de Pichilingue el 10 y Loreto, el 12.

Como se puede observar, existen desafíos en cuanto a la conectividad aérea y por carretera, con fortalezas en el rubro marítimo.

Importante es referir que en el caso del conocimiento, en escuelas primarias existentes por cada cien mil habitantes, se evidencia que el Estado se encuentra en el puesto

número 8, al igual que en el conocimiento tecnológico ubicando el lugar 12 en institutos tecnológicos por cada 100 mil habitantes; mientras que en el caso de escuelas de educación media superior y universidades existentes por cada cien mil habitantes, se observa que ocupa el lugar 24 y 17, respectivamente (Secretaría de Educación Pública, 2014).

Esta situación de limitada infraestructura genera condiciones no aptas para el aprendizaje de los alumnos, razón por la cual se considera que la demanda de planteles educativos dignos es una necesidad sobre todo en las zonas más marginadas y alejadas de las principales localidades y aquellos que permitan atender niños y niñas que están en el nivel primaria, afectadas por una discapacidad como es la sordera.

En cuanto a las fortalezas con las que cuenta el estado, en la parte de infraestructura física económica, en micro, pequeñas y medianas empresas por cada cien mil habitantes, se encuentra en el lugar 15, pero para el caso de infraestructura turística, nos encontramos con una de sus grandes fortalezas, ocupando en cuartos disponibles promedio en La Paz, en primer lugar. Sin embargo, se debe procurar un esfuerzo mayor en el caso de Loreto, pues este se encuentra en el lugar 35 de 70 posiciones en total (DATATUR, 2015 Nov).

Siguiendo con la infraestructura agropecuaria, el Estado se encuentra en la posición número 6 con relación al porcentaje de superficie mecanizada, y en primer lugar en porcentaje de superficie con sistema de riego; no obstante que se tiene una superficie que se riega por gravedad. Así mismo destaca entre los primeros lugares a nivel nacional en superficie agrícola en invernaderos y producción de cultivos orgánicos.

Por otra parte, la ganadería enfrenta, además de las situaciones adversas que impone el entorno natural, una insuficiencia de infraestructura, escaso manejo del ganado y una deficiente organización de los productores para la producción y comercialización, propiciando que la actividad mantenga bajos niveles de crecimiento.

Baja California Sur es un estado de vocación pesquera; con 2,705 Km de costas se ubica como la entidad con mayores litorales, de los cuales proviene la principal

fortaleza productiva del estado, lo que nos posiciona entre los cuatro principales productores pesqueros del país con el 9% de participación en la producción total nacional.

La acuicultura es una de las principales alternativas que tiene el estado para diversificar producción y generar crecimiento económico en el sector, destacando el éxito en la camaronicultura, cuyo rendimiento de las granjas camaroneras ha sido desde su comienzo muy superior al promedio nacional de 2 ton/ha y presentando condiciones óptimas para desarrollar acuicultura en moluscos y peces.

La pesca deportivo-recreativa es otra actividad de importancia económica para el estado. Además de conferirle una identidad como primer destino a nivel internacional, contribuye significativamente a la economía regional y genera empleos directos e indirectos potenciados por su fuerte vínculo con el sector turístico.

Se han emprendido con la participación del gobierno del estado en coordinación con CONAGUA y CONAZA dos grandes vertientes prioritarias para la entidad: el Uso Eficiente del Agua y la Conservación del Suelo.

Por otro lado, la situación de infraestructura física en cuanto a viviendas, pues según las estadísticas, en cuanto a las viviendas con piso firme, con techo seguro, con servicios y sin hacinamiento, estos ocupan los lugares No. 23, 27, 19 y 26 respectivamente.

Es importante destacar que todo el rezago en la construcción de vivienda también es originado por la falta de reservas territoriales y la disponibilidad de servicios básicos a precios accesibles para implementar programas de vivienda por parte de los tres órdenes de gobierno dirigidos a las familias vulnerables.

En cuanto a la infraestructura humana, en el aspecto intelectual, ocupa el lugar N°30 que ocupa el tema de las capacitaciones anuales (Secretaría de Educación Pública, 2014), así como en cuanto a educación, los puestos ocupados por porcentaje de alumnos con desempeño sobresaliente de acuerdo a la Prueba Planea, ocupando lugares N°12, 24, 20 y 27 (SEP, 2015).

En materia de servicios educativos los indicadores reflejan que se ha incrementado la absorción de los egresados del nivel básico, se ha atendido la demanda de aspirantes al nivel medio superior, pero se ha observado avance en pocos casos, un estancamiento en la gran mayoría de las unidades académicas y retroceso en algunas de ellas, derivado de los resultados de las evaluaciones de PLANEA, situación que requiere de la intervención inmediata de todos los actores académicos y cuerpos colegiados, para resolver y posibilitar el mejor desempeño de la comunidad escolar en el propósito de mejorar la calidad de los servicios educativos que se ofrecen, aún y cuando se cuenta con una eficiencia terminal en la entidad del 71,7% por encima del promedio nacional que es de 64.7% en el ciclo escolar 2013 – 2014, pero con resultados en la prueba PLANEA que reflejan un bajo rendimiento en la comunidad estudiantil que participo en el proceso de evaluación 2015.

Los indicadores de innovación, reflejan unos lugares medios y altos, es decir, en el caso de Investigadores por cada 100 mil habitantes, el Estado de acuerdo al Informe General del Estado de la Ciencia y Tecnología, se encuentra en la posición N°4 de acuerdo al (CONACYT, 2013). En cuanto a avance en innovación, ocupa el N°13 en el Ranking Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (Dutrénit, Zaragoza, Saldívar, Solano & Zúñiga-Bello, 2014). Aunque, por el lado de innovación en patentes, el lugar se encuentra en el lugar N°32, por lo que tocaría enfocar los esfuerzos en este tema (CONACYT, 2013).

En el componente de infraestructura en materia de salud, Baja California Sur ocupa el lugar 2 en médicos por cada 100 mil habitantes, y la posición 32 en consultas por cada mil habitantes, de acuerdo con el Boletín de Información Estadística de la Secretaría de Salud (2015).

Es preciso señalar que, para atender la demanda de servicios de salud, el capital humano de la Secretaría de Salud es de 3,750 trabajadores y dispone de una fuerza laboral de formación de recursos humanos a través de 42 becas de residencias médicas y en las unidades de salud están distribuidos 312 becarios. Esta formación ubica a la entidad en los primeros lugares a nivel nacional y es reconocida por la UNAM.

En cuanto a sanidad e inocuidad alimentaria, el estado cuenta con reconocimiento nacional en materia fitozoosanitaria y forestal, lo cual genera una imagen positiva de los productos ofrecidos y, por ende, seguridad y confianza al cliente al momento de consumirlos. La Comisión Estatal para la Protección contra Riesgos Sanitarios ejerce la vigilancia sanitaria mediante el control y fomento de aquellos productos, servicios y factores o eventos exógenos a los que está expuesta la población.

Actualmente el estado es una de las 5 entidades federativas que opera el Programa Mexicano de Sanidad de Moluscos Bivalvos, que tiene por objeto realizar la certificación de cuerpos de agua y productos de acuicultura para la exportación y de plantas procesadoras de productos marinos.



## OBJETIVO

---

Desarrollar una infraestructura física y humana apta a través de la aplicación de estrategias que permitan el mejoramiento de los recursos de conectividad, conocimiento, económicos, agropecuarios, de vivienda, intelectual y de salud con los que ya se cuenta, con el fin de darles el aprovechamiento necesario, lo que conducirá al favorecimiento del estado, mediante el crecimiento de su economía, garantizado así la generación de nuevos empleos y por ende el desarrollo y calidad de vida de sus habitantes.

## ESTRATEGIAS

---

El eje de infraestructura se desarrollará sobre dos grandes estrategias, la primera enfocada al mejoramiento de su infraestructura física y la segunda al progreso con base en su infraestructura humana.

La primera gran estrategia estará enfocada a garantizar el mejoramiento de los sistemas de conectividad mediante la construcción, reconstrucción, mantenimiento y/o conservación de sus carreteras, autopistas, caminos rurales y aéreos. El reforzamiento del conocimiento, por medio de, la creación de más y mejores escuelas, de alta calidad que cuenten con el equipamiento necesario para la realización de sus labores educativas. Asimismo, el estímulo económico del Estado de Baja California Sur, mediante el aprovechamiento y promoción de las micro, pequeñas y medianas empresas y fortalecimiento de la infraestructura turística.

Además, en el tema agropecuario, acuicola y pesquero se impulsarán los sistemas mecanizados de riego y finalmente, se construirán viviendas o mejorarán las condiciones de las mismas para que puedan ser habitadas por la población.

La segunda estrategia, orientada a garantizar el progreso intelectual; esto se hará posible mediante la realización de capacitaciones constantes, mejoramiento en la educación y al avance en el sector salud, con la incorporación de medicina de alta calidad y al aumento en acceso a consultas por parte de sus habitantes.

## INFRAESTRUCTURA FÍSICA

Se refiere a la posibilidad de dotar de los elementos físicos necesarios para detonar el desarrollo del estado, para lograrlo requeriremos de una mejor conectividad, de una infraestructura que favorezca el crecimiento de las empresas y el turismo, así como de las herramientas necesarias para tecnificar y mejorar la agricultura, dotando a su vez a los sudcaliforniano de una vivienda digna.

### Componente: Conectividad

#### Líneas de acción:

- Modernización de la red carretera y generación de mayor infraestructura que estimule la comunicación y la inversión de los sectores.
- Gestionar ante el Gobierno Federal y el congreso, recursos para el mejoramiento y mantenimiento constante a las carreteras alimentadoras con las que cuenta el estado de Baja California Sur.
- Desarrollar obras de construcción, reconstrucción, modernización y conservación de autopistas, logrando mejorar la conectividad de forma estratégica y eficiente.
- Perfeccionar mediante la gestión realizada ante la Secretaria de Comunicaciones y Turismo, las instalaciones, operaciones y los servicios prestados en las terminales aéreas.
- Mejorar los recintos portuarios y terminales marítimas de pasajeros en base a su eficiencia y seguridad.

#### Metas:

- Mejorar la movilidad de una zona urbana del estado integrando un libramiento vial por ser de alto impacto para la población y la consolidación urbana.
- Contar con una mejor red carretera y caminos del estado que fomenten la movilidad y lograr una mayor competitividad.
- Incrementar el porcentaje estatal de conectividad aérea para mejorar la posición nacional y que propicie seguir impulsando el desarrollo de la actividad turística.



**Indicadores:**

- Porcentaje de kilómetros de carreteras pavimentadas. Indicador que está de acuerdo a lo señalado en el Anuario Estadístico del Sector de Comunicaciones y Transportes de la Secretaría de Comunicaciones y Transporte.
- Porcentaje de conectividad área incrementada. Indicador que está conforme a los registros de la Secretaría de Turismo.
- Tasa de puertos marítimos mejorados. Indicador que está en congruencia con el registro de puertos del Anuario Estadístico Sector Comunicaciones y Transporte.

**Componente: Conocimiento****Líneas de acción:**

- Dignificar las escuelas de los niveles educativos en acondicionamiento, infraestructura física y equipamiento tecnológico que permita mejorar la prestación del servicio educativo con calidad y equidad buscando la inserción de docentes y

alumnos en la nueva sociedad del conocimiento.

- Ampliar la cobertura de la Universidad Tecnológica en los municipios.
- Mejorar la cobertura y calidad de educación básica.
- Promover una mejora sustantiva en las condiciones de infraestructura del servicio educativo en educación básica, media-superior y superior.
- Alinear la oferta educativa a la vocación productiva en el estado.
- Modernizar y fortalecer la gestión institucional con transparencia y un buen gobierno con el fin de que contribuyan al desarrollo de la educación superior en Baja California Sur.
- Promover el desarrollo de educación a distancia y el establecimiento de esquemas flexibles.
- Promover la internacionalización a través de movildades estudiantiles y la aplicación de criterios que normen la buena práctica en el desarrollo profesional en la educación superior.
- Creación de centros de investigación y laboratorios nacionales para el desarrollo de la educación y el conocimiento en nuestro estado.



#### Metas:

- Atender la demanda de la inclusión y equidad educativa en el nivel básico bajo el enfoque de inclusión para niñas y niños con necesidades educativas especiales y/o con alguna discapacidad (particularmente sordera).
- Concretar un programa para mejorar la infraestructura en espacio de los diferentes niveles educativos en los rubros de construcción, rehabilitación, ampliación y equipamiento.
- Incrementar la cobertura en todos los niveles educativos en el Estado.
- Contar con instalaciones adecuadas para el fomento y desarrollo de la investigación con alta pertinencia social

#### Indicadores:

- Oferta de espacios educativos. De acuerdo al índice del Sistema Interactivo de Consulta Estadística Educativa y el Sistema de Información y Gestión Educativa SIGED, de la SEP que permitirá conocer los avances en materia de infraestructura educativa y cobertura en los tres niveles de estudios: escuelas de educación básica por alumno, escuelas de educación media superior por alumno y educación Superior.

### Componente: infraestructura económica

#### Líneas de acción:

- Gestionar la inversión pública y estimular la inversión privada para el desarrollo de la infraestructura turística básica y secundaria a los servicios turísticos.
- Articular todos los sectores productivos a través del turismo para incrementar los índices de bienestar social y de calidad en la prestación de los servicios turísticos de Baja California Sur.
- Promover la construcción y adecuación de infraestructura productiva, comercial y de servicios.

#### Metas:

- Contar con una infraestructura productiva, comercial y de servicios que incidan en la creación, crecimiento y desarrollo de las MIPyMES de la entidad.
- Generar las condiciones para promover la inversión turística orientada a incrementar la oferta hotelera y atraer cadenas de marcas hoteleras de gran prestigio internacional.

#### Indicadores:

- Micro, pequeñas y medianas empresas en el Estado. Indicador que está por cada 100 mil habitantes, que se obtendrá de los registros del Censo Económico que realiza el Instituto Nacional de Estadística y Geografía.
- Cuartos disponibles promedio en los principales destinos turísticos. Indicador que está a partir de los resultados de la actividad hotelera que realiza de la Secretaría de Turismo, revisar el crecimiento del número de cuartos disponibles en los principales destinos turísticos.

### Componente: Agropecuario, pesquero y acuícola

#### Líneas de acción:

- Impulsar la modernización de la maquinaria agropecuaria y la tecnificación del riego con los programas convenidos Federación-Estado.
- Impulsar la inversión y capitalización en el sector agropecuario mediante la promoción y ejecución de obras de infraestructura y equipamiento de las unidades de producción que las haga más competitivas y que generen valor agregado congruente con el entorno ecológico.
- Modernizar y ampliar el equipamiento e infraestructura pesquera y acuícola para la producción, acopio e industrialización para fortalecer el mercado interno de productos de la pesca y de la acuicultura.
- Fomentar el desarrollo de la acuicultura en regiones prioritarias y creación de parques acuícolas.
- Generar infraestructura estratégica, para el uso eficiente del agua, la energía eléctrica y/o renovable y la conservación del suelo y agua.
- Impulsar el desarrollo de mercados de exportación de la producción primaria.

#### Metas:

- Mejorar la tasa de incremento en la capitalización de las unidades de producción agrícola, pecuaria y pesquera que generen mayor competitividad y valor agregado.
- Fomentar la tasa de crecimiento en proyectos acuícolas con el apoyo de gestionar recursos para los estudios correspondientes.
- Impulsar la creación y modernización de plantas procesadoras de productos marinos.

- Tecnificar con sistemas de riego presurizados la totalidad de la superficie bajo riego por gravedad y mejorar en gran parte los pozos agrícolas electrificados y prever la Conservación del Suelo y Agua.

#### Indicadores:

- Porcentaje de Superficie Mecanizada. Indicador mediante el cual se podrán conocer los avances de utilización de superficie sembrada mecanizada en el estado de Baja California Sur, conforme al Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera.
- Porcentaje de Superficie con Sistema de Riego. Indicador vinculado al porcentaje de superficie sembrada por entidad federativa, con modalidad hídrica de riego, en congruencia con el Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera.
- Superficie Sembrada con Acciones Fitosanitarias. Indicador que mide la posición en la que se encuentra el estado de Baja California Sur actualmente, en cuanto a utilización de acciones fitosanitarias en su superficie de sembrado.
- Número total de embarcaciones en el Estado. Esta medición la realiza la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y fuentes internas.
- Personas ocupadas en pesca y agricultura. Este indicador toma en cuenta el conteo conforme al Censo Económico del INEG en su año más reciente.

#### Componente: Vivienda

##### Líneas de acción:

- Consolidar el Programa de Vivienda para Todos que atienda y garantice el acceso al mejoramiento, ampliación y a la adquisición sustentable de viviendas para la población y que permita ampliar la cobertura en materia de demanda de vivienda.
- Gestionar recursos para la construcción de más y mejores viviendas innovando en esquemas de financiamiento asequibles.
- Mejorar la calidad y espacios de las viviendas de las familias sudcalifornianas.
- Otorgar estabilidad, certeza y confianza al patrimonio de las familias mediante la regularización de la tenencia de la tierra.
- Definir la dimensión y localización de la demanda de vivienda de la población con mayor vulnerabilidad, con el fin de enfocar programas específicos que permitan atender de manera óptima sus necesidades.
- Estrechar la vinculación interinstitucional e intersectorial entre los tres niveles de gobierno que coadyuve en la ordenación de la política en materia de vivienda y de tenencia de la tierra.
- Fortalecer el subsidio estatal para la vivienda a personas vulnerables.
- Impulsar la inversión pública y privada destinada a programas de construcción y mejoramiento de vivienda.
- Establecer las alianzas estratégicas con



desarrolladores de vivienda privados, organismos sin fines de lucro y/u organizaciones no gubernamentales.

**Metas:**

- Garantizar a todos los habitantes del estado de Baja California Sur una vivienda adecuada, segura y habitable, que cuente con los servicios básicos, con piso firme, techos seguros.

**Indicadores:**

- Número de Hogares con Características y Servicios. Mediante este indicador se puede conocer las características y servicios que poseen los hogares de Baja California Sur, en cuanto a materiales de vivienda, disponibilidad de servicios básicos como agua, energía eléctrica, gas, entre otros. Asimismo, mediante este indicador se puede evidenciar si las viviendas cuentan o no con hacinamiento. Se puede hacer seguimiento de esta meta mediante este indicador el cual hace parte de la Encuesta Nacional de Hogares, publicada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía y por la medición de la pobreza que realiza el Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social.

## INFRAESTRUCTURA HUMANA

Se planteará la segunda gran estrategia en Infraestructura Humana, orientada a garantizar el progreso intelectual, mediante el fortalecimiento de esquemas de capacitación, educación e innovación; y en el sector salud, por medio de la incorporación de médicos de alta calidad y aumento en acceso a las consultas.

El propósito es establecer esquemas que permitan la formación del capital humano competitivo e innovador, impulsando la capacitación, adiestramiento laboral, la ciencia y tecnología, la aplicación del conocimiento y la accesibilidad a los servicios de salud y sanidad.

**Componente: Intelectual.**

**Líneas de acción:**

- Instrumentar programas de capacitación para el trabajo y vinculación laboral, respetando la vocación económica del estado y contar con un número mayor de competencias laborales que permitan ofrecer más oportunidades para el autoempleo, crear empresas y apoyar a personas que se encuentran en condiciones vulnerables.



- Crear programas con las entidades públicas y privadas del Estado para favorecer la inserción de los mejores egresados del nivel superior en el mercado laboral en Baja California Sur.
- Gestionar ante los gobiernos municipales el apoyo para implementar estos programas y disponer con espacios físicos para establecer Unidades de Capacitación.
- Instrumentar un Programa Estatal de Capacitación con base en los perfiles regionales a nivel gerencial y del personal de contacto tendiente a la certificación de los servicios, empresas y destinos turísticos.

#### Metas:

- Instrumentar esquemas que hagan accesible la innovación y la gestión productiva sustentable para la producción agropecuaria, para garantizar mayor valor agregado y competitividad, considerando la factibilidad de construir un Laboratorio de Suelo, Agua y Plantas.
- Contar con un sistema estatal de capacitación eficiente y acorde a las demandas sociales y de desarrollo.
- Contar con perfiles profesionales acordes a los proyectos estratégicos y de desarrollo del estado
- Impulsar la ciencia, tecnología y la innovación fortaleciendo los mecanismos de vinculación y colaboración con los centros de investigación enfocándonos a las áreas prioritarias de atención del estado.

#### Indicador:

- Capacitaciones anuales. Mediante este indicador se puede medir la capacitación para el trabajo; es decir, la preparación que se le da a las personas para que se incorporen en la actividad productiva. Este indicador mide los alumnos, los docentes y las escuelas en general, en educación básica, media superior y superior.

#### Componente: Salud.

##### Líneas de acción:

- Fortalecer el primer nivel de atención mediante la ampliación, rehabilitación, conservación y mantenimiento preventivo.
- Seguir con la formación de recursos humanos en

salud a través de becas de residencias médicas, que comprenden las especialidades de cirugía, medicina interna, pediatría, ginecología y obstetricia, y medicina familiar.

- Fortalecer, modernizar y dar mantenimiento a la infraestructura en salud y privilegiar la construcción y equipamiento para la atención especializada.
- Ampliar la cobertura del Sistema de Protección Social en Salud e Incrementar la cobertura de servicios de segundo nivel de atención en el estado.
- Mejorar la atención médica continua, de urgencias y pre hospitalaria y fortalecer la atención a la población más vulnerable.

#### Metas:

- Aumentar la plantilla de médicos para satisfacer la creciente demanda de recibir servicios médicos de calidad y mantener la posición a nivel nacional.
- Mejorar la infraestructura de atención hospitalaria.
- Instrumentar el Plan Maestro de Infraestructura y equipo en Salud y ampliar el acceso a la seguridad social con el fin de incrementar la oferta de consultas.

#### Indicadores:

- Camas de hospital por cada 100 mil habitantes. Lo cuantificarán de conformidad con el registro del Sistema Nacional de Información en Salud.
- Médicos por cada 100 mil habitantes. Se cuantificarán los médicos disponibles para atender a la población, mismos que se encuentran registrados en el Sistema Nacional de Información en Salud.
- Consultas por cada mil habitantes. Se medirá el número de consultas por cada mil habitantes para evaluar la eficiencia médica en el estado de acuerdo al boletín de información estadística.
- Equipamiento básico por unidad médico-hospitalaria incluyendo transporte especializado de pacientes.



## EJE II DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA

---

La diversificación económica la podemos definir como el proceso y estrategias en las cuales se utilizan diversas capacidades, recursos, actividades y bienes para vivir; procurando que no se encuentren afectados por los mismos factores y ciclos económicos. La diversificación es parte integrada de la sustentabilidad, que a su vez es parte fundamental de la economía.

La diversidad económica implica la aplicación de diversas estrategias económicas, la coexistencia de un abanico de sectores y actividades económicas que den sustento a la región donde se llevan a cabo; así como a diferentes actores dentro de cada sector económico.

Lo ideal es que los estados utilicen aquellos mecanismos y estrategias que satisfagan sus necesidades económicas, sociales, culturales y ambientales de forma sustentable, con el fin que se logre mantener cierto grado de autosuficiencia; que mantenga economías fuertes y diversas, capaces de soportar y adaptarse a cambios en factores externos.

La reactivación económica es el proceso tendiente a imprimir mayor dinamismo a la actividad productiva a partir de un conjunto de medidas de política económica. Durante el proceso de reactivación crecen los volúmenes y el valor de la producción regional, la inversión, el empleo, los salarios y los satisfactores en general y el bienestar social de la población, sobre los niveles existentes previamente.

Es imperativo recuperar la capacidad de crecimiento, lo cual implica, de parte del gobierno, configurar las condiciones indispensables para estimular al sector productivo de la economía y las inversiones respectivas con impacto multisectorial y regional.

La dinámica económica estatal, dependiente del sector gobierno, comercio, turismo y servicios asociados, determinada históricamente por nuestra posición



geográfica (semi insular) y el entorno natural propicio para el turismo, observa una presencia dominante del sector terciario, en lo cual destaca el subsector turismo y comercio y servicios. A nivel regional esta concentración de la actividad económica se observa en los municipios del norte de la Entidad, existiendo una amplia brecha con respecto a los municipios del sur. Esto ocurre a pesar de los importantes potenciales regionales favorables a las cadenas de valor agropecuarias, la pesca y acuicultura, y las agro industrias, a lo largo del territorio de la media península.

El desarrollo económico y social debe concebirse como resultado de aprovechar las potencialidades del territorio regional, las fortalezas y oportunidades, considerando la dotación y tipo de recursos naturales, el capital humano (experiencia de la población) y capital social (organizaciones que facilitan la gobernabilidad), con la concurrencia y coordinación de los tres niveles de gobierno y la participación de los sectores privado y social. Se trata de un proceso transversal y dinámico en permanente evolución que aprovecha las posibilidades de sustentar el establecimiento y desarrollo de cadenas de valor y proyectos productivos integrales, para una estructura económica equilibrada sectorial y regionalmente.

El territorio, escenario de las actividades que propician el desarrollo y donde cohabitan las personas que lo propician, es un factor de transformación y no sólo un sustento de los recursos y de las actividades económicas, ya que las empresas y demás actores del territorio interactúan entre sí organizándose para desarrollar la economía y la sociedad. El punto de partida del desarrollo de una comunidad territorial es el conjunto de recursos (naturales, humanos, financieros, institucionales y culturales), que constituyen su potencial de desarrollo.

---

***“La diversificación es parte integrada de la sustentabilidad, que a su vez es parte fundamental de la economía”.***

---

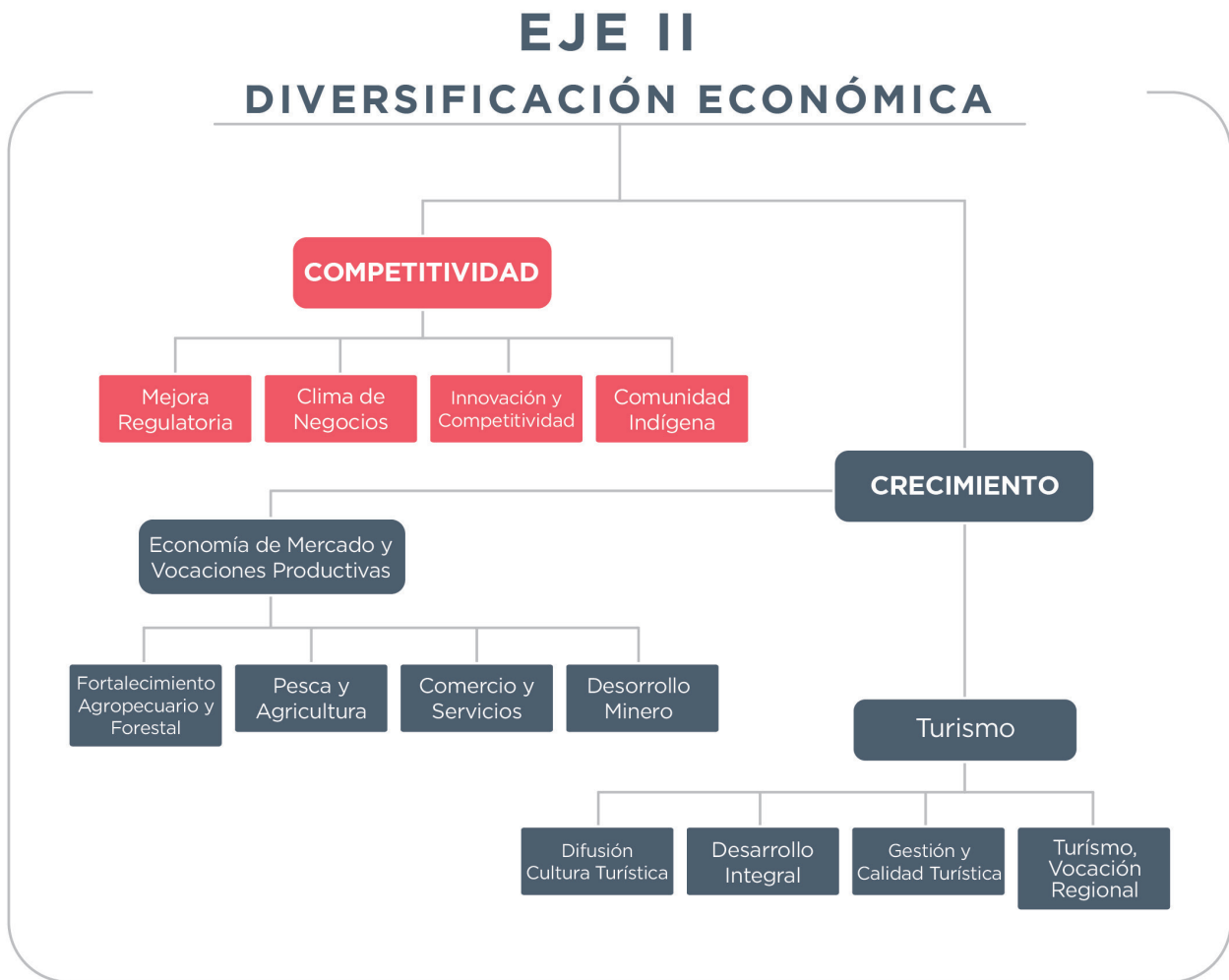
Para que el desarrollo regional se logre es necesario que todos los elementos que conforman la región cambien en algún sentido, como por ejemplo: que el hombre adquiera conocimientos técnicos (capital humano), que la sociedad desee lograr el progreso, que los recursos naturales estén disponibles o alcanzables, que las organizaciones sociales propongan planes de desarrollo local y programas de crecimiento económico y desarrollo social, y que se desarrolle la capacidad de aprovechar de modo sustentable las potencialidades de la región a través de la instalación de infraestructura, por empresarios, organizaciones sociales y las instituciones y dependencias de los tres niveles de gobierno.

Este contexto obliga a actuar en todos los frentes con la mejor determinación y una estrategia incluyente, de participación coordinada de los tres niveles de gobierno y el conjunto de la sociedad en su ámbito de competencia, orientada a la conformación de una estructura productiva con equilibrio sectorial, a través del desarrollo regional acorde con las vocaciones y potencialidades productivas (naturales, sociales y organización).

El desarrollo de Baja California Sur no puede lograrse sin el progreso de cada una de sus regiones. Hoy en día, las desigualdades regionales hacen evidente que no todos los municipios y localidades han podido beneficiarse de la misma manera de la instrumentación de las políticas económicas orientadas a la promoción e impulso de las actividades productivas multisectoriales. Por ello, se requiere de una estrategia regional que permita afrontar los retos de empleo y bienestar de su población a todo lo largo del territorio estatal.







## DIAGNÓSTICO

Actualmente las políticas económicas que persiguen los países y las comunidades, optan por establecer y ejecutar mecanismos y estrategias económicas que resulten convenientes para la mejora de sus niveles de productividad y competitividad entre sus agentes e instituciones económicas. Dentro de las que destacan mecanismos sociales, culturales y ambientales en cualquier momento que lo crean oportuno.

De esta manera, en el contexto de la creciente integración de la economía mundial, los avances económicos logrados dependen de la capacidad de los países para lograr ventajas competitivas por medio de sus propias organizaciones como son las empresas o agentes económicos. Siendo estas últimas quienes beneficiarán

el nivel de productividad a través de esquemas de organización de sus productos a medida que más conocen su mercado y las formas de competir (Estudio Económico y Social Mundial, Naciones Unidas 2008).

No obstante, lo anterior no es una tarea fácil para las empresas. Se requiere de inversión en investigación y conocimiento del mercado para enfrentarlo. Por lo que una de las opciones de crecimiento y generación de plus valor para cualquier organización, termina siendo el crecimiento sustentable, el cual constituye un reto de mayor importancia por ser el soporte que permite una vida digna a la sociedad. Es decir, un sistema económico, productivo y confiable que considere el uso equitativo y sustentable de los recursos, para satisfacer necesidades

de la gente, lo convierte en competitivo y en constante crecimiento económico.

Baja California Sur se encuentra en los primeros lugares en captación de turistas extranjeros, así como en inversión directa en establecimientos de hospedaje y servicios; se posee el tercer lugar nacional en producción pesquera, el primero en captura de langosta, almeja, cabrilla y abulón; en producción agrícola destaca el garbanzo con el tercer lugar nacional; en la fresa y dátil, se tiene el tercero, y el cuarto lugar en espárragos; en la producción de orgánicos, se ha alcanzado el cuarto volumen nacional, destacando como el primer productor de diversas hortalizas, muy apreciadas en los mercados internacionales; de acuerdo al Instituto Mexicano para la Competitividad, Baja California Sur es el segundo estado más competitivo, es decir, se cuenta con capacidad para atraer talentos e inversiones.

A su vez el mercado interno de mercancías observa una demanda parcialmente atendida con la oferta local, ya que parte importante de la producción primaria e industrial es destinada al mercado exterior. El déficit de la oferta interna es cubierto con productos y servicios nacionales predominantemente, y sólo marginalmente se recurre a las importaciones. El mercado de trabajo presenta aún un déficit en la oferta interna, a pesar de los esfuerzos del gobierno por generar oportunidades de inversión y empleo.

Por lo cual, se establece como una necesidad del Estado convertir a la entidad en una región de mercados competitivos, con sectores productivos y capital humano calificado. No obstante, existen obstáculos que han impedido avanzar a un ritmo más acelerado en el desarrollo productivo como son: la insuficiencia de la infraestructura para la producción, la falta de equipamiento adecuado, la ausencia de sistemas tecnológicos e innovadores y la carencia de cultura empresarial en los productores locales.

A partir del supuesto de que Baja California Sur abre las puertas a la inversión, al desarrollo económico de actividades que generan empleo; se privilegia al desarrollo de potencialidades y vocaciones productivas regionales.

## Competitividad en el Estado de Baja California Sur

La competitividad es el factor primordial para elevar la productividad del Estado. Es una forma de medir la economía en relación a los demás, es como una carrera donde importa que tan bien le va a uno respecto a los otros, en otras palabras la competitividad es la capacidad para atraer y retener talento e inversión. (Instituto Mexicano para la Competitividad IMCO).

Es por ello que son importantes las capacitaciones para los productores locales, así como la dotación de capital humano calificado y una guía para la formalización de los negocios.

La posición geográfica y sus riquezas naturales son factores que influyen en Baja California Sur y representan oportunidades para el incremento de la competitividad y productividad mediante estrategias de desarrollo que impulsen los sectores estratégicos regionales.

De acuerdo al IMCO en su publicación de Índices de Competitividad Estatal 2014, Baja California Sur se ubica en el segundo lugar de competitividad respecto al entorno nacional, en lo relativo a un mayor aprovechamiento en el sector turístico, subiendo tres posiciones respecto al año 2010, cuando se ubicaba en el lugar número 5. Sin embargo, en materia de innovación de los sectores económicos se ha mantenido en la posición 21 a nivel nacional, específicamente en patentes, así como en nivel de funcionalidad de portales electrónicos.

---

***“Baja California Sur se ubica en el segundo lugar de competitividad respecto al entorno nacional”.***

---

Uno de los factores más importantes para aumentar la competitividad de las empresas es la innovación, entendiéndose como el proceso de introducir un nuevo producto que se adapte a nuevas necesidades de los consumidores, renovación y ampliación de gamas de productos y servicios, así como de procesos productivos, cambios en la organización con nuevos enfoques, empleo de nuevas tecnologías, como las Tecnología de la Información y Comunicaciones(TIC), con el fin de que las empresas sean capaces de adaptarse y actualizarse a las demandas del mercado.



En la estructura sectorial de la economía de Baja California Sur sigue prevaleciendo la importancia de las micro y pequeñas empresas: el 92.9 por ciento pertenece a las micro y el 5.0 por ciento a las pequeñas. Es decir, 9 de cada 10 empresas sudcalifornianas son de pequeña escala.

No obstante ser mayoritario en el número de unidades, éstas aportan lo equivalente a solamente el 33.8 por ciento de la producción total del sector privado y paraestatal, por lo que su proceso de crecimiento debe comprender una política de promoción e impulso a la innovación y productividad, además de la diversificación hacia otros sectores de actividad productiva y regiones del Estado, que signifique una mayor competitividad en los mercados nacional e internacional.

La baja productividad es afectada por la debilidad en el ambiente de negocios, desde la constitución de una empresa hasta llevar los productos y servicios al mercado local, nacional e internacional; el uso y capacitación inadecuada de las tecnologías de la información, limitantes a fuentes de financiamiento y acceso a financiamiento, deficiencias en la formación empresarial y carencia de habilidades gerenciales, así como irregularidades en la calidad de productos y servicios, falta de vínculos para desarrollarse e integrarse, además de dificultades en el acceso a la información, pocas oportunidades de fortalecer el capital humano por casi nula vinculación con el sector académico y centros de investigación y desarrollo tecnológico. Estas debilidades conllevan a que los emprendedores y trabajadores tengan menores posibilidades de innovar.

En relación a la generación de empleos, de acuerdo al tamaño de las unidades económicas, el 89.4 por ciento del personal ocupado se concentra en las MiPyMEs, de las cuales, las micro empresas aportan el 44.6 por ciento de los empleos.

En el reporte que realizó en 2014 Doing Business México, organismo que mide regulaciones para hacer negocios en México, describe la debilidad que al respecto posee la entidad, al ubicar a la economía sudcaliforniana de la Entidad en el lugar número 28 a nivel nacional, que califica 4 áreas de regulación: la apertura de una empresa está en la posición 23, en manejo de permisos de construcción

lugar 15, Registro de propiedades en el 25 y cumplimiento de contratos en el 27; por ello, es de gran relevancia crear un ambiente propicio para los negocios para aumentar la competitividad de las empresas y atracción de inversiones. Por otra parte, en Baja California Sur se tiene ventaja comparativa al contar con cobertura de telefonía móvil: tiene 111 suscripciones a teléfonos celulares por cada 100 personas (29 más que el promedio nacional) y 42 por ciento de los hogares disponen de internet, mientras que en el resto del país la cifra promedia 29 por ciento. Además, se encuentra entre las entidades con mayor tráfico aéreo, al tener 226 despegues y aterrizajes anuales por cada 10 mil personas, en tanto que el promedio de las entidades federativas es de 66. Finalmente, en Carga aérea las cifras son de 9,350 kilogramos por cada mil personas, es decir, 6,138 kilogramos más que el promedio nacional.

A su vez, el 37.5 por ciento de las unidades económicas cuentan con equipo de cómputo. La mayor proporción de disponibilidad es en empresas con más de 10 trabajadores, en las cuales se observa más del 87 por ciento. De manera contraria, las empresas de 10 trabajadores o menos, cuentan con este equipo en un 33.9 por ciento. De las empresas con equipo de cómputo, el 32.3 por ciento tiene acceso a internet, destacando las empresas de más de 10 trabajadores, las cuales integran el 82%. Las empresas de menos de 10 trabajadores el acceso a internet es del 28.6 por ciento. Al contar con dicha infraestructura tecnológica las empresas podrán aspirar a las metas de crecimiento económico y desarrollo social del Estado.

Actualmente en Baja California Sur existen dos puntos de Red de apoyo al emprendedor, cuatro incubadoras de negocios, que atienden a emprendedores de la entidad, un parque científico tecnológico, que responde a etapas de desarrollo de empresas innovadoras en el área acuicultura, Pesca, Agricultura y Ordenamiento Territorial y una oficina de transferencia de tecnología. Instancias que deben ser aprovechadas para la concurrencia y coordinación de vinculación entre emprendedores, empresas y los sectores académicos, de investigación y desarrollo tecnológico, impulsores de la productividad y competitividad.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO

Baja California Sur ha determinado una condición prácticamente insular, lo que ha significado una ventaja para la preservación de la naturaleza y el desarrollo de un endemismo connotado, una baja densidad demográfica y un proceso histórico cultural de un desarrollo excepcional. Sus vías de comunicación son terrestres, marítimas y aéreas, lo que permite al sector turístico vías de acceso diversificadas.

## TURISMO

El sector económico predominante en la entidad es el sector terciario, que constituye el 72 por ciento del Producto Interno Bruto estatal; la población ocupada se concentra en el sector terciario de la economía. Al tercer trimestre de 2015, fue de 252 mil 622 personas, que significan el 70 por ciento del total de la población ocupada; y registró un aumento de 4.4 por ciento en comparación al mismo periodo del año 2014; dentro de este sector, restaurantes y servicios de alojamiento registró 50 mil 112 empleos, cifra superior 13.7 por ciento a la registrada en el mismo trimestre del año anterior. Estas cifras, corresponden a un bajo índice de afluencia turística tanto nacional como internacional, ocupando el lugar 32 en llegada de turistas nacionales, el número 25 en llegada de turistas internacionales, la participación de llegada de turistas en el número 22. Respecto a la derrama económica por crecimiento del sector terciario, se ubica en el lugar 17a nivel estatal. La calidad en los servicios turísticos es uno de los primordiales indicadores a mejorar, actualmente BCS ocupa el 22, 24 y 25 en obtención de distintivos de certificación turística.

La información por destino turístico muestra que es importante diseñar productos turísticos en conjunto con los prestadores de servicios que generen mayores flujos de turistas que a su vez utilicen más los servicios turísticos, propiciando en los destinos de La Paz y Loreto mayor ocupación hotelera, así como un aumento en la estadía promedio de los turistas que se traduzca en una mayor derrama económica, empleo; así como una mejor utilización de la infraestructura de hospedaje disponible. Por lo que habrá de diseñarse y ejecutar un Plan Estratégico de Turismo de Naturaleza y Aventura, así como diversificar los mercados como puede ser el turismo para personas con capacidades diferentes.

De igual forma, es importante considerar el turismo de reuniones ya que la entidad cuenta con los Centros de Convenciones de La Paz y Los Cabos, los cuales permitirán acceder a este mercado.

Por vía marítima en el año 2014 arribaron al Estado 294,006 pasajeros en crucero, destacando Cabo San Lucas con 237,905 turistas, además de que ocupó la segunda posición en el Pacífico y quinta posición a nivel nacional.

Por lo anterior, se puede establecer que este mercado se necesita seguir fortaleciendo para mantener el liderazgo de Los Cabos y posicionar mejor a los destinos de La Paz y Loreto; de la misma manera necesita fortalecer al turismo náutico ya que la entidad cuenta con 1,639 espacios en marinas turísticas.

## ECONOMÍA DE MERCADO Y VOCACIONES PRODUCTIVAS

Actualmente, Baja California Sur, cuenta con una población total de 766,849 habitantes, de éstos, el 73% tienen 15 años o más, es decir 560,132 se encuentran en edad de trabajar. La Población Económicamente Activa (PEA) es de 378,423 personas (67.56%) de los cuales 61% son hombres y 39% mujeres; la población ocupada es de 359,571 que representa el (95.0%) de la PEA, de los cuales 220,872 son hombres y 138,699 mujeres, lo que deja evidenciada la dificultad de las mujeres para introducirse en el mercado laboral, en consecuencia, es preciso avanzar hacia la igualdad de oportunidad y trato entre mujeres y hombres al tenor de la reciente reforma laboral, con la finalidad de erradicar cualquier forma de discriminación.

Del total de la población ocupada el 11.01% laboran en el sector primario, el 18.6% en el secundario, y, el 70.3% en el terciario. (INEGI). No obstante, el crecimiento económico de la entidad no se ha visto favorecido, encontrándose en el lugar número 31; aún, cuando la generación de empleos en la entidad está posicionada en primer lugar a nivel estatal. En virtud de lo cual, la presente administración propone un modelo de desarrollo económico basado



en la planeación estratégica que ayude a disminuir las asimetrías intersectoriales.

Cada municipio tiene marcadas sus actividades enfocadas a distintos sectores, Dentro de los sectores potenciales de la entidad, se cuenta con grandes oportunidades para detonarse como los cultivos orgánicos, la agricultura protegida, los cultivos de perennes, las hortalizas para exportación, acciones que deben estar ligadas a la ciencia y tecnología. De acuerdo con cifras del INEGI, durante el año 2013 las actividades primarias (agricultura, ganadería y pesca) contribuyeron con al 2.9% del PIB Estatal. Que fue de 117,252 millones de pesos.

Baja California Sur es un estado de vocación pesquera; con 2,705 Km de litoral se ubica como primer lugar nacional en este rubro, correspondiendo 1,400 km al Océano Pacífico, 820 km al Golfo de California y el resto a litoral insular. Esta gran extensión abarca 52,303 km<sup>2</sup> de plataforma continental y 224,000 has de cuerpos de agua protegidos, que ofrecen una gran diversidad de ambientes costeros y de diversidad biológica, de la cual provienen las principales fortalezas productivas del estado.

La problemática que enfrenta la pesca en Baja California Sur, así como en el resto del mundo, tiene su raíz en el hecho de que existe una disponibilidad limitada de recursos pesqueros contra un esfuerzo pesquero creciente. Por ello, se deben buscar nuevas alternativas en recursos novedosos todavía no aprovechados para poder diversificar e incrementar los niveles de producción. Así mismo, es necesario potenciar el rendimiento de las capturas actuales mediante la adición de valor agregado, para optimizar el aprovechamiento de dichos recursos y

obtener una mayor rentabilidad sin rebasar el límite de la sustentabilidad.

Los recursos marinos que se aprovechan en la entidad se destacan por su diversidad, la cual incluye poco más de 120 especies agrupadas en 53 categorías para su tratamiento estadístico.

La producción pesquera en el año 2014 fue de 180,552 toneladas de peso vivo, las cuales generaron ingresos por su venta de 1,318 millones de pesos. Este nivel coloca a nuestro estado entre los cuatro principales productores pesqueros del país con el 9% de participación en la producción total nacional.

El volumen capturado muestra una mayor participación de los recursos, sardina (94,702 ton) y calamar (25,240 ton), seguidos por verdillo (5,037 ton), almeja chocolata (3,870 ton) así como jurel, tiburón y otras almejas. Por otra parte, aquellos recursos que, a pesar de tener un volumen relativamente bajo de producción, se distinguen por su alto valor de ingresos generados son langosta (263 mdp), camarón (156 mdp), abulón (78 mdp) y otros como almeja generosa, lenguado, corvina y pierna.

## MINERÍA

La minería es una de las actividades económicas de mayor tradición e importancia en México, practicada desde la época prehispánica y fuente de la expansión regional desde la colonia. (Instituto Nacional de Ecología).

Baja California Sur, cuenta con un amplio y gran potencial de minerales, sobresaliendo los minerales no metálicos

concesibles, con la producción de sal marina en la localidad de Guerrero Negro, el yeso en Isla San Marcos y Santa Rosalía en el Municipio de Mulegé y la fosforita en San Juan de La Costa en el Municipio de La Paz; clasificados como minerales concesibles que, de acuerdo con la Ley de Minería, sólo pueden ser explotados con el permiso o concesión otorgada por la Secretaría de Economía. Estas actividades económicas son relevantes para el desarrollo regional sustentable de estos municipios.

Es preciso destacar, que los esquemas de desarrollo de las comunidades de Guerrero Negro, Isla San Marcos y Santa Rosalía, se han dado bajo los parámetros de lo que se conoce como estructuras económicas tradicional de enclave, evoca una actividad económica desligada de los otros sectores productivos donde el desarrollo de su base económica se sustenta en torno al sector minero y de las actividades de comercio y servicios, así como gubernamentales, que han permitido un desarrollo regional económico con crecimiento sostenido.

La región productora y exportadora de sal más importante a nivel nacional, es Guerrero Negro, Baja California Sur, donde la empresa Exportadora de Sal (ESSA) aporta el 84.6 por ciento de la producción nacional, el 99.8 por ciento se dirige al mercado externo, con lo que ocupa el segundo lugar, solo superado por Australia, el restante 15.4 por ciento se destina al mercado nacional.

En relación al yeso, en Baja California Sur, se cuenta con la región de mayor potencial productor y exportador de yeso, en 2014 se produjo el 58 por ciento del total nacional, el 95 por ciento se destina a la exportación. Otros Estados, importantes productores de este mineral, son Nuevo León, San Luis Potosí y Colima, los cuales integran el 42 por ciento del total nacional. Actualmente en el país, se consumen 3.6 toneladas de yeso al año, de las cuales 3.2 millones están destinadas a la industria de la construcción, el resto a la agricultura y a la producción de yesos especiales.

Respecto a la Fosforita, la región más amplia y basta en potencial y reservas a nivel nacional se encuentra en el Estado. Hasta el año 2011 Baja California Sur fue el único productor a nivel nacional. En 2013 y 2014 los únicos Estados productores de fosforita fueron Baja California Sur y Tamaulipas, participando con el 99.5 por ciento y 0.5

por ciento, respectivamente en cada año. El principal uso de la fosforita es en la industria química para producción de fertilizantes, productos farmacéuticos, alimentarios, detergentes, bebidas, etc.

A nivel nacional, en 2014 se destaca como el Estado principal productor y exportador nacional de minerales no metálicos, como son sal marina y yeso y principal productor nacional de fosforita. Se obtiene el 84.6 por ciento de la sal, el 58 por ciento del yeso y el 99.5 por ciento de la fosforita del país, exporta el 99.8 por ciento de la sal y el 95 por ciento del yeso y con respecto al valor de su producción que asciende a 3,754 millones de pesos, participa con el 1.51 por ciento del valor de la producción minera nacional concesible y se posiciona en el 11º lugar. Con base a datos del Sistema de Administración Minera (SIAM) y de las propias empresas mineras.

El amplio y gran potencial distribuido en todo el territorio estatal y municipal de minerales no metálicos como son la sal, fosforita y yeso, así como de materiales pétreos y rocas dimensionales, representan una fortaleza y oportunidad para impulsar y promover el desarrollo regional sustentable con enfoque territorial.

En ese sentido, el Programa de Cartografía Geológico Minera y Geoquímica, a cargo del Servicio Geológico Mexicano de la Secretaría de Economía, presenta para el Estado de B.C.S., un avance cartográfico en escala 1:50,000, que lo constituyen 24 cartas realizadas cuya superficie corresponde a 17,940 Km<sup>2</sup>, representando el 25.53 por ciento del área sudcaliforniana. Este programa, se ha considerado de primordial importancia, ya que del mismo se desprende la información necesaria que permite localizar áreas a explorar, que después se convierten en localidades potenciales susceptibles para la explotación.

Es indispensable ampliar la investigación geológica y dar un impulso decisivo a las actividades de exploración a lo largo del territorio estatal, con el fin de contar con una más amplia identificación de los recursos económicamente explotables de minerales no metálicos, que eleven la competitividad regional y generen al mismo tiempo mayores opciones de inversión.

## OBJETIVO

---

Fortalecer y diversificar los motores económicos para elevar la competitividad, promoviendo el crecimiento sustentable, recuperando el dinamismo de la actividad económica de la Entidad, generando de forma oportuna y suficiente los satisfactores básicos y de bienestar que la sociedad demanda, superando las asimetrías y fortaleciendo el mercado interno, configurando así una estructura productiva equilibrada sectorial y regional.

## ESTRATEGIAS

---

El binomio competitividad-crecimiento económico tiene que considerar las características de las regiones y las necesidades desde lo local. Por tal motivo, este eje contempla dos estrategias: La **competitividad** como factor primordial para elevar productividad; y el **crecimiento sustentable** como base productiva de la entidad.

Con la primera, se generarán condiciones para promover e impulsar la participación creciente de la inversión productiva multisectorial y regional, de origen local, nacional y extranjera. El crecimiento se logrará también

con el fortalecimiento del mercado interno a través del despliegue y aprovechamiento de la fuerza impulsora del sector terciario, y el direccionamiento selectivo de la inversión productiva a las regiones y municipios con menor desarrollo relativo, con la vinculación virtuosa de la academia y la ciencia con el sector productivo, así como la concurrencia y coordinación interinstitucional de los tres niveles de gobierno.

## COMPETITIVIDAD

Como se ha mencionado, la competitividad es el factor primordial para elevar la productividad del Estado. Es una forma de medir la economía en relación a los demás, es la capacidad para atraer y retener talento e inversión. Se trata, en este sentido, de impulsar el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas del Estado a través de un marco normativo adecuado a sus necesidades e impacto multisectorial.

### Componente: Entorno Regulatorio

#### Líneas de acción:

- Contar con un sistema integrado de gestión que regule la competitividad desde su legislación y



normatividad.

- Promover la creación de figuras de participación ciudadana para elevar la competitividad y la mejora regulatoria.
- Mejorar la organización del aparato gubernamental para simplificar y agilizar los procesos regulatorios en beneficio de las empresas.
- Promover la actualización del marco legal, para atraer la inversión y el establecimiento de MIPYMES, que incentive selectivamente, sectorial y regionalmente la actividad económica.

#### Metas:

- Desarrollo de un sistema integrado de gestión de mejora regulatoria.
- Creación del Consejo Estatal de Competitividad.
- Creación del Consejo Ciudadano de Mejora Regulatoria.
- Homologación de trámites internos de mejora regulatoria.

#### Indicadores:

- Gestión Regulatoria. Se refiere a la posición que ocupa la entidad federativa en relación con otros estados con el índice reportado por la Comisión

Federal de Mejora Regulatoria, que se mide los países que cumplen con las buenas prácticas conforme los Principios Rectores de la OCDE.

- Índice de competitividad estatal y urbana. Se evalúa el desempeño que ha tenido el Estado conforme a estos dos índices que mide el Instituto Mexicano de la Competitividad por entidad federativa y por ciudad.

#### Componente: Clima de Negocios

##### Líneas de acción:

- Garantizar las condiciones adecuadas que fomenten y faciliten la creación de empresas y negocios.
- Coadyuvar para agilizar los trámites en la obtención de permisos de construcción, aperturas, licencias, mediante la sistematización de los mismos y la utilización de bases de datos comunes.
- Identificar, promover e impulsar el establecimiento de cadenas de valor y el desarrollo de proyectos productivos integrales.
- Promover e impulsar la intermediación financiera, en complemento de la banca privada.
- Acrecentar la empleabilidad de la fuerza de trabajo mediante la capacitación y ofrecer más oportunidades para el autoempleo, respetando la





vocación económica del Estado.

#### Metas:

- Establecer el sistema de apertura rápida de empresas (SARE).
- Celebración de convenios con la banca privada.
- Regular procesos para optimizar permisos de construcción.
- Facilitar el acceso al crédito en las regiones de todos los municipios del Estado.

#### Indicadores:

- Clima de negocios. En relación al indicador Doing Business 2014 que implementa el Banco Mundial se toma en consideración cuál es la índice general así como el lugar que ocupa frente a otras entidades federativas.
- Facilidad para abrir una empresa. En el indicador del Doing Business se contemplan los tiempos y los trámites que se ocupan para la apertura de una empresa frente a otros estados de la República.
- Facilidad de obtención de permisos de construcción.

Conforme al Doing Business 2014, se ubica la posición que ocupa la entidad federativa a nivel nacional para tramitar ante instancias estatales y municipales los registros para construir.

- Facilidad para registrar la propiedad. Dentro del Doing Business 2014 se mide que tan eficientes son los registros públicos de la propiedad en atención para la inscripción de inmuebles.
- Generación de empleos. Se realiza un comparativo para saber cuál es la entidad federativa que generó más empleos de acuerdo a lo que reporta en la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

#### Componente: Innovación

##### Líneas de acción:

- Impulsar la diversificación económica de los sectores productivos.
- Fomentar la creación o diversificación de empresas que integren las vocaciones regionales como base de su propuesta de valor.
- Consolidar la vinculación de las instituciones

educativas, de investigación y desarrollo tecnológico, con el sector productivo.

- Apoyar la innovación de procesos y productos.
- Promover acuerdos y convenios de colaboración interinstitucional con los tres órdenes de gobierno, que incidan positivamente en la promoción e impulso de la actividad económica multisectorial y regional.
- Promover, elaborar y ejecutar programas de desarrollo sostenible a nivel estatal y municipal mediante la planeación participativa, con base en la Agenda 21 y el estándar de Gobiernos Confiables.
- Promover en el sector empresarial el aprovechamiento de la investigación científica para generar productos y servicios con mayor valor agregado.
- Crear los mecanismos necesarios para incentivar la vinculación entre la investigación científica y las necesidades de los mercados que atiende el sector productivo.
- Promover la alineación de la oferta educativa con las necesidades de la estructura de innovación del estado.
- Articular a las Instituciones de Educación Superior con el gobierno estatal y la iniciativa privada para generar una cultura emprendedora en los estudiantes.
- Impulsar el uso de las tecnologías de la información con proyectos que ofrezcan oportunidades de acceso al lenguaje digital y a la sociedad del conocimiento.
- Establecer la vinculación entre ciencia, sociedad y salud por medio de estrategias transversales de instituciones y comités ciudadanos para dar las respuestas a problemáticas locales, sobre todo en materia de calidad del agua y del aire.
- Apoyar la creación de mecanismos que mejoren la comercialización nacional e internacional de los productos del estado con garantía de sustentabilidad.
- Reconversión de infraestructura productiva para uso de métodos sustentables utilizando la investigación orientada a solventar el desarrollo local.
- Conformar redes socioculturales de innovación científica y tecnológica.

Metas:

- Potenciar el capital humano y el desarrollo de una economía del conocimiento.
- Aplicar las mejores prácticas que permitan el desarrollo y competitividad urbana.
- Impulsar y fortalecer la investigación científica, la

innovación y el desarrollo tecnológico, promoviendo la ciencia y la apropiación social del conocimiento en áreas de relevancia productiva y sustentable de nuestra entidad.

Indicadores:

- Avance en innovación. De acuerdo al lugar que ocupa a nivel nacional en el Ranking de Ciencia y Tecnología se mide en específico cuál es el avance que se ha presentado en materia de innovación.
- Patentes anuales por cada 100 mil habitantes. De acuerdo a las mediciones del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología sobre la producción de la investigación en el país se toma en consideración con el número de habitantes.

### Componente: Comunidad Indígena

Líneas de acción:

- Financiar proyectos productivos de traspaso para los grupos de origen indígena.
- Fomentar esquemas y mecanismos de inversión y financiamiento de proyectos para grupos indígenas.
- Incentivar la participación de grupos étnicos en actividades productivas, deportivas y culturales.
- Impulsar programas de generación de empleos y autoempleo para madres solteras o cabeza de familia de origen indígena.
- Generar oportunidades de empleo para jóvenes de origen indígena.
- Conservar, promover y difundir la cultura de los pueblos y comunidades del estado.
- Impulsar programas de fortalecimiento académico para grupos de origen indígena.
- Fomentar la artesanía de las comunidades y pueblos de Baja California Sur.

Metas:

- Desarrollar mecanismos de apoyo a las actividades sociales y productivas.
- Realizar eventos para el rescate de las tradiciones de nuestros pueblos.
- Diseñar reglas de operación accesibles para grupos indígenas.
- Otorgar becas académicas para grupos indígenas.
- Desarrollar eventos de exposición y venta de productos artesanales.
- Crear programas de incorporación laboral para

grupos de origen indígenas.

Indicadores:

- Tasa de participación económica de la población de 12 y más años hablante de lengua indígena. Se relaciona con la tasa de personas empleadas hablantes de lengua indígena en posibilidades de trabajar.
- Porcentaje de población hablante de lengua indígena económicamente activa por entidad federativa. Se señala el porcentaje de indígenas que forman parte de la Población Económicamente Actividad clasificándolas de acuerdo a la entidad de donde son originarios.

## CRECIMIENTO SUSTENTABLE

Es el ritmo al que se incrementa la renta de una economía mediante la producción de bienes y servicios durante un período determinado; lo que implica un incremento de ingresos que se puede reflejar en la forma y calidad de vida de los individuos de una sociedad.

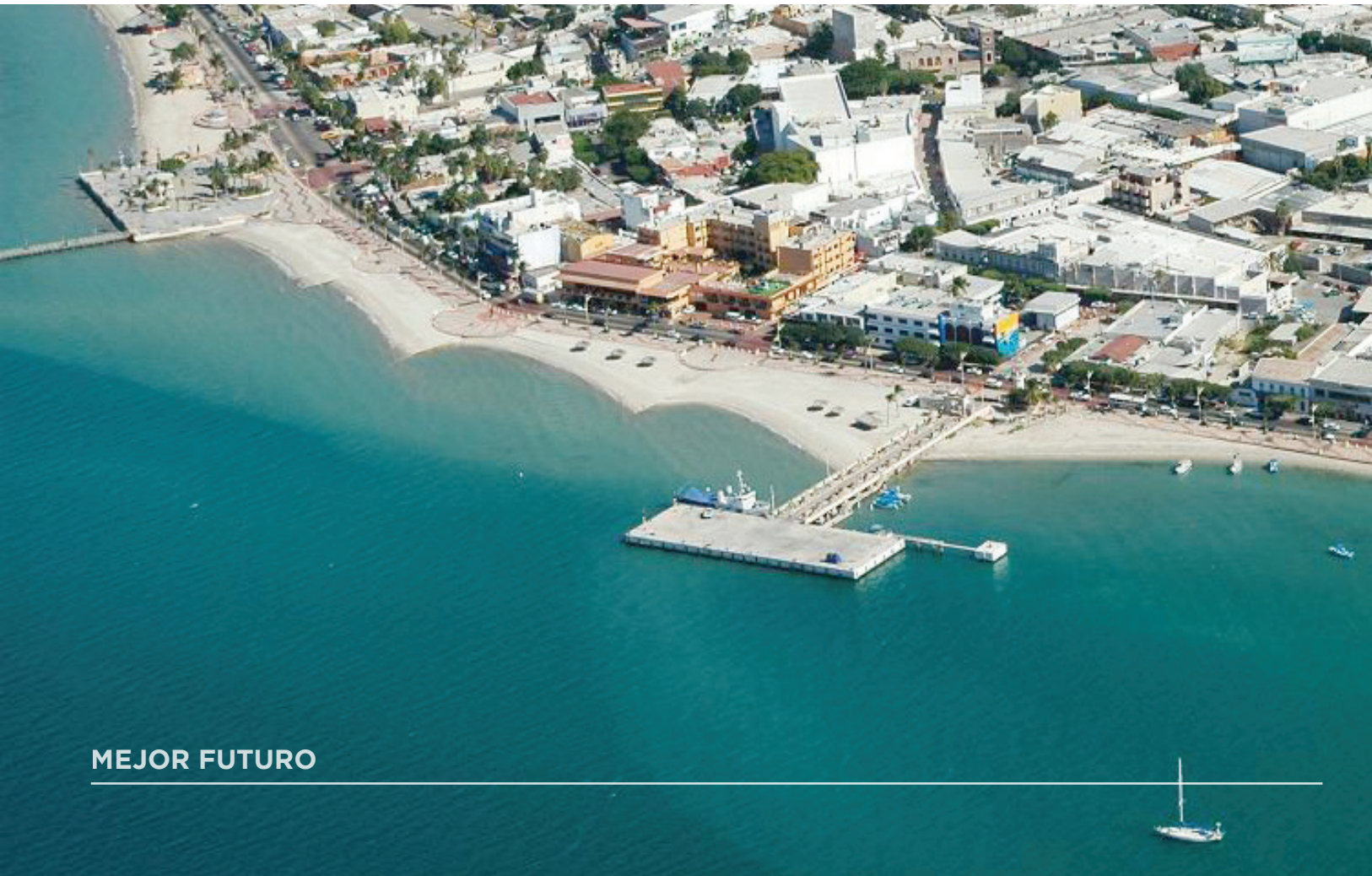
Esto se puede medir mediante aumento en el PIB, cantidad de trabajo que hay por metro cuadrado, renta o valor de bienes y servicios, renta per cápita y su distribución, u otros indicadores como número de camas en hospital por cada millar de habitantes, nivel de equipamiento en la vivienda familiar, número de automóviles, cantidad de personas integradas a red telefónica en relación con la población, entre otros.

Se trata, en este rubro, de fortalecer las vocaciones productivas y generar las condiciones que impulsen el desarrollo de los territorios municipales respecto a sus potencialidades y en función de sus ventajas comparativas y competitivas y el cuidado de su entorno.

## Componente: Comercio y Servicios

Líneas de acción:

- Promover la certificación de proveedores de servicio turístico, mediante alianzas con los sectores públicos y privados de educación, así como con las dependencias estatales y nacionales adecuadas.



- Incrementar el número de distintivos, dando apoyo económico o mediante alianzas estratégicas para lograr un incremento en el número de certificaciones en Distintivos H, Distintivos M y distintivos Punto Limpio, entre otros.
- Promover la creación de empresas mediante la participación en convocatorias de entidades estatales y federales.
- Crear programas para empresas sociales y culturales y/o con algún grado de innovación que tengan como objetivo el crecimiento regional.
- Mantener un programa de visitas y evaluaciones a empresas de diversos sectores por parte de las instancias reguladoras de salubridad, higiene, seguridad y protección civil.
- Desarrollar cadenas de valor en empresas comerciales y de servicios que fomenten su crecimiento.
- Promover el financiamiento de la banca de desarrollo a los actores económicos.

### Metas:

- Contar con un programa de apoyos para empresas de innovación tecnológica.
- Fortalecer el número de empresas empleadoras en el estado.
- Crear empresas con servicios de clase mundial de calidad reconocida.
- Incrementar el número de empresas de comercio y servicios en el estado.

### Indicador:

- Crecimiento económico. Evalúa el crecimiento del Producto Interno Bruto conforme al Instituto Nacional de Estadística y Geografía en comparación con otras entidades federativas.





## **Componente: Fortalecimiento Acuicola, Pesquero, Agropecuario y Forestal**

Líneas de acción:

- Potenciar el crecimiento del sector primario a través del fortalecimiento de la vinculación institucional de los tres niveles de gobierno promovida e impulsada por las instancias de planeación COPLADEBCS, COPLADEMUN, Consejo de Desarrollo Rural Sustentable y Consejos Municipales de Desarrollo Rural Sustentable.
- Fomentar la tecnificación y diversificación de la producción, para elevar la productividad y competitividad, buscando alternativas de mejoramiento de la producción pecuaria, con la incorporación de infraestructura para el sacrificio del ganado, valor agregado y producción de alimentos balanceados.
- Promover la capitalización de las unidades de producción.
- Promover esquemas que permita resarcir las posibles pérdidas derivadas de eventos climatológicos adversos.
- Promover e impulsar el desarrollo y fortalecimiento de la infraestructura estratégica, en vías de comunicación para el traslado de la producción al mercado, uso eficiente del agua, disponibilidad de energía eléctrica, aprovechamiento de fuentes de energía renovable, almacenamiento de forraje y obras de conservación del suelo y agua.
- Impulsar la productividad agrícola, fortaleciendo las cadenas productivas, con perspectivas de generación de valor y mercados, el acceso a la capacitación, incorporación de mejores tecnologías y financiamiento.
- Impulsar la productividad pecuaria, fomentando la tecnificación y diversificación de la producción, buscando alternativas de mejoramiento de la producción pecuaria, con la incorporación de infraestructura para el sacrificio del ganado, valor agregado y producción de alimentos balanceados.
- Identificar y realizar proyectos estratégicos que incrementen la productividad y competitividad del sector agropecuario, para detonar a la actividad productiva, incrementar la productividad y competitividad del sector.
- Incentivar el intercambio de buenas prácticas

forestales que impacten en la economía y medio ambiente.

- Promover programas de capacitación a través de las entidades estatales y federales a productores, asociaciones regionales y unidades de manejo ambiental para el desarrollo de proyectos con grado de innovación para el aprovechamiento de recursos, que mantengan la sustentabilidad.
- Fomentar la organización de productores o propietarios de terrenos en figuras con capacidad jurídica para la gestión, implementación y operación de proyectos productivos o de servicios.
- Impulsar el desarrollo y diversificación de las cadenas productivas, aprovechamiento de vida silvestre y uso alternativo de los recursos forestales.
- Implementar y operar el Sistema de Alerta Temprana para el manejo de riesgos forestales, que destaca la prevención, control y combate de incendios forestales, el diagnóstico, prevención y combate de plagas y enfermedades y fenómenos hidrometeorológicos.

#### Metas:

- Fortalecer cadenas productivas.
- Incrementar la producción agropecuaria para atender oportuna y suficientemente la demanda de bienes en el mercado estatal y nacional.
- Contar con programas de capacitación a productores, asociaciones regionales y unidades de manejo ambiental para el desarrollo de proyectos con grado de innovación para el aprovechamiento de recursos naturales.
- Generar un padrón de unidades de producción, unidades de manejo ambiental, prestadores de servicio y organizaciones en el ámbito forestal y de biodiversidad, para su apoyo y fomento.
- Fortalecer la capacidad de crecimiento sustentable de la producción forestal, impulsando la productividad y competitividad del subsector.

#### Indicadores:

- Productividad en el campo (Superficie sembrada por superficie cosechada). Estima el porcentaje de eficiencia en el sector primario conforme a la productividad de lo que se siembra y lo que se cosecha de acuerdo a lo que reporta la Secretaría de Agricultura, Desarrollo Rural, Ganadería, Pesca y Alimentación.



- Crecimiento del sector primario. Mide el avance del sector primario en relación al Producto Interno Bruto de las actividades primarias, su comparativo con años anteriores y el lugar que ocupa a nivel nacional.

### **Componente: Pesca y Acuicultura**

#### Líneas de acción:

- Potenciación de proyectos de acuicultura para escalamiento a nivel industrial o empresarial, con finalidad comercial, mediante la aportación de recursos económicos o en especie.
- Fomentar la certeza jurídica de la actividad pesquera y acuícola mediante la participación del estado en la revisión y seguimiento de todos los asuntos relacionados con el análisis y modificación del marco legal aplicable.
- Mantener el ordenamiento pesquero y acuícola del sector, instrumentando el Programa de Mantenimiento para el Ordenamiento Ribereño.
- Modernizar y ampliar la infraestructura pesquera y acuícola, en el marco de la concurrencia y coordinación de las Dependencias e Instituciones de los tres niveles de Gobierno.
- Promocionar una mejor comercialización de los productos pesqueros y acuícolas.
- Fomentar el desarrollo de la acuicultura en regiones prioritarias para diversificar las opciones productivas del sector pesquero y generar crecimiento económico.
- Mantener la sanidad de los cuerpos de agua y la inocuidad de los productos pesqueros y acuícolas del estado, en el marco de la concurrencia y coordinación de las Dependencias e Instituciones de los tres niveles de gobierno.
- Propiciar el desarrollo integral de la pesca deportiva en el estado, en el marco de la concurrencia y coordinación de las Dependencias e Instituciones de los tres niveles de gobierno.
- En coordinación con los centros de investigación y docencia de la entidad, detectar las necesidades de investigación científica y transferencia tecnológica en materia pesquera y acuícola, a fin de orientar los esfuerzos conjuntos para atender estas demandas.

#### Metas:

- Simplificar trámites para el otorgamiento de permisos de acuicultura.

- Crear un sistema de para atención y seguimiento de trámites pesqueros.
- Fortalecer el Programa de Promoción Comercial de productos del mar, Nacional e Internacional.
- Registro de marca propia “Baja California Sur”.
- Ejecución del programa de fortalecimiento a la acuicultura.

#### Indicadores:

- Producción pesquera valor y volumen. Conforme al Anuario de Pesca y Acuicultura de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación se toma en cuenta el lugar que ocupa la entidad federativa en relación con otros estados de la república.
- Carta Nacional pesquera que determina los recursos marinos disponibles para su aprovechamiento.

### **Componente: Desarrollo Minero**

#### Líneas de acción:

- Fomentar la generación cadenas productivas de valor para minerales metálicos y no metálicos que impulsen el sector minero.
- Promover e impulsar la capacitación al sector minero en colaboración con entidades educativas de investigación y entidades privadas en temas diversos especializados para la industria minera.
- Fomentar la creación de empresas que utilicen los productos mineros metálicos y/o no metálicos, que presenten propuestas de valor que se enfoquen en la innovación o crecimiento económico.
- Fomentar la Innovación en actividades de minerales metálicos y no metálicos, mediante la vinculación entre el sector minero, las entidades de educación, dependencias públicas y privadas.
- Generar espacios y programas para el desarrollo de proyectos que impulsen a las empresas mineras en cadenas de valor con mayor valor agregado.
- Promover la identificación del potencial geológico minero de nuestras regiones, para impulsar y promover inversión en la exploración.
- Legislar estatalmente sobre el aprovechamiento de recursos minerales sustentables en B.C.S.

#### Metas:

- Apoyar la creación de empresas que utilicen





productos mineros.

- Realizar eventos y programas nacionales e internacionales de impulso a la industria minera sustentable.
- Tener proyectos mineros en desarrollo o ejecución que utilicen las vocaciones productivas existentes y el equilibrio con el entorno ambiental.

Indicadores:

- Crecimiento de la minería. Este indicador está relacionado con el crecimiento del PIB, mide en específico cual ha sido el avance de la actividad minera en la entidad federativa y el lugar que ocupa a nivel nacional conforme al Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

### **Componente: Turismo.**

**Subcomponente: Difusión Cultural y Turística.**

Líneas de acción:

- Trabajar con el sector empresarial y social en mecanismos que fomenten el turismo nacional.
- Vigilar y garantizar que los mecanismos de fomento turístico nacional integren costos atractivos en hospedaje, transporte y alimentación.
- Ampliar la promoción turística en los diversos

estados de la república mediante la colaboración con entidades federales y estatales adecuadas.

- Generar rutas turísticas, en colaboración con las cámaras y empresas de nuestro estado, que potencien los atractivos regionales.
- Ampliar la promoción turística internacional en colaboración con las entidades federales adecuadas.
- Generar programas de valor que impulsen la diversificación del destino turístico.
- Promover los destinos de La Paz y Los Cabos, como destinos para el turismo de congresos y convenciones.
- Impulsar la promoción turística nacional e internacional, a través de medios masivos electrónicos o redes sociales.
- Desarrollar e implementar el Programa de Verificación y Protección al Turista.

Metas:

- Incremento de turismo nacional e internacional
- Aumento en promoción turística nacional e internacional.
- Rutas turísticas establecidas novedosas y con integración de vocaciones regionales.
- Realizar alianzas estratégicas entre empresas turísticas nacionales e internacionales.

#### Indicadores:

- Llegada de turistas nacionales. Este indicador mide la afluencia turística reportada por el Compendio Estadístico del Turismo en México se miden los avances en la llegada de visitantes a nivel nacional en un determinado año.
- Llegada de turistas internacionales. De acuerdo a la medición antes señalada se evalúa cuál fue la llegada de turistas a nivel internacional.
- Participación en la llegada de turistas. En relación a la actividad turística en el país se toma en consideración que tanto ha influido el número de turistas en el país.

#### Subcomponente: Desarrollo Integral.

##### Líneas de acción:

- Realizar alianzas para la capacitación del sector terciario con entidades de educación y dependencias de gobierno.
- Garantizar que el sector terciario en sus actividades servicios turísticos cuenten con estándares de calidad.
- Crecimiento del sector terciario (Actividades de alojamiento y alimentos).
- Difundir alimentos regionales mediante promoción turística nacional e internacional.

#### Metas:

- Con un programa específico de capacitación de sector terciario en diversas actividades.
- Fomentar el crecimiento de sector terciario.
- Desarrollar una oferta turística con enfoque gastronómico y cultural.

#### Indicadores:

- Crecimiento del sector terciario (actividades de alojamiento y alimentos). El Instituto Nacional de Estadística y Geografía lleva a cabo anualmente la medición del Producto Interno Bruto, uno de los sectores que lo componen es el de alojamiento y alimentos, mismo en el que mide la actividad turística en el país.
- Capacitaciones anuales. La Secretaría de Educación Pública realiza una medición del número de capacitaciones que realizan las entidades federativas, se ubica que tantas capacitaciones se han realizado anual.

#### Subcomponente: Gestión de la Calidad Turística

##### Líneas de acción:

- Promover la certificación de proveedores de servicio turístico, mediante alianzas con los sectores públicos y privados de educación, así como con las dependencias estatales y nacionales adecuadas.



- Incrementar el número de distintivos, dando apoyo económico o mediante alianzas estratégicas para lograr certificaciones en servicios turísticos.
- Capacitar al sector para servicios de clase mundial, partiendo de la formación de los sudcalifornianos y su incorporación al sector.
- Aumentar el número de personal con certificación en estándares de competencia “Atención a Comensales” y “Manejo Higiénico de Alimentos”.
- Aumentar el número de personal calificado conforme a las normas oficiales mexicanas: Guías de turistas y Guías de naturaleza y aventura en los cinco municipios.

#### Metas:

- Contar con un padrón de proveedores confiables, reconocidos por su calidad.
- Recursos humanos certificados y con competencias para turismo de clase mundial.
- Incrementar la obtención de distintivos de calidad en servicios turísticos.

#### Indicador:

- Certificación turística. Este indicador conforme al Compendio Estadístico del Turismo en México se cuantifica el número de distintivos otorgados en materia turística anualmente por entidad federativa.

#### Subcomponente: Potenciales regionales.

#### Líneas de acción:

- Articular los sectores productivos de la entidad a través del suministro de bienes e insumos locales.
- Fortalecer políticas de desarrollo turístico sustentable en beneficio de los bienes patrimoniales.
- Potenciar los recursos para la promoción turística y la generación de nuevos mercados.
- Promover una cultura de concientización sobre los bienes patrimoniales y la responsabilidad colectiva de su preservación.
- Impulsar la creación de empresas de turismo de naturaleza, aventura y cultural en todo el Estado. Diseñar planes de estímulos para la inversión privada en los destinos turísticos de la entidad.
- Diversificar la oferta de segmentos e innovación de productos turísticos.
- Vincular acciones en beneficio de las vocaciones

regionales del estado.

- Implementación de premios y distintivos locales como estímulo a los prestadores de servicios turísticos.
- Implementar el programa “Conoce y viaja en tu estado” y el de turismo social.
- Implementar un Programa Anual de Cultura Turística y concientización en todos los niveles de educación en los cinco municipios.

#### Metas:

- Contar con un programa de capacitación para prestadores de servicios turísticos en los municipios de B.C.S.
- Generar cadenas productivas y de valor de bienes e insumos locales.
- Incrementar los índices de bienestar social y de calidad en la prestación de los servicios turísticos.
- Reducir los desequilibrios del desarrollo turístico regional.
- Incrementar la generación de bienes y servicios turísticos en las zonas con menor desarrollo turístico.
- Mantener e incrementar el número de Pueblos Mágicos en los destinos con esta denominación.

#### Indicadores:

- Número de pueblos mágicos. Cuantifica el número de pueblos mágicos por la Secretaría de Turismo.
- Crecimiento del sector terciario (actividades de alojamiento y alimentos). El Instituto Nacional de Estadística y Geografía lleva a cabo anualmente la medición del Producto Interno Bruto, uno de los sectores que lo componen es el de alojamiento y alimentos, mismo en el que mide la actividad turística en el país.
- Micro, pequeñas y medianas empresas en el Estado por cada 100 mil habitantes. Se obtendrá de los registros del Censo Económico que realiza el Instituto Nacional de Estadística y Geografía con la información de la Encuesta Intercensal de 2015.
- Cuartos disponibles promedio en los principales destinos turísticos. A partir de los resultados de la actividad hotelera que realiza de la Secretaría de Turismo, revisar el crecimiento del número de cuartos disponibles en los principales destinos turísticos.
- Crecimiento del sector primario. Mide el avance del sector primario en relación al Producto Interno Bruto de las actividades primarias, su comparativo con años anteriores y el lugar que ocupa a nivel nacional.



MEJOR FUTURO

# EJE III SEGURIDAD CIUDADANA

---

La seguridad no sólo tiene que ver con el mantenimiento del orden público, sino que abarca otras dimensiones de la existencia del ser humano, y su relación con el entorno natural y social.

El reto que se ha planteado con este eje estratégico es poner al centro de las políticas públicas al habitante sudcaliforniano, con el propósito de atender de manera integral y coordinada, entre sociedad y gobierno, las necesidades de seguridad, a través del combate de las causas que generan los patrones antisociales, al mismo tiempo que sus efectos, creando colaborativamente las condiciones propicias para un desarrollo humano integral.

## DIAGNÓSTICO

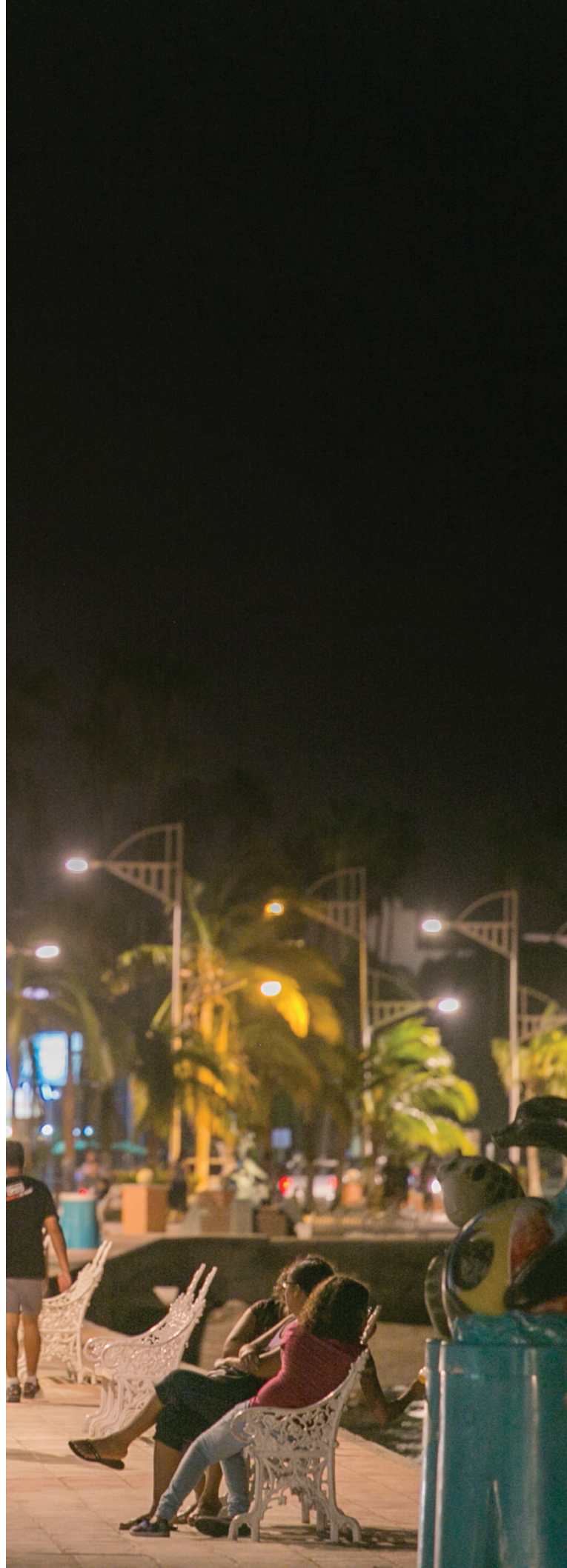
---

Respecto a la seguridad, la mayor parte de los delitos cometidos en el país, están asociados a la demanda de algún tipo de adicción, el índice en el consumo de algún tipo de drogas en los últimos años rebasó la media nacional en Baja California Sur tendiendo a ser los menores de edad los más afectados, dañando su estado físico y emocional y a su familia, adoptando conductas antisociales y generando un problema de seguridad pública.

Ante esta afectación, en la entidad se crean nuevas estrategias para prevenir las adicciones y la delincuencia a una temprana edad, haciendo partícipes a la comunidad en general y las instancias correspondientes.

En percepción de seguridad Baja California Sur, ocupa el lugar 18 a nivel nacional, de acuerdo a los resultados de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2015.

En la entidad el 55.6% de la población de 18 años y más considera a la inseguridad como el problema más importante que aqueja a la sociedad sudcaliforniana.



# EJE III

## SEGURIDAD CIUDADANA



Respecto a la confianza en la policía, el 35.9% confía en la Policía de Tránsito, el 40.3% en la Policía Preventiva Municipal y el 44.5% en la Policía Estatal. En materia de Estado de derecho en 2015 el World Justice Project ubica a México en el número 79 de 102 países evaluados y en el número 14 de 19 países evaluados regionalmente, a través de 44 indicadores en 8 categorías.

El delito de robo, es el de mayor incidencia, en el Estado. Tenemos, 800 robos por cada 100 mil habitantes, lo que nos ubica en un sexto lugar a nivel nacional en la incidencia de éste delito.

De acuerdo a su sexo, el ingreso de personas en el año 2014 fue de hombres 1,767 y 112 mujeres por Delitos del Fuero Común, asimismo fue de 281 hombres y 22 mujeres por Delitos del Fuero Federal, sumando 2,182 personas reclusas.

En la actualidad se tiene a 1,569 hombres y 51 mujeres por Delitos del Fuero Común, así como 253 hombres

y 16 mujeres, dando un total de la población de 1,889 personas reclusas.

En Derechos fundamentales, México ocupa el lugar 56 de 102 países, en Orden y seguridad el lugar 99 de 102, en Justicia civil el 82 de 102 y en Justicia penal el 93 de 102. En el Delito de secuestro, el Estado, es la fuerza número uno del país en cuanto a que no ocurre ese tipo de delito en la entidad, no obstante, el personal de la Procuraduría de Justicia del Estado, se capacita en la Comisión Nacional Antisecuestros, para estar a la vanguardia en preparación y con capacidad de respuesta ante cualquier acontecimiento.

En materia de protección civil, en Baja California Sur ha permeado entre la población una cultura de protección civil que, si bien enfrenta desafíos, ha logrado evitar tragedias frente la exposición constante a amenazas hidrometeorológicas.

Por lo que hace a la procuración e impartición de justicia en distintas materias.

Para la atención de las controversias jurisdiccionales en Primera Instancia en las materias familiar, civil y mercantil, actualmente en el Partido Judicial de La Paz, el Poder Judicial del Estado cuenta con 2 juzgados especializados en materia Civil, con residencia, en La Paz Baja California Sur, 3 juzgados especializados en materia familiar y 3 juzgados también especializados en la materia mercantil, uno de ellos aplicando el procedimiento oral; fuera de la Capital del Estado en las materias que nos ocupan no existen juzgados especializados en una sola de estas materias y solo en el Partido Judicial de Los Cabos existen 4 juzgados que conocen únicamente de las materias civil, familiar y mercantil, dos de ellos con residencia en San José del Cabo y dos en Cabo San Lucas, Baja California Sur; en el resto de los Partidos Judiciales, a saber, Comondú Loreto y Mulegé, existen Juzgados Mixtos, que conocen de todas las materias, incluyendo la penal; En tanto que para la atención de estas materias en la segunda instancia, se cuenta con dos Salas Unitarias que conocen de las mismas.

El incremento de la población registrado en las últimas décadas en nuestro Estado, que conforme a datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) registró en el periodo comprendido del año 1990 al 2000 una tasa de crecimiento anual del 2.9%, la que se incrementó al 3.4% anual en el lapso comprendido del año 2000 al 2005 y a su vez subió al 4.5% anual en el periodo 2005-2010, refleja una tendencia significativa y una tasa de crecimiento anual muy superior a la media nacional, que este último periodo fue de apenas el 1.8% anual; lo que hace insuficiente la capacidad instalada existente para atender de manera eficaz la demanda de los servicios jurisdiccionales que en materia civil, familiar y mercantil exige la población, atento al derecho de los justiciables a una administración de justicia gratuita e impartida por tribunales que estarán expeditos para ello, en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial, en términos del mandato contenido en el segundo párrafo del artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Así, el comportamiento estadístico en las tres materias que nos ocupan desagregadas por Partido Judicial, tenemos que en La Paz se encuentran en trámite un total de 20,580 expedientes, en Los Cabos 10,098, en Comondú 1,576, en Loreto 583 y en Mulegé 1,289, incluyendo en estas cifras los asuntos concluidos por sentencia definitiva, pero que aún se encuentran en fase de ejecución.

Atendiendo a la estructura existente y a la demanda de servicios jurisdiccionales que reflejan los datos estadísticos, se requiere privilegiar el uso de los Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias en materia civil, familiar y mercantil, así como incrementar la capacidad de respuesta o atención a dicha demanda, a través de la creación de nuevos juzgados.

En el rescate de espacios públicos existen distintas variables censales ya determinadas por el INEGI de forma georeferenciada a nivel manzana que nos permite determinar la vulnerabilidad en el tema las cuales al realizar un cruce se genera lo que se conoce como Zonas de Atención Prioritarias las cuales según la Ley de Desarrollo Social deben de ser atendidas debido a la gran vulnerabilidad que poseen en el tema de seguridad pública.

A nivel urbano, en Baja California Sur encontramos que existen 120 Zonas de Atención Prioritaria que deben de ser atendidas con el fin de reducir los indicadores que generan desestabilidad e inseguridad.

LUGAR	ZONAS DE ATENCIÓN
Baja California Sur	120
Comondú	17
La Paz	23
Loreto	11
Los Cabos	57
Mulegé	12

En 2014 la Comisión Nacional de Derechos Humanos a través del Diagnóstico Nacional de Supervisión Penitenciaria, evaluó el Sistema Penitenciario de la entidad y lo calificó con 5.49 puntos. Lo ubicó en el lugar número 28 nacional respecto de la Integridad física y moral de los internos, en el lugar número 21, con relación a las condiciones de gobernabilidad de los Centros de Reinserción Social y en el lugar 23 en razón de la Reinserción Social.

## OBJETIVO

---

Generar en la sociedad sudcaliforniana un ambiente de seguridad humana en un estado de derecho que imparta justicia pronta, expedita, e imparcial, con policía confiable y profesional, en total respeto de los derechos humanos, las diversas identidades culturales, las mujeres, las y los jóvenes, las niñas y los niños, y los grupos vulnerables, a través de la prevención y la implementación de programas de protección civil, con la gestión colaborativa de los tres órdenes y los tres niveles de gobierno y la participación ciudadana reduciendo los factores y condiciones sociales, que fomentan el desarrollo de conductas delictivas, como las adicciones entre niños, jóvenes y adultos.

## ESTRATEGIAS

---

El eje de seguridad ciudadana contará con cuatro grandes estrategias: prevención, policía confiable, estado de derecho y readaptación social.

En materia de **prevención** como conjunto de medidas o disposiciones que se toman o establecen de manera anticipada ante el riesgo de actos de la naturaleza o conductas, que afectan el entorno natural y/o social de la comunidad, es uno de los pilares que sustentan la seguridad humana de los sudcalifornianos, la que a través de la creación de programas para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia desde un enfoque interdisciplinario promoverán la participación de la ciudadanía, impulsando reformas al marco legal, que coadyuven a lograr que se tenga el acceso a una

justicia expedita, oportuna y transparente, dotando de las herramientas básicas para la planeación, ejecución, evaluación de políticas públicas en materia de prevención social a funcionarios estatales y municipales, promoviendo la capacitación de coordinadores municipales de prevención del delito y su participación en los programas de prevención para atender las problemáticas sociales a través de cuatro líneas de acción: rescate de espacios públicos, participación ciudadana, inteligencia y protección civil.

Es trascendental para esta administración garantizar a la ciudadanía una **policía confiable**, profesional, honesta y comprometida, para tal efecto, se utilizarán las medidas y acciones necesarias para crear un ambiente que brinde certeza económica, jurídica y seguridad social a los servidores públicos que fungen como policías y para garantizar esa policía confiable, se ha planteado la profesionalización de la policía y con ello incidir en la percepción de seguridad.

**Estado de Derecho** en la impartición y procuración de justicia es que los servidores públicos actúen en absoluto respeto a los derechos humanos apengándose estrictamente a la aplicación humanista de la norma.

Es necesaria la aplicación de esta premisa en la actuación de los servidores públicos del gobierno de Baja California Sur, de manera especialmente sensible en la impartición y procuración de justicia, que afecta a los sudcalifornianos en su patrimonio y en el ejercicio de sus libertades.

**La readaptación social** del individuo preso para prevenir la reincidencia y aumentar la seguridad pública. Que son

dos de los objetivos de la política social. El sistema carcelario en México da un giro importante en su historia, una apuesta diferente sobre su estructura funcional. Bajo las bases del pleno respeto a los derechos humanos.

Los datos del Gobierno federal que publica a través del secretariado ejecutivo del Consejo Nacional de Seguridad Pública reflejan, que en el 2015, los ingresos a los

---

*“Es trascendental para esta administración garantizar a la ciudadanía una policía confiable, profesional, honesta y comprometida”*

---



Centros de Reinserción Social del Estado han disminuido en un 15%, ya que en el 2014 se tenía una población aproximada de 2,182 internos y en la actualidad es de 1,838 internos.

## PREVENCIÓN

Es fundamental la tarea de fomentar una cultura de la prevención en nuestra sociedad, fomentando en la población la practica de acciones concretas que permitan la protección de su persona ante los embates de la naturaleza o fenómenos sociales que afectan la seguridad de los sudcalifornianos, la cual se lograra mediante el rescate de los espacios públicos, la participación ciudadana, las tareas de inteligencia y la protección civil.

### Componente: Rescate de espacios públicos.

Líneas de acción:

- Construir y/o rehabilitar espacios públicos y entornos que generen la sana convivencia y, en su caso, la reestructuración del tejido social afectado por situaciones de inseguridad.
- Generar conciencia ciudadana de la importancia de la prevención en la protección de la integridad física de los individuos, sus familias y patrimonio.
- Mantener una presencia policial continua.

Metas:

- Dotar la totalidad del Estado, de infraestructura y equipamiento para la sana convivencia familiar.
- Propiciar la participación ciudadana en la seguridad de los sudcalifornianos.
- Generar una mayor cercanía y confianza ciudadana en sus corporaciones policiacas.

Indicador:

- Nivel de seguridad en las calles. Conforme a la Encuesta de Cohesión Social para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, medirá la percepción de seguridad en las calles.

### Componente: Participación Ciudadana.

Líneas de Acción:

- Promover la participación ciudadana en la generación de entornos de convivencia.

- Incrementar la corresponsabilidad de la ciudadanía y de los actores sociales en la prevención social mediante su participación.
- Elaborar un diagnóstico participativo de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia.
- Difundir las medidas y programas en materia de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia
- Reducir la vulnerabilidad ante la violencia y la delincuencia de las poblaciones de atención prioritaria.
- Fortalecer las capacidades institucionales para la seguridad humana.
- Asegurar la coordinación interinstitucional de los tres órdenes y niveles de gobierno con la participación ciudadana colaborativa para la implementación de programas de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia.

Metas:

- Instalar el Consejo de Participación Ciudadana en la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia.
- Instalar los Consejos Municipales de Participación Ciudadana en la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia.
- Reactivar la participación de los “Jefes de Colonia” para que coordinen la participación de su comunidad.
- Organizar agendas de trabajo con cada comunidad para la prevención social colaborativa.
- Fomentar la cultura de la denuncia.

Indicador:

- Niveles de participación ciudadana. De acuerdo a la Encuesta Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia Municipal, cuantifica los niveles de participación de los Consejos Ciudadanos Municipales.

### Componente: Inteligencia.

Líneas de Acción:

- Clasificar las zonas de alta incidencia delictiva.
- Centrar los esfuerzos institucionales y sociales para erradicar los factores que inciden en la delincuencia.
- Utilizar la georeferenciación de variables delictivas como una herramienta para focalizar las acciones de prevención.
- Priorizar la presencia policial en las zonas alta



incidencia delictiva.

- Disminuir la concentración de problemas sociales, tales como altos índices de desempleo, pobreza, bajos índices educacionales, mala reputación de comunidades y barrios, alta rotación de residentes, bajos niveles de participación ciudadana, en las zonas que presentan alta incidencia delictiva.
- Generar conciencia ciudadana de autoprotección ante la violencia y la delincuencia a través de medidas de participación ciudadana con las instituciones.

Metas:

- Georeferenciar las zonas de alta incidencia delictiva.
- Focalizar las acciones de prevención en las zonas de alta incidencia delictiva.
- Disminuir la incidencia delictiva, con la participación ciudadana.
- Incrementar la presencia policial en las zonas alta incidencia delictiva.

Indicadores:

- Tasas de delitos por cada 100 mil habitantes. Conforme a los estándares del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Indicadores de vinculación delictiva. De acuerdo a la Encuesta de Cohesión Social y Prevención del Delito, evalúa las probables actitudes delictivas de acuerdo a la relación de los adolescentes.

- Consumo de alcohol y drogas en jóvenes. Conforme a la Encuesta de Cohesión Social mide el porcentaje de jóvenes que tienen adicciones y que podrían incurrir en actividades delictivas.

### Componente: Protección Civil.

Líneas de Acción :

- Proteger a la población y a su patrimonio de riesgos y contingencias derivadas de desastres de la naturaleza y de las ocasionadas por el hombre, a través de medidas preventivas y de reacción inmediata, desde los primeros avisos de la emergencia.
- Lograr que todas las familias sudcalifornianas tengan conocimiento y capacitación de qué hacer, cómo actuar y, sobretodo, prevenir riesgos que pongan en peligro su vida, antes, durante y después de una contingencia determinada.
- Concientizar a la población para erradicar los asentamientos humanos en zonas de riesgo.
- Multiplicar la actividad y cobertura de los centros de atención de emergencias, con acciones de infraestructura, capacitación y participación social.
- Crear una red de respuesta inmediata con paramédicos, primer respondiente, voluntarios y personal calificado, para así reforzar efectividad.
- Lograr que todas las familias sudcalifornianas tengan conocimiento y capacitación de qué hacer, cómo actuar y, sobretodo, prevenir riesgos que pongan

en peligro su vida, antes, durante y después de una contingencia determinada.

- Fomentar a través de medios de comunicación impresa, auditiva y visual las medidas para salvaguardar la integridad de las familias sudcalifornianas.
- Promover con los órdenes de gobierno, la instrumentación de proyectos integrales para la reubicación de las familias que habitan en zonas de alto riesgo.
- Multiplicar la actividad y cobertura de los centros de atención de emergencias, con acciones de infraestructura, capacitación y participación social.
- Fomentar la participación ciudadana en la organización de sistemas de prevención, advertencia y atención de emergencias.
- Actualizar las políticas y figuras de organización de protección civil, para la inspección, vigilancia y auxilio en las instalaciones y establecimientos públicos y privados.
- Consolidar la operación de los Centros Regionales de Atención de Emergencias con acciones de modernización y equipamiento.

Metas:

- Implementar de manera eficiente el Programa Estatal de Protección Civil.
- Aplicar los instrumentos de alerta temprana para el monitoreo e información en tiempo real del estatus de las contingencias por fenómenos naturales.
- Fortalecer la capacitación del personal de protección civil mediante la impartición de cursos certificados, a fin de propiciar un efecto multiplicador en apoyo de las brigadas de voluntarios.
- Actualizar y difundir los manuales de prevención y de protección a la población con criterios de participación social, integración de unidades de protección civil, brigadas y simulacros.
- Homologar con las Unidades Municipales de Protección Civil, la normatividad de inspección, control y vigilancia de establecimientos que por la naturaleza del giro de su actividad represente un riesgo comunitario.
- Promover con los órdenes de gobierno, la instrumentación de proyectos integrales para la reubicación de las familias que habitan en zonas de alto riesgo.
- Actualizar las políticas y figuras de organización de

protección civil, para la inspección, vigilancia y auxilio en las instalaciones y establecimientos públicos y privados.

- Impulsar la actividad de los Centros de Atención de Emergencias con programas de cobertura y participación social.
- Consolidar la operación de los Centros Regionales de Atención de Emergencias con acciones de modernización y equipamiento.

Indicadores:

- Análisis de desastres o emergencias. Indicador vinculado con relación al Censo Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Sistemas Penitenciarios Estatales.
- Tratamiento y/o reducción de desastres o emergencias. Indicador con base en Censo Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Sistemas Penitenciarios Estatales.
- Unidades de Protección Civil en las Instituciones del Gobierno. Indicador de acuerdo al Censo Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Sistemas Penitenciarios Estatales.
- Esquemas de formación y capacitación a ciudadanos. Indicador con relación al Censo Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Sistemas Penitenciarios Estatales.

## POLICÍA CONFIABLE

Se implementará a través de dos componentes con sus respectivas líneas de acción: profesionalización y percepción de seguridad.

### Componente: Profesionalización.

Líneas de Acción :

- Garantizar y mejorar los derechos laborales y la operatividad de los cuerpos policiacos.
- Capacitar constantemente a los cuerpos policiacos.
- Coordinar con los municipios la centralización de la formación policial a través de la Academia Estatal de Seguridad Pública para garantizar su profesionalización, modernización y actualización, con la finalidad de formar policías capaces, y comprometidos con la sociedad, los que se regirán bajo una nueva ética policial.

- Desarrollar un Servicio Estatal de Carrera Policial, en el que se promoverá la especialización, reconociéndola como la mejor arma para luchar contra el crimen.
- Generar planes de estudio certificados nacional e internacionalmente, con una visión homogénea para todo el estado. De la Academia Estatal de Seguridad Pública, los elementos de la Policía egresarán con un rango determinado, según el nivel de competencias, perfil y nivel académico; sus promociones se realizarán de acuerdo a su preparación y resultados.
- Incentivar económicamente a los elementos que cumplan con su labor de forma eficiente y otorgarles beneficios adicionales en materia de seguridad social.
- Prever para todos los elementos policiacos un ingreso económico decoroso y suficiente.
- Promover el seguro de vida para policías y bono de riesgos.
- De acuerdo a su antigüedad y cumplimiento, los elementos policiales tendrán acceso a vivienda.
- Intensificar la aplicación de los exámenes de control

de confianza a fin de depurar a las corporaciones de seguridad pública.

- Se invertirá en infraestructura y equipamiento de los cuerpos policiales de la entidad.

#### Metas:

- Contar un sistema policial confiable y eficiente.
- Mejorar el Centro de Evaluación y Control de Confianza del Estado. Para corroborar que la actuación de los servidores públicos se ajuste al marco de conducta que dicta el código de ética y la normatividad institucional, con la aplicación de exámenes de control de confianza más estrictos, especialmente a los funcionarios que ocupan puestos de dirección y mando.
- Fortalecer Asuntos Internos, como mecanismos de supervisión de los cuerpos policiales.
- Implementar el Servicio Estatal de Carrera Policial.
- Proporcionar a todos los elementos policiacos un ingreso económico decoroso y suficiente.



- Proporcionar ayuda psicológica a los elementos policiales.
- Garantizar la suficiencia del equipo y cantidad de personal.

#### Indicadores:

- Cumplimiento de metas del Subsidio de Policía Acreditable. De acuerdo al Informe de Resultados 2014 del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública registrar los avances en comparación con otros estados.
- Control de confianza. Ubicar la posición que ocupa el estado en el indicador de Acompañamiento al Desarrollo Policial de Causa Común A.C.
- Cumplimiento General del Sistema Nacional de Seguridad Pública. Registrar conforme al lugar que ocupa el estado en el sub índice del indicador acompañamiento al Desarrollo Policial de Causa Común A.C.
- Profesionalización. Tomar en consideración en relación al sub índice del indicador de acompañamiento al Desarrollo Policial de Causa Común A.C.
- Personal de Seguridad Pública capacitado. Conforme al Censo Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Sistemas Penitenciarios Estatales ubicar cual es la posición que ocupa la entidad federativa frente a otros.
- Total de víctimas. En relación a la Encuesta Nacional de Victimización del INEGI registrar el número de víctimas.

#### Componente: Percepción de Seguridad.

##### Líneas de Acción:

- Aplicar eficientemente los recursos, tanto humanos como materiales para la prevención y combate de la incidencia delictiva en delitos de alto impacto.
- Facilitar la coordinación entre instancias de los tres niveles de gobierno para atender la problemática delictiva y así brindarle una mejor atención a la población en general.
- Contar con un mecanismo de supervisión externa e independiente, que sirva como órgano de inspección y retroalimentación, además que sirva para la recepción de quejas.
- Gestionar todo el equipamiento policiaco adecuado, asimismo que cuenten con condiciones mínimas de

seguridad social (seguro médico y salud), respaldo legal y salarios dignos.

- Establecer el área de Proximidad Social en las corporaciones y dotarlas de un perfil comunitario.
- Propiciar el acercamiento de los policías con las comunidades a través de mecanismos como reuniones, las que fungirán como instancias de participación comunitarias, como consejos de notables o mayores que existen para la toma de decisiones en localidades de usos y costumbres. Y, de esta forma, promover que las corporaciones participen en la resolución de conflictos de la comunidad.

##### Metas:

- Realizar campañas de denuncia ciudadana y acercamiento con los ciudadanos.
- Estructurar y operar de forma integral en el Estado las políticas públicas en el ámbito de seguridad pública respecto de las funciones de policía preventiva.
- Optimizar la labor de las instituciones de la policía estatal y municipal en una colaboración para combatir la delincuencia y prevenir la comisión de los delitos.
- Eficientar la capacidad de respuesta de las policías en el Estado a través de la articulación de acciones conjuntas.
- Propiciar la operatividad táctica en el ámbito de la seguridad proactiva y reactiva.
- Optimizar los recursos humanos, materiales y presupuestales que estén disponibles para el combate de la delincuencia y la prevención de los delitos.
- Capacitar al personal operativo municipal por conducto de las autoridades estatales que desarrollan funciones de seguridad pública.
- Mejorar el Centro de Evaluación y Control de Confianza del Estado.
- Fortalecer Asuntos Internos.
- Se fomentará el respeto a las funciones policiales.
- Establecer un esquema de contralorías ciudadanas.
- Garantizar la suficiencia del equipo y cantidad de personal.
- Respeto a los derechos de los policías.
- Impulsar una verdadera carrera policial.
- Establecer estrategias de prevención del delito.
- Se establecerá el área de Proximidad Social en las corporaciones para dotarlas de un perfil comunitario.



Indicador:

- Percepción de seguridad. Indicador conforme a la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública de INEGI.

### **ESTADO DE DERECHO**

Estado de Derecho en la procuración e impartición de justicia es que los servidores públicos actúen en absoluto respeto a los derechos humanos apangándose estrictamente a la aplicación humanista de la norma.

Es necesaria la aplicación de esta premisa en la actuación de los servidores públicos del gobierno de Baja California Sur, de manera especialmente sensible en la impartición y procuración de justicia, que afecta a los sudcalifornianos en su patrimonio y en el ejercicio de sus libertades.

#### **Componente: Procuración e Impartición de Justicia**

Líneas de Acción:

- Capacitación de Agentes del Ministerio Público y Agentes del Ministerio Público Orientadores para la atención del nuevo Sistema de Justicia Penal acusatorio en todo el Estado.
- Capacitación de Policías Investigadores para la atención del Nuevo Sistema de Justicia Penal acusatorio en todo el Estado.
- Abatir el rezago de averiguaciones previas.
- Garantizar la profesionalización de las investigaciones ministeriales.
- Dar puntual seguimiento a los procesos penales, desde la consignación hasta la sentencia.
- Participar en acciones de prevención del delito, en

coordinación con los tres niveles de gobierno y la participación ciudadana.

- Colaborar con la inteligencia policial en la elaboración del mapeo o sectorización de incidencia delictiva.
- Promover para su análisis el Código de Familia y el Código de Procesal de la materia, que establezca un procedimiento oral, independiente de los que regula el Código de Procedimientos Civiles.
- Impulsar la resolución de conflictos a través de medios alternativos, de acuerdo al mandato constitucional.
- Impulsar la revisión y modernización del Código de Procedimientos Civiles para el Estado de Baja California Sur, que corresponda a nuestra realidad socioeconómica y agilice los procesos.
- Simplificar y eficientar los procedimientos de procuración de justicia, y los mecanismos de denuncia.

Metas:

- Contar con un marco jurídico moderno y funcional para la resolución de controversias en materia familiar y mercantil.
- Contar con mecanismos alternativos de solución de controversias, en aquellos asuntos cuya naturaleza y voluntariedad de las partes en conflicto así lo permita.
- Contar con un sistema de procuración de justicia eficiente y profesional, que de certidumbre y confianza a los sudcalifornianos.
- Contar con un programa de sensibilización, atención y apoyo a víctimas del delito.
- Mejorar la infraestructura y recursos humanos de la defensoría pública.

## Indicadores:

- Implementación del Nuevo Sistema de Justicia Penal. Ubicar la posición que ocupa la entidad frente a otros estados en materia de juicios orales de acuerdo al Secretariado Técnico de la Implementación del Nuevo Sistema de Justicia Penal.
- Percepción de impartición de justicia, expedita, eficaz y transparente. Indicador relacionado con el Censo de Impartición de Justicia Federal 2015 y con la percepción de seguridad del Censo Nacional de Buen Gobierno, INEGI, 2013.

**Componente: Justicia Laboral**

## Líneas de Acción:

- Promover el cumplimiento de las condiciones generales de trabajo, así como del pago oportuno de las prestaciones laborales de los trabajadores del campo (Jornaleros Agrícolas), realizando visitas informativas durante los meses de noviembre a febrero, en los campos agrícolas.
- Implementar un sistema para digitalizar y sistematizar en la Junta Local de Conciliación y Arbitraje para la impartición de justicia laboral.
- Incrementar el porcentaje de conflictos conciliados y el número de asuntos prevenidos.

- Desarrollar una jornada permanente de conciliación.
- Implementar y promover pláticas conciliatorias, proponiendo acuerdos satisfactorios que se adecuen a los intereses de las partes.
- Celebrar juntas de avenencia o conciliación, atendiendo a los razonamientos, dudas o quejas que presenten los solicitantes del servicio.

## Metas:

- La aplicación de la ley laboral en todo el estado,
- Dar certidumbre laboral a los sudcalifornianos.
- Incrementar el porcentaje de conflictos conciliados y el número de asuntos prevenidos.

## Indicador:

- Numero de conflictos solucionados y negociaciones de huelga conforme a los indicadores que reporta la Secretaría del Trabajo y prevención Social a nivel nacional.

**Componente: Derechos Humanos**

## Líneas de acción:

- Elaborar de manera coordinada con las instancias gubernamentales, académicas y la sociedad organizada, un diagnóstico sobre el estado que



guardan y retos que enfrentan los Derechos Humanos en Baja California Sur.

- Generar Políticas Públicas que fortalezcan necesidades de acción específicas detectadas en el Diagnóstico sobre los derechos humanos en el Estado de Baja California Sur.
- Generar los espacios de colaboración a fin de conformar un grupo interdisciplinario e interinstitucional que permita planificar acciones normativas y ejecutivas para atender las necesidades de los grupos minoritarios y/o vulnerables en el estado.
- Generar normatividad actualizada y operatividad de instancias encargadas de la observación y aplicación de derechos humanos de grupos de población específicos, de acuerdo a la actualidad de nuestra entidad.
- Generar en los Centros de Readaptación Social, las condiciones para el respeto a los Derechos Humanos de los Internos y sus familias.
- Generar las condiciones que faciliten las quejas y denuncias de violaciones a Derechos Humanos en el Estado.

Metas:

- Obtener el Diagnóstico sobre los Derechos Humanos del Estado de Baja California Sur.
- En base al diagnóstico de necesidades planificar estrategias y políticas públicas ejecutivas y normativas de las necesidades de los grupos minoritarios y/o vulnerables en el estado.
- Contar con un marco regulatorio estatal actualizado en materia de derechos humanos.
- Contar con una base de datos de quejas y denuncias de violaciones a Derechos humanos en el estado, para su puntual seguimiento y atención.

Indicadores:

- Denuncias recibidas en materia de derechos humanos. Registrar el número de delitos de acuerdo a la Encuesta Nacional de Victimización que implementará el Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

### **Readaptación Social**

La readaptación social es un deber y mandato del Estado

y para el Estado establecer una política de readaptación y reintegración social. Es una garantía en beneficio de las personas presas en el sentido de la reinserción del individuo a la sociedad mediante el trabajo, la capacitación para éste, y la educación. El sistema penitenciario debe ofrecer a los internos una experiencia de seguridad jurídica, legalidad, vida digna y ética social, cuyo respeto a la ley es un principio fundamental.

### **Componente: Supervisión Penitenciaria**

Líneas de acción:

- Mejorar las condiciones de supervisión y control de los centros penitenciarios.
- Incrementar las tareas de vigilancia y supervisión dentro de los centros con tecnología de vanguardia.
- Consolidar y eficientar las tareas de apoyo y atención que garanticen la integridad física y moral de los internos.

Meta:

- Contar con un sistema de vigilancia y control que permita garantizar el cumplimiento de las funciones sustantivas de los reclusorios y la salvaguarda de la integridad física y moral de los internos.

Indicadores:

- Integridad física y moral de los internos. Conforme al Diagnóstico Nacional de Supervisión Penitenciaria ubicar la posición que ocupa el Estado frente al resto de los mismos.
- Supervisión penitenciaria. Señalar cuál es la posición que ocupa el estado en relación con otras entidades en relación al Censo Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Sistemas Penitenciarios Estatales.

### **Componente: Infraestructura penitenciaria.**

Líneas de acción:

- Ampliación y redistribución de los tres centros de reinserción social de readaptación social.
- Gestionar recursos para que todos los Centros de Reinserción Social del Estado cuenten con áreas específicas para el alojamiento de internas procesadas y sentenciadas.
- Llevar a cabo un trabajo coordinado con los órganos



encargados de administrar e impartir justicia en el Estado, de manera importante con los juzgados de ejecución de sentencias, a fin de tener una información completa, oportuna, confiable. Para que se tramite la compurgación respectiva o bien proveer el inicio de los procesos de ejecución para aquellos internos que se encuentren en posibilidades de ser favorecidos con la pre liberación o la liberación anticipada en términos de Ley.

Metas:

- Abatir la sobrepoblación y hacinamiento.

Indicador:

- Sobrepoblación y hacinamiento, de acuerdo al Diagnóstico Nacional de Supervisión Penitenciaria que emita la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y los cuadernos de Información Estadística Penitenciaria Nacional de la Secretaría de Gobernación.

### **Componente: Gobernabilidad penitenciaria.**

Líneas de acción:

- Servicios de atención médica y medicamentos para mantener la salud de los internos.
- Implementar medidas de prevención de incidentes violentos.
- Implementar acciones para atender incidentes violentos.
- Garantizar el estado de derecho dentro de los centros penitenciarios del estado.

Metas:

- Contar con un sistema penitenciario que de certeza jurídica a los internos, manteniendo el estado de derecho.

Indicadores:

- Indicador de Gobernabilidad, conforme al Diagnóstico Nacional de Supervisión Penitenciaria, de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

### **Componente: Reinserción Social.**

Líneas de Acción:

- Clima de reinserción de los internos que les brinde una comodidad psicológica.
- Condiciones salubres en los espacios de reinserción.
- Posibilidad de práctica de algún deporte.
- Desarrollo de actividades de capacitación laboral y educación formal.
- Brindar apoyo psicológico y acompañamiento a la población penitenciaria.

Metas:

- Convenios generales y específicos de colaboración con el sector productivo (empresarial) a fin de que se realicen inversiones que generen fuentes de trabajo para los internos.
- Programa intergubernamental (municipal, estatal y federal) para la impartición de talleres, cursos, diplomados en todos los temas relacionados con la reinserción social, adecuados al Sistema Penal Acusatorio.
- Capacitar al personal de los Centros de Reinserción Social del Estado, a fin de que el desempeño de su trabajo sea más eficiente en el manejo de los internos, vigilando que éstas siempre sean con respeto de los Derechos Humanos.

Indicador:

- Reinserción social, conforme al posicionamiento en el índice de reinserción social del Diagnóstico Nacional de Supervisión Penitenciaria.

## EJE IV CALIDAD DE VIDA

---

El eje Calidad de Vida considera el desarrollo social como estrategia de alta prioridad, por tratar temas que promuevan la igualdad entre hombres y mujeres, el bienestar para las familias, el acceso a la salud y a la educación y a lograr la sostenibilidad, dando especial atención a los grupos más vulnerables, demandas de los sudcalifornianos para tener mejores oportunidades de progreso y un mejor futuro.

Con esta perspectiva las acciones gubernamentales estarán orientadas a superar los rezagos sociales y las condiciones de desigualdad, para mejorar la calidad de vida de todas las familias de la entidad.

Avanzar en la superación de las carencias y apoyar a los sectores más vulnerables de la población, es un compromiso que requiere poner en marcha estrategias para lograr una sociedad donde prevalezca la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres sin exclusiones. Privilegiar el bienestar de los niños y niñas, de los jóvenes, de los adultos mayores, de las personas con discapacidad, de los jornaleros agrícolas, es decir alcanzar mejores niveles de bienestar, que garanticen mejores ingresos, asistencia social, la seguridad alimentaria, la disponibilidad de servicios básicos en viviendas, y opciones de desarrollo integral de la persona.

Estrategias que garanticen a toda la población el acceso al derecho universal y efectivo a los servicios de salud de calidad y calidez, desarrollar acciones de promoción y prevención para el mejoramiento y atención de la salud de los grupos en situación de vulnerabilidad y ejercer la regulación, control, vigilancia y fomento sanitario para consolidar el sistema estatal sanitario; así como asegurar el uso eficiente y efectivo de los recursos en la materia.

Para asegurar las necesidades del presente, sin comprometer los requerimientos de las futuras generaciones, se prevé una estrategia para lograr la sostenibilidad del patrimonio ambiental, cuidar el entorno y los recursos naturales es un compromiso que asume el gobierno y la sociedad en su conjunto.





En cuanto a la educación, se contemplan también estrategias que conllevan a mejorar la calidad en el servicio que proporciona a los sudcalifornianos; en este sentido se reitera que la educación es y será la columna vertebral de la presente administración para un mejor futuro.

La práctica de la actividad física y el deporte es una prioridad fundamental para construir un estado de ciudadanos íntegros, un componente esencial para contar con una sociedad saludable y un medio de cohesión social. En este contexto, las políticas públicas y las estrategias estarán dirigidas a incorporar el hábito de la activación física sistemática, a mejorar la capacidad funcional, a promover el sentido de pertenencia y el orgullo por los logros de representantes deportivos, para contribuir al desarrollo humano y al mejoramiento de la calidad de vida de todos los habitantes de la entidad.

La cultura se concibe como parte fundamental y como un medio para la formación integral de los ciudadanos, por tal motivo la estrategia estará encaminada a contar con la infraestructura adecuada, a alentar y preservar las manifestaciones culturales y artísticas en todo el estado, procurando conservar y fomentar las tradiciones culturales.

En suma, el eje de política social buscará superar las brechas que impiden el acceso pleno a la seguridad social, a la educación, a la salud, a la alimentación y vivienda digna servicios básicos, a ofrecer oportunidades de bienestar y progreso para todas las familias, a fortalecer las actividades deportivas, recreativas y culturales, como base de un capital humano que les permita desarrollarse cabalmente.



## DIAGNÓSTICO

En congruencia con los acuerdos y convenciones internacionales a los que México se ha adherido para elaborar e instrumentar políticas públicas de igualdad y de equidad de género, el estado de Baja California Sur considera adoptar mecanismos e instrumentos y asumiendo la estrategia y de hacer efectivo el principio constitucional de Igualdad entre Hombres y Mujeres en las políticas, programas, proyectos y presupuestos estatales. La entidad es la segunda con menor población del país, de acuerdo con la Encuesta Intercensal 2015 del INEGI, la población asciende a 712,029 personas, de las cuales el 352,892 son mujeres y 359,137 son hombres. En cuanto al sector educativo, entre la población adulta según datos

del INEGI el porcentaje de la población de 25 y más años que asistía a la escuela en el año 2010 a nivel nacional fue del 6.1%, en contraste en la entidad fue el 6.7% cuyo rango de edad es de 25 a 29 años corresponde a quienes cursan estudios de los cuales el 4.8% son mujeres.

Por lo que concierne a la población analfabeta de 15 años y más, la Encuesta Intercensal 2015 del INEGI, revela que ha disminuido en más de 1,000 personas entre 2010 y 2015 al pasar de 3.2% a 2.5% respectivamente; en el 2015 el 47.1% correspondió a hombres y el 52.9% a mujeres que no saben leer y escribir. Baja California Sur ocupa el lugar 16 en el contexto nacional al alcanzar el 99% de alfabetización de mujeres.





### Mujeres egresadas<sup>1</sup>

En la actualidad las mujeres han sobrepasado los niveles alcanzados por los hombres en lo que se refiere a educación; desde la escuela primaria hasta las universidades, las mujeres reciben los más altos grados y obtienen las más altas posiciones académicas.

La incorporación de las mujeres a la educación superior ha sido un fenómeno mundial y el mayor estandarte de logro educativo; los resultados de la escolaridad con un alto desempeño académico se han visto reflejado en mayores tasas de eficiencia terminal y mayores logros educativos en cuanto a calificaciones por parte de las estudiantes.

Cifras de la Secretaría de Educación Pública Estatal muestran que en el ciclo 2015-2016 el 55.7% de los egresos de las diversas instituciones de educación superior correspondieron a mujeres. Es decir 1,892 de los 3,395 estudiantes que concluyeron sus estudios superiores; de 130 egresados de posgrado, 77 son mujeres que significan el 59.2%. En general, el porcentaje

de mujeres egresadas por nivel escolar posicionan al estado en el cuarto lugar nacional.

### MUJERES EN LA FUERZA LABORAL

El 27.7% de los hogares, es decir 58,071 son dirigidos por mujeres (4.6% más que en el año 2010), en donde las mujeres económicamente activas combinan sus labores con quehaceres domésticos; situación que va en aumento debido a su condición de viudez, separaciones, divorcios y al hecho de que las mujeres tienden a no unirse a otra persona. A ello se suma, otra realidad que afecta a las mujeres que es la poca flexibilidad en algunos lugares de trabajo, aunado a la escasez de apoyos para el cuidado de los hijos que impacta en ciertos problemas. Baja California Sur ocupa el décimo lugar en la participación de mujeres en el ámbito laboral, con base en la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo de los indicadores de género del tercer trimestre, INEGI 2015, el 38.6% de la población ocupada estuvo integrada por mujeres (138,699), de este total de acuerdo a su posición en ocupación 104,662 correspondieron a trabajadoras subordinadas y remuneradas, 6,193 a empleadoras,

<sup>1</sup>Secretaría de Educación Pública, Estadística 911 año de inicio 2015-2016.

<sup>2</sup>INEGI, Panorama de la violencia con tra las mujeres, ENDIREH 2011, Baja California Sur, 2011.

22,791 fueron mujeres que trabajaron por su cuenta y 5,053 trabajadoras no percibieron remuneraciones.

La participación de las mujeres en los sectores económicos, refiere que 10,351 mujeres laboran en actividades primarias (agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca), 11,109 en el sector secundario, mientras que en el sector terciario trabajan 117,194 mujeres es decir el 84.5%, principalmente en actividades de comercio, restaurantes y servicios de alojamiento.

## PREVENCIÓN Y ATENCIÓN A LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES <sup>2</sup>

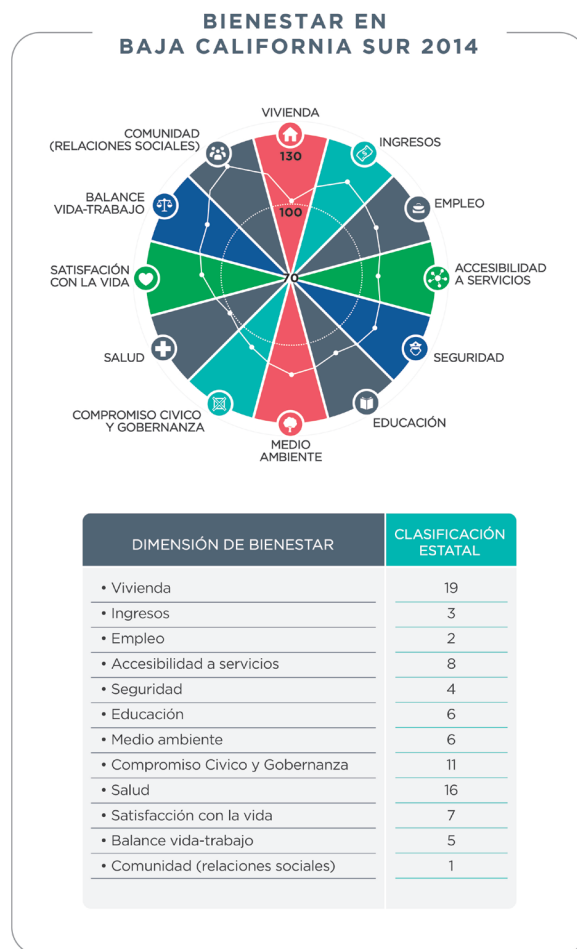
Los resultados de la Encuesta Nacional Sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH) del INEGI 2011, permiten determinar la prevalencia de la violencia por cada 100 mujeres de 15 años y más. Así, en el Estado residen 146,654 mujeres casadas o unidas de 15 y más años, de las cuales 51,578 declararon haber sufrido algún incidente de violencia a lo largo de la relación con su pareja, porcentaje que representa el 35.2% de las mujeres en esa condición, el 87.9% han enfrentado violencia emocional, la violencia económica se sitúa en segundo lugar, con un 54.8% de casos en que las cuales las mujeres violentadas manifestaron haberla padecido.

Las mujeres que vivieron violencia física representan el 25.9%, mientras que el 13.4% sufrieron violencia sexual, a lo largo de su relación.

## BIENESTAR

Estudios de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) del año 2014 referidos a las 12 dimensiones al bienestar, sitúan a Baja California Sur en el segundo lugar en la dimensión de empleo, el tercero en la de ingresos y el cuarto en la dimensión de seguridad. La tasa de ocupación es 7 puntos porcentuales mayor que el promedio nacional, mientras que la proporción de personas trabajando en el sector informal es 6 puntos porcentuales menor que el promedio del país.

El desempeño de Baja California Sur, en relación con los indicadores de la dimensión de ingresos, figura entre las primeras 10 posiciones de la clasificación estatal debido al alto nivel de ingreso disponible de los hogares.



Fuente: Publicaciones de la OCDE, París.

De acuerdo con datos del CONEVAL en el 2014 el 3.9% de la población estatal vive en pobreza extrema, el 26.4% en pobreza moderada y el 24.6% con carencia de acceso a la alimentación, por lo tanto, se requiere una atención urgente y eficiente para abatir la desigualdad que padecen estas familias. Estos indicadores posicionan a la entidad en el lugar número 9 con menor pobreza extrema; en el primer lugar con menor población en pobreza moderada y el quinto lugar con menor pobreza general.

## INGRESO

Otra de las variables para definir el bienestar de una familia es su ingreso, que está relacionado a la capacidad económica para hacer frente a una estructura de demanda que refleja sus hábitos de consumo.

De acuerdo con el INEGI en el 2014 la entidad se ubicó en el cuarto lugar nacional, con un ingreso por familia de \$16,006.00, no obstante el Consejo Nacional de

Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), revela que 35,900 sudcalifornianos están por debajo de la línea de bienestar económico, mientras que 10,600 se encuentran por debajo de la línea mínima de bienestar pues sus ingresos no les alcanzan para comprar la canasta básica oficial de alimentos, que contiene las cantidades suficientes para satisfacer las necesidades de calorías de un hogar promedio.

## **SEGURIDAD ALIMENTARIA**

En cuanto a la seguridad alimentaria, el CONEVAL refiere que 39,987 personas padecen carencia por acceso a la alimentación, siendo esta la que resulta ser la más grave y que por sí misma clasifica a las personas en el rango de pobreza extrema.

## **SERVICIOS BÁSICOS**

La cobertura de electricidad tanto en el medio urbano como en comunidades rurales pasó de 96.7% en el 2010 a 98.4% en el año 2015<sup>3</sup> estando pendientes de electrificar aproximadamente 929 localidades de menos de 100 habitantes, se observa un problema para dotar del servicio particularmente en asentamientos irregulares. Referente al servicio de agua entubada dentro de la vivienda, la cobertura aumentó 4.9 puntos porcentuales entre 2010 y 2015 al pasar de 74.7% y 79.6% respectivamente y en el 2015 el 13.4% disponen de agua entubada fuera de su vivienda, pero dentro de su terreno. De acuerdo a cifras del CONEVAL 2014 la entidad se ubica en la posición 13 en el contexto nacional.

Concerniente a la cobertura de drenaje, el INEGI reportó que en el 2015 el 74.3% de las viviendas están conectadas a la red pública; el 21.9% a una fosa séptica y el 3.1% no tiene drenaje, estos datos revelan avances en la cobertura de este servicio puesto que en el 2010 solo el 56.7% de las viviendas estaba conectado a la red pública.

En relación con el tipo de pisos que tienen las viviendas, 48 de cada 100 viviendas particulares cuentan en el 2015 con piso de algún recubrimiento que puede ser de cemento firme, de mosaico, madera u otro material y solo el 3.8% de las viviendas tienen piso de tierra; y en cuanto al número cuartos, una de cada 2 viviendas tiene entre 3 y 4 cuartos en donde habitan 3.4 personas en promedio.

## **INCLUSIÓN SOCIAL PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD**

El Censo de Población y Vivienda 2010 del INEGI señala que en Baja California Sur, el porcentaje de la población que enfrentan una discapacidad es del 0.5%, es decir 26,816 personas integradas por 14,106 hombres y 12,710 mujeres.

Los grupos de edad que presentan alguna deficiencia física, mental, intelectual o sensorial se integran en el caso de los hombres por niños de 0 a 14 años 8.0%; por jóvenes de 15 a 29 años 12.9 %, por adultos que van de 30 a 59 años con el 41.2%; por adultos mayores cuyo rango de edad es de 60 años en adelante el 37.8% y un 0.1% no se especificó la edad.

En el caso de las mujeres aproximadamente el 8.3% son niñas, el 7.5% son jóvenes, el 38% son adultas y 46.2% son adultas mayores. (Ver tabla 1).

<sup>3</sup>Encuesta Intercensal 2015 INEGI, Principales Resultados.



## LA DISCAPACIDAD SEGÚN GRUPOS DE EDAD

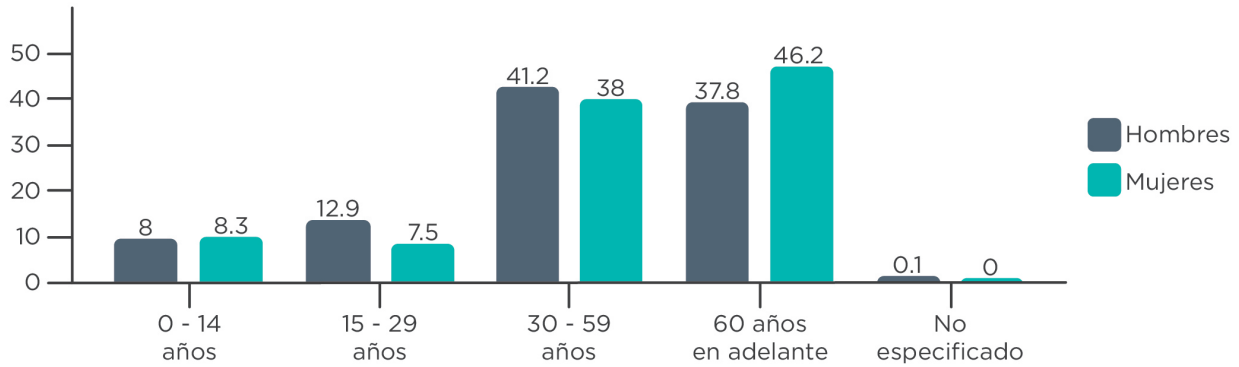
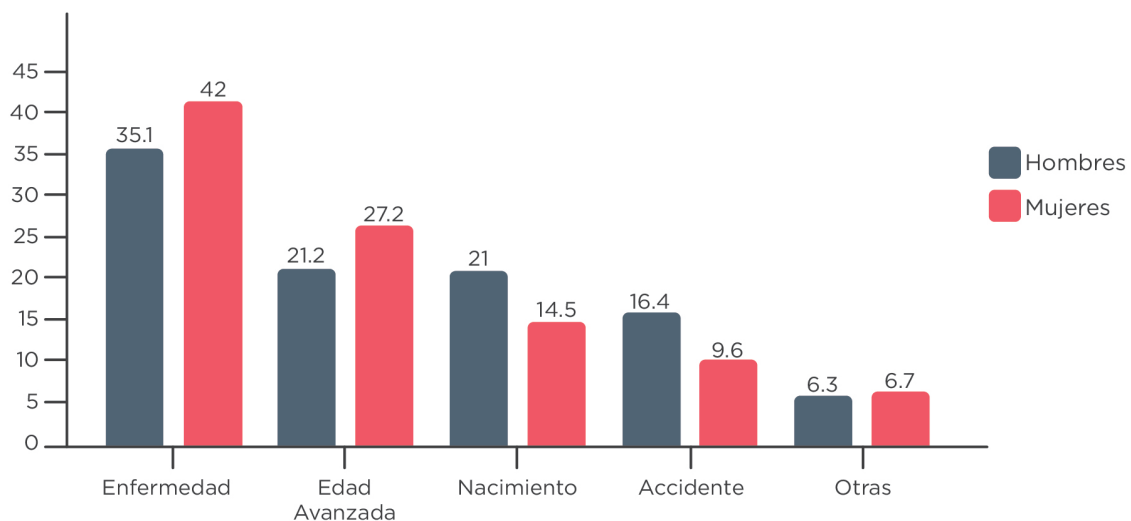


TABLA 1 - Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 INEGI.

Las principales causas de discapacidad en hombres en el estado son por enfermedad el 35.1%, por edad avanzada el 21.2%, por nacimiento el 21% debido a accidente el 16.4 %, y por otra causa el 6.3%. En el caso de las

mujeres la discapacidad por enfermedad representa el 42.0%, por edad avanzada el 27.2%, por nacimiento el 14.5%, por accidente el 9.6 % y por diversas causas el 6.7%. (Ver tabla 2).

## CAUSAS DE LA DISCAPACIDAD SEGÚN GRUPOS DE EDAD

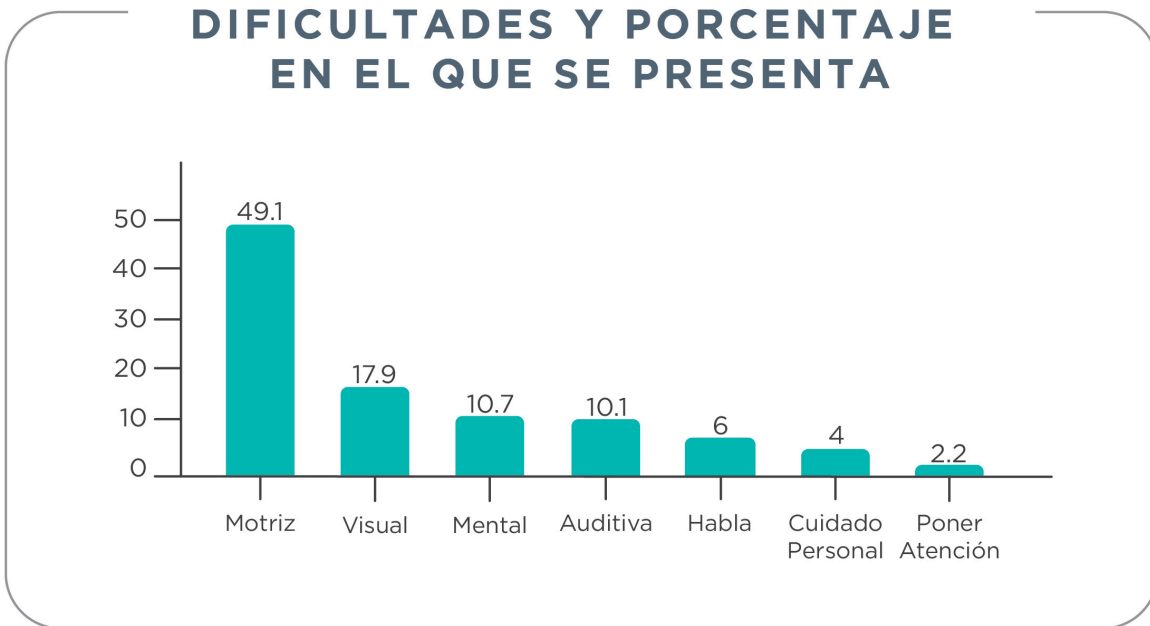


Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 INEGI.

Del total de las personas con discapacidad, el 49.1% presentan discapacidad motriz seguida por el 17.9% con discapacidad visual, el 10.7% enfrentan discapacidad mental, el 10.1% discapacidad auditiva y el 6%

tiene dificultad para hablar o comunicarse. El 4% de la población con discapacidad tiene deficiencias que le impiden atender el cuidado personal y el 2.2% presenta dificultad para poner atención o aprender. (Ver tabla3).

### TIPOS DE DISCAPACIDAD, DIFICULTADES Y PORCENTAJE EN EL QUE SE PRESENTA



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 INEGI.

En cuanto a los derechos a recibir las prestaciones de las instituciones públicas, en la entidad el 80.8% de la población con discapacidad es derechohabiente o está afiliada a alguna institución; el porcentaje de población con discapacidad de 3 a 29 años que asiste a la escuela es del 41.7%, mientras que el porcentaje de estas personas que son analfabetas es del 12.1%.

La tasa de participación económica de la población con discapacidad según el INEGI es del 32.3%, en el 12.2% de las viviendas particulares habitan personas con discapacidad.

Para superar el reto de la Inclusión Social para las Personas con Discapacidad, se hace necesario sumar voluntades y esfuerzos, provocando una sociedad incluyente que reconozca y aprecie la diversidad de sus integrantes, al tiempo en que se tomen medidas para que cada persona en su diferencia encuentre alternativas de desarrollo, crecimiento y participación social plena, que

sean parte del desarrollo, y por lo tanto se rompa el ciclo pobreza y discapacidad.

### OPORTUNIDADES PARA LA JUVENTUD

La población sudcaliforniana entre los 12 y los 29 años de edad asciende a 243,176 jóvenes, según datos del Instituto Mexicano de la Juventud, que representan el 34.2% de los habitantes de la entidad.

Datos obtenidos de la “Caracterización Multivariante del Perfil Joven Sudcaliforniano” (ISJ, CIEMA. 2014) arrojan que en el tema de salud el segundo lugar lo ocupa la obesidad juvenil a nivel nacional, además de que el 75.7%, es decir, 184,084 jóvenes presentan una conducta sedentaria, aunado a que 7 de cada 10 jóvenes considera que su peso es el correcto, esto es 179,950 jóvenes; por ello, la necesidad de hacer conciencia y garantizar una vida sana.

<sup>4</sup>Definición de la Organización Mundial de la Salud (OMS).

El estado se ubica en el segundo lugar en embarazos no planificados de todo el país, teniendo como edad promedio para su primer hijo de 19.1 años; situación que ocasiona el abandono de la escuela y la inserción al mercado laboral ante pocos o nulos espacios de oportunidad, el joven deja de estudiar en promedio a la edad de 17 años, ocupando con ello el tercer lugar en deserción escolar.

El desarrollo de la economía juvenil es también una prioridad, de la totalidad de población joven, el 33% trabaja (80,248 jóvenes), mientras que el 60% de los jóvenes entre los 15 y 19 años trabajo alguna vez; sin embargo, la tasa de desempleo en Baja California Sur, está por encima de la media nacional. El impulso al emprendimiento y la gestión de espacios laborales para la juventud, que se complementa con una educación completa, es una solución viable para esta problemática.

En la entidad la primera causa de muerte de jóvenes son los accidentes de tránsito. Mientras que el 60% está preocupado por la seguridad pública (145,905 jóvenes). Con números preocupantes en el interés sobre los temas de la agenda pública, pues el 80% (194,540 jóvenes) manifiesta tener poco o nulo interés en ella y un alto grado de desconfianza en las autoridades.

## SALUD

Uno de los derechos más importantes de todo ser humano sin distinción de raza, religión, ideología política o condición económica o social es el goce del máximo

grado de salud; definiendo la salud como un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades<sup>4</sup>.

El avance económico, educativo y el bienestar social del Estado dependen en buena medida de la salud de la población, para el desarrollo humano y calidad de vida de todos los sudcalifornianos.

## ASISTENCIA MÉDICA

En Baja California Sur se han tenido avances significativos reflejados en un incremento importante en la esperanza de vida al nacimiento al pasar del 74.62 en el año 2000 al 75.93 en 2014 y la disminución de la mortalidad infantil de 16.63 al 11.24 respectivamente, sin embargo, persisten retos que superar, en particular con la población que vive en condiciones de vulnerabilidad.

El Sistema Estatal de Salud enfrenta el gran desafío de avanzar hacia la cobertura universal, para asegurar el acceso efectivo a los servicios de salud, para lo cual se requiere impulsar políticas públicas que incluyan acciones tendientes a garantizar el derecho y protección a la salud. El Seguro Popular se sustenta en tres grandes principios: equidad, calidad y protección financiera. En el año 2004 los afiliados ascendieron a 16,108 personas, actualmente cuenta con una población de 228,886 personas, que representan el 30% de la población estatal.





Se han establecido diferentes mecanismos para lograr dar acceso a las personas a los servicios de salud, implementando el Seguro Médico Siglo XXI, el Fondo de Protección Contra Gastos Catastróficos, y el Prospera Programa de Inclusión Social, que aseguran el acceso de sus integrantes al paquete básico garantizado de salud y a 27 intervenciones de salud pública del Catálogo Universal de Servicios de Salud (CAUSES).

#### **EFICIENCIA HOSPITALARIA**

A partir del año 2012 la entidad fue piloto en la estrategia de Intercambio de Servicios Planificados, con el fin de impulsar y avanzar hacia la universalidad de los servicios de salud, formalizando convenios con el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) y la Secretaría de Salud.

Garantizar el abasto de medicamentos es uno de los grandes requerimientos del sector; por lo que se adoptarán medidas para llevar a cabo compras consolidadas o la contratación de un servicio integral que garantice el abasto, surtimiento y logística de bienes y servicios con el propósito de reducir costos y obtener mejores condiciones de calidad y oportunidad.

### VIDA SANA

Privilegiar el enfoque de prevención y promoción de una vida saludable y el control de enfermedades, son asuntos de primer orden que se deben atender, considerando que la salud es un elemento esencial para el desarrollo económico, educativo y el bienestar social.

El envejecimiento de la población ha transformado el perfil epidemiológico en unas cuantas décadas, con un crecimiento de las enfermedades crónicas degenerativas y sus complicaciones cardiovasculares, así como las

enfermedades transmitidas por vector como el dengue, chikungunya, zika, y la tuberculosis.

La atención al cáncer, al VIH-SIDA, a las adicciones, el suicidio, las lesiones, las vacunaciones y las infecciones respiratorias agudas, intestinales y de vías urinarias, son los desafíos en cuanto a la atención de enfermedades que enfrenta el sector salud.

El síndrome febril y fiebre por dengue ocupan el 6º y 7º lugar como causas de consulta en la entidad; de igual manera, la obesidad, se encuentra como la 9ª causa de enfermedad, en este sentido es importante la participación de la población para detectar oportunamente y atender estas patologías. (Ver tabla 4).

Las principales causas de mortalidad en el 2014 fueron las enfermedades del corazón, los tumores malignos y los accidentes viales relacionados con la ingesta de alcohol. (Ver tabla 5).

### PRINCIPALES CAUSAS DE MORBILIDAD EN BAJA CALIFORNIA SUR 2014

LUGAR	DIAGNÓSTICO	CASOS	TASA*
1	Infecciones respiratorias agudas	194,708	26,275
2	Infecciones intestinales por otros organismos	45,529	6,144
3	Infecciones de vías urinarias	41,813	5,642
4	Gingivitis y enfermedades periodontales	13,022	1,757
5	Ulceras, gastritis y duodenitis	10,829	1,461
6	Síndrome febril	10,606	1,431
7	Fiebre por dengue	10,010	1,351
8	Secuela de otros efectos y los no especificados	8,901	1,201
9	Obesidad	6,363	859
10	Otitis media aguda	5,066	684
11	Resto de diagnósticos	38,214	5,157

TABLA 4- Fuente: Sistema único de información para la Vigilancia Epidemiológica (SUIVE).  
Secretaría de Salud de Baja California Sur. Instituto de Servicios de Salud. Dirección de Servicios de Salud.  
\*Tasa por 100,000 habitantes.

## PRINCIPALES CAUSAS DE MORTALIDAD EN BAJA CALIFORNIA SUR 2014

LUGAR	DIAGNÓSTICO	CASOS	TASA*	%
1	Enfermedades del corazón	554	74.8	19.8
2	Tumores malignos	446	60.2	15.9
	•Tumor maligno de tráquea, bronquios y pulmón	58	7.8	2.1
	•Tumor maligno de colon y recto	41	5.5	1.5
	•Tumor maligno de la próstata	35	4.7	1.2
3	Diabetes mellitus	329	44.4	11.7
4	Accidentes	216	29.1	7.7
	•Accidentes de tráfico de vehículo de motor	102	13.8	3.6
	•Ahogamiento y sumersión accidentales	15	2.0	0.5
	•Caídas accidentales	14	1.9	0.5
5	Enfermedades cerebrovasculares	118	15.9	4.2
6	Neumonía e Influenza	105	14.2	3.7
7	Enfermedades del hígado	104	14.0	3.7
8	Insuficiencia renal	75	10.1	2.7
9	Ciertas afecciones originadas en el periodo perinatal	68	9.2	2.4
10	Agresiones ( Homicidios )	61	8.2	2.2
11	Las demas causas	727	98.1	25.9

TABLA 5- Fuente: Sitio de la Dirección General de Información en Salud (DGIS), Sistema Epidemiológico y Estadístico de Defunciones (SEED)

\*Tasa por 10,000 habitantes.

Defunciones por entidad de residencia. Cierre estadístico preliminar 2014  
Secretaría de Salud de B.C.S.-ISS-Dirección de Planeación y Desarrollo.-Subdirección de Planeación y Estadística.

## INCIDENCIA DE DIABETES MILLITUS TIPO II BAJA CALIFORNIA SUR 2005 - 2014

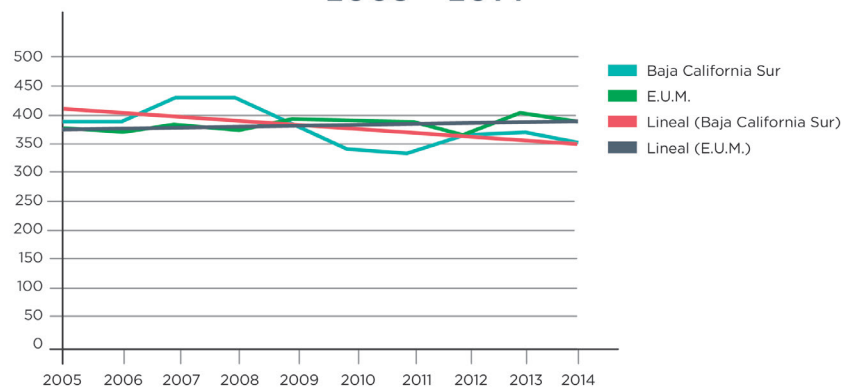


TABLA 6- Fuente: Plataforma SINAVE/DGE/Secretaría de Salud. \*Tasa de Morbilidad por 100 000 habitantes.

De los problemas de salud pública que afectan a la mujer son el cáncer de mama, el cérvico uterino y la mortalidad materna. En el primer caso este es más frecuente entre la población femenina de 25 años y más, con una tasa de 15.5 y para el cáncer cérvico uterino de 9.2 en el año 2014. Asimismo, la mortalidad materna fue de 3.2 por 1,000 habitantes y la tasa de mortalidad neonatal de 6.7 por 1,000 nacidos vivos.

De acuerdo a la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT) 2012, los resultados de las mediciones de peso y talla, muestran que 49% de los escolares presenta exceso de peso, prevaleciendo un 26.2% de sobrepeso y un 23.0% de obesidad cifras por encima de nacionales.

El sobrepeso y la obesidad son un problema de salud pública que afecta a 8 de cada 10 hombres y mujeres mayores de 20 años. (Ver Tabla 6).

De acuerdo con la ENSANUT 2012, la prevalencia de diabetes por diagnóstico médico previo en personas de 20 años o más fue de 8.5%, mayor a de 2006 (6.1%). En un comparativo nacional, los casos nuevos de diabetes están por debajo de la media nacional y su tendencia anualizada ha disminuido 16% en el año 2012. (Ver Tabla 7).

#### PREVALENCIA DE SOBREPESO Y OBESIDAD EN BAJA CALIFORNIA SUR 2006 - 2012

GRUPO DE EDAD / AÑO		SOBREPESO ( SP )	OBESIDAD ( O )	SP + O
5 - 11 Años	2006	23.6	21.2	44.7
	2012	26.2	23.0	49.7
12 - 19 Años	2006	23.2	20.1	43.3
	2012	23.3	24.1	47.4
> de 20 Años	2006	40.3	36.2	76.5
	2012	35.9	43.6	79.1

TABLA 7- Fuente: Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2012, Baja California Sur

La presencia de dengue en el estado en los últimos 3 años ha registrado brotes de diferente magnitud que lo ubican en el primer lugar con tasas superiores a la media nacional. En el 2015 se presentaron los primeros casos autóctonos de Fiebre por Chikungunya en la entidad. (Ver Tabla 8).

#### MORBILIDAD POR DENGUE BAJA CALIFORNIA SUR 2008 - 2014

AÑOS	CASOS	TASA*
2008	179	33.07
2009	496	89.51
2010	1,555	239.37
2011	46	6.84
2012	507	72.91
2013	3,387	471.60
2014	4,489	605.78

TABLA 8- Fuente: SUIVE/DGE/Secretaría de Salud/Estados Unidos Mexicanos 2014 Tasa por 100 000 habitantes mayores de 10 años

El problema de las adicciones ha ido en aumento en los últimos años, ya que está dentro de los 10 estados del país con mayor población adolescente con adicciones a sustancias psicoactivas de acuerdo a la Encuesta Nacional de Adicciones 2011 (ENA), para ello se cuenta con una Red Estatal de Salud Mental y Adicciones y 20 centros residenciales de organizaciones no gubernamentales, de los cuales únicamente 5 están acreditados ante el Consejo Nacional Contra las Adicciones (CONADIC).

Otro aspecto importante es el incremento del índice de embarazos en adolescentes, pues del total de embarazos el 23% corresponde a adolescentes y en adicciones se registra un ascenso de 9 puntos porcentuales en los últimos años.

## SOSTENIBILIDAD

Garantizar la conservación de los ecosistemas y recursos naturales, es un asunto de primer orden, porque es el patrimonio para estas y las futuras generaciones y es condición imprescindible para garantizar el bienestar de la población.

Por ello, las estrategias y acciones en este sentido se deben orientar a preservar, proteger y darle un especial cuidado y respecto al entorno ambiental, bajo el precepto de promover el desarrollo humano sustentable de las actividades económicas, asegurando a las generaciones



venideras un mundo habitable, sano y en el que los recursos naturales abunden y no se hallen agotados por la irresponsabilidad humana de un uso poco solidario.

## **MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES**

Por su condición insular, Baja California Sur presenta ventajas y particularidades como son sus paisajes naturales icónicos, con alto valor escénico para el desarrollo del turismo; la inocuidad de sus productos alimenticios agropecuarios y pesqueros; las especies de flora y fauna como son las ballenas, el berrendo, el borrego cimarrón, el venado, el puma, los cactaceas centenarios y la diversidad cultural, entre otros, susceptibles de un aprovechamiento sustentable, ventajas que muchos años se percibieron como obstáculos para implementar modelos de desarrollo de las distintas regiones, que hoy son un patrimonio ambiental invaluable.

El estado alberga el 23% de los litorales del país, el 95% de la superficie terrestre es rural en la cual se asientan más de 2,000 localidades menores a 10 mil habitantes, en donde la interacción equilibrada de los recursos naturales sostiene a los sistemas de la vida.

Los procesos que se realizan en estos sistemas permiten la disponibilidad de los servicios ecosistémicos de los cuales dependen las actividades económicas y culturales de una región determinada, incluyendo el 5% de territorio urbano estatal, servicios que son reconocidos y valorados por todos los sectores productivos: agua en calidad y cantidad, producción de oxígeno, belleza escénica, recursos minerales, suelo y biodiversidad.

Se reconocen tres ecosistemas básicos, el bosque, la selva baja caducifolia y la vegetación xerófila que permiten el desarrollo principalmente de cactáceas de alto valor comercial en el mercado nacional e internacional, asimismo, existen relictos de especies de la flora y fauna para que, en las unidades de gestión ambiental, se promueva el aprovechamiento de la vida silvestre.

Por generaciones, los recursos forestales han sido considerados como la base de sustento de la ganadería extensiva y como proveedor de materiales de construcción, para la elaboración de artesanías, de leña y postes para cercos ganaderos. Sin embargo, tienen su mayor potencial en el aprovechamiento de productos no maderables,



como la damiana, orégano, jobjoba, la hoja de palma y vara de palo de arco; además existen sitios con un alto valor paisajístico que pueden ser aprovechados mediante proyectos ecoturísticos o de turismo alternativo.

Actualmente, la producción del sector forestal aporta al Producto Interno Bruto (PIB) Estatal el 0.03% muy insignificante para ser considerado como un sector productivo en términos de generación de ingresos o empleos para la población. Su importancia radica en asegurar la prevalencia de los servicios ambientales, que son la base de las actividades productivas y la vida misma, generadores de agua y suelo.

La fauna también se distingue por su biodiversidad, de acuerdo a las condiciones físicas y bióticas del estado y sus regiones, tipo de vegetación, altitud y orografía. Existen más de 250 especies de aves residentes y migratorias; rapaces, canoras, acuáticas y de playa; invertebrados y vertebrados terrestres como anfibios, reptiles y mamíferos pequeños, entre los más importantes el berrendo peninsular, borrego cimarrón, puma americano, venado, paloma torcaza, chacuaca o codorniz, águila real, águila pescadora y muchas otras más. La flora y fauna en la entidad se caracteriza por una biodiversidad de especies y comunidades vegetales muchas de ellas únicas en el mundo.

En esta circunstancia, es imperativo desarrollar las actividades económicas contextualizadas en el desarrollo humano sustentable, bajo indicadores medibles desde los puntos de vista ambiental, económico y social, sin comprometer la viabilidad de futuras generaciones. Por ello, nuestra visión debe encaminarse en regular y ordenar el uso del territorio y de las actividades productivas, con el fin de lograr de manera equilibrada la protección del medio ambiente y el uso y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.

En los últimos años, se han registrado un mayor número de incendios forestales con mayor impacto en superficie afectada, los meses de mayor incidencia son marzo a agosto, que han puesto en riesgo vidas humanas, el patrimonio de las familias, sistemas de producción y el patrimonio cultural en la interfaz urbana forestal; incendios que han sido combatidos de manera oportuna y eficaz con la intervención de instituciones de los tres órdenes de gobierno.



Esta administración impulsará el Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial (POET), como una importante herramienta para orientar la planeación del desarrollo, integrando y adecuando enfoques, métodos y procedimientos que permiten traducir las políticas de desarrollo en acciones concretas para resolver problemas específicos que presenta el territorio, por lo tanto el ordenamiento es un instrumento para el fomento del desarrollo de las actividades productivas más convenientes, en función de sus vocaciones naturales y socioeconómicas.

Existen 10 Áreas Naturales Protegidas: 3 Reservas de la Biosfera, 3 Parques Nacionales y 3 Áreas de Protección de Flora y Fauna a nivel federal, y una Zona Sujeta a Conservación Ecológica que abarcan una superficie de 3,004,287 hectáreas, que potencia el desarrollo de actividades bajo el principio de sustentabilidad y en apego a la normatividad ambiental, así como también 171 oasis con alto valor cultural y paisajístico donde se asentaron los primeros californios y las misiones religiosas, en los cuales es factible detonar el desarrollo económico sustentable de estas zonas mediante un programa de Pueblos con Encanto Sudcaliforniano, para atraer a un segmento de turismo no invasivo y amigable con la región, que disfrute y aprecie las características de cada localidad sin comprometer los recursos naturales.

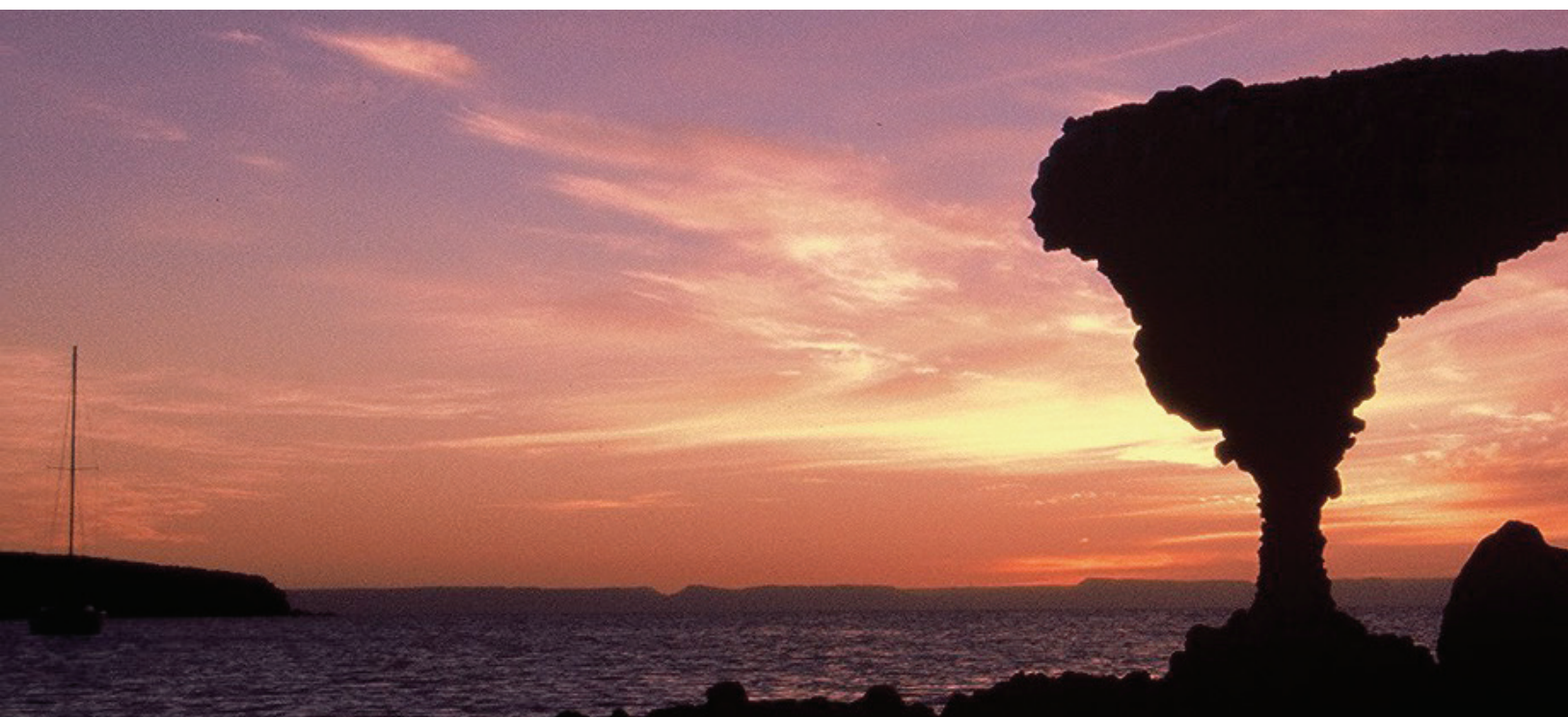
La entidad posee ventajas que la ubican como una de las entidades federativas con mejor calidad de vida, registra

baja densidad de población, mejor nivel e integración de ingresos, población más calificada, alto nivel de competitividad, un grado promedio de escolaridad por arriba del promedio nacional, esperanza de vida y cobertura de servicios básicos aceptable, (agua entubada, energía, drenaje), razón por la cual los esfuerzos de gobierno estarán encauzados a superar las carencias y rezagos que aún están pendientes.

Durante la última década, los efectos del cambio climático y la degradación ambiental en México y en el mundo se han intensificado y la entidad no ha estado ajena a ellos. Los principales impactos del cambio climático de relevancia para los sectores económicos se han manifestado en variación de temperaturas, en mayor costo de energía, en la modificación de las líneas costeras, inundaciones, intrusión salina, amenazas hidrometeorológicas; intensidad y redistribución de lluvias y sequías; cambio de cauces de arroyos, desertificación; menor disponibilidad de agua para uso humano y productivo, sobre la salud humana, animal y vegetal.

Es por ello se ha puesto en marcha del Plan Estatal de Acción ante el Cambio Climático, para realizar acciones de adaptación y de mitigación de los impactos, las cuales deben ser objeto de atención ineludible e inaplazable.

Baja California Sur es de los estados con menor población y densidad del país, tiene una de las tasas más altas de crecimiento poblacional, circunstancia que provoca entre



otros, la generación de residuos que demandan servicios para su recolección, manejo y disposición final, siendo los municipios de Los Cabos y La Paz, los que generan el 45% y 38% respectivamente de las 466 mil toneladas anuales, seguidos por Comondú, Mulegé y Loreto con el 10, 5 y 2%, así como problemas de contaminación ambiental por el mal manejo y disposición de residuos, aunada a la contaminación por agroquímicos, por desechos sólidos, contaminación del aire, la quema de basura y la contaminación de cuerpos de agua y suelos, entre los más importantes.

El depósito final de residuos se realiza en sitios que no cumplen con la normatividad ambiental, con el consecuente deterioro y con impactos negativos en la calidad de vida de la población. Es por ello la necesidad de implementar políticas públicas de manejo responsable de los residuos, bajo criterios de sustentabilidad y preservación del medio ambiente.

En Baja California Sur, el 99% de la energía que se consume proviene de la quema de combustibles fósiles, aunado a que la mayoría del equipo con que se cuenta en el sector agropecuario, sector pesca y la industria está sobredimensionado, obsoleto, de baja eficiencia y alto consumo de energía. Asimismo, comunidades remotas carecen de este importante servicio

para mejorar su nivel de vida y atenuar el fenómeno de la inmigración a centros urbanos, desarrollos turísticos y agropecuarios.

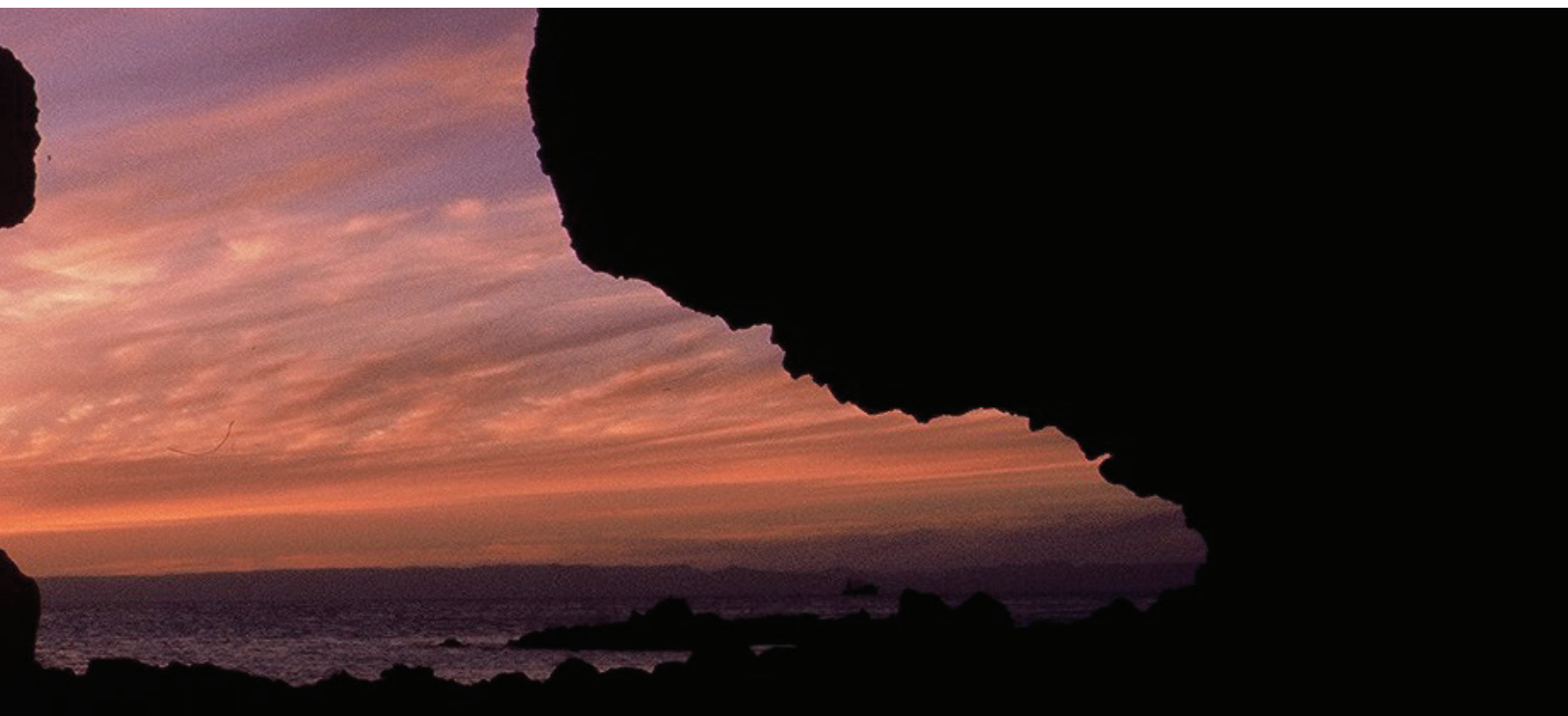
Mientras que en el estado se cuenta con un gran potencial para desarrollar las fuentes alternas de energía lo que representa una alternativa para atender la demanda de miles de pequeñas comunidades y rancherías que enfrentan problemas de largas distancias, alta dispersión, creciente costo de infraestructura, bajo consumo de energía y escasa capacidad de pago.

Por orden de importancia y potencial en el estado, la energía solar cuenta con mayores posibilidades de desarrollo, la cual consiste en la transformación de la radiación solar a energía alterna a través de celdas solares, seguida de la energía eólica, que es transformada en otras formas útiles de energía, así como la bioenergía, producto de la descomposición de la materia orgánica.

## ENERGÍA ALTERNATIVA

La naturaleza proporciona un amplio potencial de energías alternativas y fuentes energéticas que van más allá de las que se aprovechan hoy en día. En Baja California Sur el uso de las energías alternativas es un medio para atender a comunidades

*“La entidad posee ventajas que la ubican como una de las entidades federativas con mejor calidad de vida”.*



y rancherías que, por su alta dispersión, insuficiencia de infraestructura, altos costos de una red convencional, bajo consumo eléctrico y poca capacidad de pago, no disponen del servicio de energía.

En los últimos años se ha venido impulsando la instalación de equipos fotovoltaicos para bombeo de agua, refrigeradores solares, equipos de iluminación básica, cuartos fríos y para la producción de hielo en campos pesqueros, así como de ollas solares y la instalación de una planta híbrida de energía que combina la generación de energía eólica, solar y convencional.

El gobierno mexicano ha promovido entre empresarios y particulares la generación de energía eléctrica con conexión a red convencional para cubrir su demanda, abaratando considerablemente el costo de la energía. En Baja California Sur están en operación 2 plantas solares, una con capacidad de 30 MW y otra de 10 MW y se impulsan proyectos para otras 6 plantas una eólica de 14 MW y plantas solares de hasta 30 MW.

## **CALIDAD Y CUIDADO DEL AGUA**

La sostenibilidad del agua es también un asunto prioritario, de ahí la importancia de establecer mecanismos que garanticen el acceso de este recurso a las generaciones presentes y futuras, puesto que es un recurso imprescindible para el ser humano, para el funcionamiento de los sistemas ambientales y un factor que detona el desarrollo económico, humano y la calidad de vida.

De los 39 acuíferos existentes la mayoría se encuentran en desequilibrio, por tanto, su recarga es una prioridad estatal como premisa de desarrollo.

Se estima que el consumo promedio en la entidad, es 150 a 200 litros de agua por habitante por día, siendo la fuente principal de abastecimiento la que proviene de los mantos subterráneos, cuya recarga anual es de 368.7 millones de metros cúbicos.

El principal usuario del agua es el sector agrícola con el 80% del volumen concesionado, seguido del abastecimiento público urbano y doméstico con el 12%, el uso industrial con el 2% y otros usos con el uno por ciento.

La demanda del vital líquido durante los últimos 20 años ha ido en aumento, así como la sobreexplotación del recurso hídrico, debido al crecimiento demográfico y al incremento de los requerimientos de los sectores productivos ocasionando la sobreexplotación de los mantos subterráneos.

Como alternativa para atender la demanda se han ejecutado obras para la instalación de plantas desaladoras como una fuente de abastecimiento, particularmente para los desarrollos turísticos y para algunos centros de población, para revertir la sobreexplotación y favorecer la recuperación de los acuíferos, en los últimos años se han construido dos obras hidráulicas.

## **EDUCACIÓN**

La gran herramienta de transformación de una sociedad es la educación de calidad. Al respecto, los resultados de la Encuesta Intercensal 2015 del INEGI, ponen de manifiesto que en los últimos 5 años la entidad ha avanzado.

En el 2015 el 57.8% de la población de 3 a 5 años de edad asiste a la escuela; el 97.4% de 6 a 14 años; el 79.9% de 15 a 17 años y el 30.5% de los que tienen entre 18 a 24 años de edad, mientras que el promedio de escolaridad pasó de 9.4 años en el 2010 a 9.9 años en el 2015.

En este mismo periodo el índice de eficiencia terminal en educación media superior pasó de 63.41% a 71.7%, ocupando la séptima posición a nivel nacional; en educación secundaria alcanzó el 91.9% posicionando al estado en el tercer lugar y en educación primaria se incrementó en 2.6% al pasar del 97.0% al 99.6% ocupando el séptimo lugar.

## **OFERTA EDUCATIVA**

El Sistema Educativo Estatal en el ciclo 2014-2015, ofreció servicios de educación para 216,427 estudiantes en los diferentes niveles, integrados por el 49.8% de hombres y 50.2% por mujeres, atendidos por 11,033 docentes, 4,235 administrativos, 1,067 directivos en 1,418 planteles.

Los alumnos inscritos en el ciclo en referencia fueron de 152,643 alumnos en el nivel básico; 33,240

correspondieron a alumnos de preescolar, 80,324 de primaria y 39,079 de secundaria, que en conjunto representaron el 71% del total; las instituciones educativas de capacitación para el trabajo atendieron a 10,952 estudiantes (5%); en el nivel medio superior fueron 31,174 alumnos (el 14%) y en los planteles de nivel superior cursan sus estudios 21,658 estudiantes (10%).

### BECAS, ÚTILES Y UNIFORMES ESCOLARES

Entre otros elementos indispensables para seguir contribuyendo al abatimiento de la deserción y rezago escolar de los estudiantes y para favorecer la eficiencia terminal, resulta importante fortalecer y ampliar el programa de becas y transporte, para estudiantes que cursan en planteles públicos de todos los niveles educativos, así como la entrega de apoyos en vales para la compra de uniformes y útiles escolares para educación básica.

En los últimos 4 años para fortalecer la economía de las familias sudcalifornianas con hijos o hijas en educación pública básica, se entregaron 384,430 uniformes escolares y 499,750 vales para útiles escolares a alumnos de preescolar y primaria y el compromiso de la actual administración es hacer extensivo este Programa para todos los estudiantes de nivel secundaria de Baja California Sur.

Cifras del INEGI 2014 señalan que Baja California Sur ocupa la posición 23 en cuanto a otorgamiento de 22.4 becas por cada 100 alumnos de educación superior. El Patronato del Estudiante Sudcaliforniano, otorga en promedio 5,000 becas a estudiantes que cursan desde secundaria hasta nivel superior, a estas se suman las Becas PRONABES y las de CONACYT, entre otras.

### DEPORTE

Para el Gobierno de Baja California Sur, la práctica de la actividad física y el deporte es una prioridad fundamental para construir un Estado de ciudadanos íntegros.

Llevar una vida sana requiere también sin lugar a duda de la activación física y la práctica del deporte.

Para que los sudcalifornianos puedan continuar disfrutando de forma libre y voluntaria los beneficios de la práctica deportiva para la salud, el bienestar social y la competitividad personal y colectiva, el Gobierno del Estado, considera prioritario fortalecer el deporte en todas sus manifestaciones a lo largo y ancho del territorio estatal.

Con esta visión, ha asumido el compromiso de instrumentar una política estatal de deporte encaminada a acercar a las actividades deportivas a toda la población, como un derecho a la cultura física y a la práctica del



deporte para desarrollar sus potenciales y convertir esta actividad en una fortaleza que sirve como inspiración para las generaciones futuras y que pondrán muy en alto el nombre de la entidad.

El deporte enfrenta debilidades que debe superar como son la insuficiencia de instalaciones para el deporte de alta competición; escasa participación en la actividad física y el deporte para personas con alguna discapacidad; reducido número de laboratorios certificados; falta de información científica en algunas actividades claves; atención deficiente en el ámbito del deporte social en el ámbito municipal; inexistencia de ligas deportivas escolares y municipales, así como de diagnósticos de aptitud física. Entre las amenazas que se deben enfrentar en materia deportiva, se encuentran la desigualdad social; la separación del deporte de la educación física en el currículo escolar; la falta de mecanismos de colaboración público-privada; el bajo nivel de actividad física en niños, jóvenes y adultos y también la insuficiencia de recursos presupuestales de los recursos destinados al deporte.

Se carece de Programas de Activación Física y de la Integración de la Iniciativa Privada en dichos Programas; reducidos hábitos de práctica deportiva en la población; no se dispone de censo actualizado de las instalaciones deportivas y su funcionamiento; financiamiento público insuficiente para la activación física, el deporte social y el deporte de rendimiento; debilidades e insuficiencias de las Asociaciones Deportivas Estatales; formación insuficiente de los responsables del sistema deportivo; no se cuenta con un Programa para el Alto Rendimiento; falta de aportaciones económicas de la iniciativa privada al esquema del Alto Rendimiento; no existe una detección, selección y desarrollo de talentos deportivos y obsolescencia del marco normativo municipal en materia deportiva.

## **CULTURA**

En lo que concierne a la Gestión cultural, el impulso a la creatividad artística y las tradiciones populares se encuentra limitado a otorgar apoyos económicos mediante concursos anuales convocados por Programas de Fondos Mixtos, con aportación bipartita y tripartita: Federación a través del CONACULTA, Gobierno Estatal mediante

el presupuesto asignado al Instituto Sudcaliforniano de Cultura y Gobierno Municipal, por medio de las Direcciones Municipales de Cultura, siendo cada vez mayor la demanda por parte de la comunidad, ejemplo de ello es el incremento de estos apoyos en los últimos 9 años de 8,115 a 12,466 personas lo que arroja como resultado un incremento porcentual del 53%.

El Gobierno del Estado, ha impulsado programas que inciden en el acercamiento de la cultura a las personas que por sus condiciones físicas o sociales no pueden acceder a los bienes y servicios culturales, mediante el Programa de Desarrollo Cultural para Públicos Específicos. Sin embargo estas acciones aún resultan notablemente insuficientes.

En un análisis cualitativo falta por consolidar la labor de la Institución a fin de mostrar que la cultura, si bien no puede cambiar de manera completa y total las condiciones económicas y sociales en las que se encuentran los sectores y las comunidades, sí en cambio, puede ofrecer caminos para la reflexión e implementación de programas de trabajo que incidan en el desarrollo humano, bajo los principios de la ética y responsabilidad para luchar en contra de las llamadas anomías sociales y en pro del mejoramiento de la calidad de vida.

En cuanto al patrimonio cultural tangible e intangible, se han logrado avances notables que han permitido el acercamiento de la comunidad sudcaliforniana a festivales y encuentros cuyos ejes centrales son la aproximación hacia un periodo de la historia del Estado; Festival de Misiones, Encuentro Estatal de Escritores o de Historia y Antropología, ejemplo de esto es que pasamos de 16 a 56 festivales y encuentros en los que participa el Instituto de manera directa, en los últimos nueve años se han incrementado los servicios en este rubro en un 250%. Sin embargo, existen asignaturas pendientes como el registro del Patrimonio Cultural, su realización sentaría las bases para diseñar e implementar los mecanismos adecuados para su resguardo y promoción.

## OBJETIVO

Generar mayor bienestar con una política social incluyente, comprometida con el crecimiento y desarrollo con sostenibilidad, que fortalezca los valores, respalde una mejor educación, el acceso a la salud con calidad y calidez, a la alimentación, a la cultura y recreación, al deporte, a una vivienda digna, a las oportunidades para la juventud, a las personas con discapacidad y a las mujeres, garantizando en todo momento mejores condiciones de vida y la integridad que merecen todas las familias sudcalifornianas.

## ESTRATEGIAS

Como parte del eje Calidad de Vida se han trazado cinco estrategias generales en los rubros de igualdad entre hombres y mujeres, bienestar, salud, sostenibilidad y educación.

## IGUALDAD ENTRE HOMBRES Y MUJERES

A través de esta estrategia se busca fomentar la participación igualitaria entre hombres y mujeres, no sólo en los ámbitos políticos y públicos, sino también en los campos económicos, sociales y culturales, garantizando la perspectiva de igualdad de género en las políticas públicas, programas, proyectos e instrumentos compensatorios como acciones afirmativas de la administración pública de la entidad.

### Componente: Igualdad en seguridad

#### Líneas de acción:

- Diseñar, aplicar y promover el Sistema Estatal para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, conforme a lo establecido en la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California Sur.
- Garantizar el acceso de las mujeres a un trato digno en igualdad de condiciones y oportunidades de sus derechos humanos.



- Impulsar reformas legislativas y políticas públicas para prevenir, atender, sancionar y erradicar la desigualdad en los ámbitos público y privado.
- Fomentar la participación y representación equilibrada entre mujeres y hombres en la vida económica, política, social y civil del Estado.
- Incorporar la perspectiva de género en todo proyecto de legislación, políticas públicas, programas y actividades administrativas, económicas y culturales.
- Impulsar la elaboración de reglamentos laborales con perspectiva de género en materia salariales, el acceso a puestos de decisión, acceso a guarderías, permisos de maternidad, así como la prevención de hostigamiento sexual en los lugares de trabajo.

#### Metas:

- Contar con un sistema estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres.
- Contar con mecanismos legales que de manera eficiente incorporen la perspectiva de género y que contribuyan a erradicar la desigualdad en cualquiera de sus formas .

#### Indicadores:

- Percepción de la seguridad en casa. Conforme a la Encuesta de Victimización evaluar la tranquilidad de las mujeres en sus hogares.
- Percepción de seguridad en las calles. Conforme a la Encuesta de Victimización evaluar la tranquilidad de las mujeres en las calles.
- Agresiones a mujeres. De acuerdo al Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública comparar y evaluar la situación de las mujeres en el Estado.

#### Componente: Igualdad en educación.

##### Líneas de acción:

- Impulsar acciones que aseguren la igualdad de acceso de mujeres y de hombres a la educación.
- Fomentar la incorporación a la educación y formación de las personas que en razón de su sexo están relegadas;
- Asegurar que las mujeres, al igual que los hombres, mantengan

una trayectoria escolar regular y puedan concluir sus estudios oportunamente.

#### Metas:

- Incrementar los egresos oportunos de las mujeres en los tres niveles. Básico, medio-superior y superior.
- Incrementar la matrícula de mujeres en la investigación y docencia.
- Elevar el número de becas y apoyos a mujeres.

#### Indicadores:

- Egresos oportunos. De acuerdo a la medición que realiza el Banco Interamericano de Desarrollo comparar que lugar ocupan las sudcalifornianas a nivel nacional.
- Becas y apoyos escolares. Conforme a las cifras del informe de gobierno cuantificar cuántas mujeres son apoyadas.

#### Componente: Alfabetización de mujeres.

##### Líneas de acción:

- Dotar de instrumentos educativos para propiciar el abatimiento del rezago educativo de mujeres.
- Fortalecer las capacidades de las figuras educativas y de la convivencia en escuelas de nivel básico, bajo el enfoque de inclusión con perspectiva de género y reconocimiento a los derechos humanos de niñas y niños.
- Otorgar becas a madres jóvenes o jóvenes embarazadas en nivel básico y medio superior.

#### Metas:

- Contar con un sistema de alfabetización con perspectiva de género.
- Establecer un programa de apoyo que permita el seguimiento y culminación de los programas de formación y abatimiento del rezago educativo de mujeres.

#### Indicador:

- Alfabetización conforme al INEGI. Vincular el porcentaje de alfabetización del INEGI conforme al porcentaje de mujeres.

---

***“Desarrollar un Programa dirigido a mujeres y hombres para que concluyan sus estudios en todos los niveles”***

---



## Componente: Mujeres egresadas.

## Líneas de acción:

- Favorecer la inserción de las egresadas del nivel superior en el mercado laboral en Baja California Sur.
- Impulsar la culminación de estudios de las mujeres.
- Fortalecer la certificación de competencias de las egresadas de las instituciones de educación superior.

## Metas:

- Contar con mecanismos de estímulo, seguimiento de trayectorias, y apoyo para mujeres profesionistas y su incorporación al sector productivo .
- Desarrollar un Programa dirigido a mujeres y hombres para que concluyan sus estudios en todos los niveles.
- Incrementar el número de mujeres que concluyen sus estudios en todos los niveles educativos.

## Indicadores:

- Eficiencia terminal e índice de empleabilidad de mujeres. Este indicador está basado en los índices de eficiencia terminal de la SEP.

## Componente: Mujeres en la fuerza laboral.

## Líneas de acción:

- Promover la participación de las mujeres con el apoyo de los instrumentos que defiendan sus derechos de participar en la vida pública, tales como la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la mujer.
- Diseñar, aplicar y promover reglamentos, programas de formación y capacitación en igualdad de condiciones laborales.
- Mejorar los sistemas de inspección del trabajo en lo que se refiere a las normas sobre la igualdad de retribución.
- Promover investigaciones con perspectiva de género en materia de salud y de seguridad en el trabajo.
- Empoderar a las mujeres para que puedan ejercer sus derechos y aprovechar las oportunidades de trabajo que se le presenten en los sectores económico, político, social o civil del Estado.
- Diseñar, aplicar y promover reglamentos, programas de formación y capacitación en igualdad de condiciones laborales.



- Apoyar a las mujeres de la entidad para mejorar sus condiciones de trabajo que garanticen el acceso a la seguridad social y al bienestar económico.
- Impulsar el acceso de las mujeres a los puestos directivos en cargos de la administración pública, el sector privado o en el ámbito académico.

#### Metas:

- Incrementar el número de mujeres que se incorporan a la fuerza laboral.
- Contar con un programa de formación y seguimiento de mujeres incorporadas actividades directiva.
- Establecer un programa de estímulos y apoyos para la incorporación de primer empleo o de seguimiento laboral con perspectiva de género y énfasis en madres trabajadoras.

#### Indicadores:

- Tasa neta de participación de las mujeres en el mercado laboral. Este indicador es conforme a la encuesta nacional de empleo, ubicando el porcentaje de mujeres en la fuerza laboral.

## BIENESTAR

Procurar el desarrollo integral de las personas en situación de vulnerabilidad y su familia, para fortalecer sus capacidades y el ejercicio de sus derechos, así como lograr la equidad en el acceso a las oportunidades, debe ser un propósito prioritario para disminuir la marginación, a fin de que los beneficios del desarrollo alcancen a toda la sociedad, con mayor igualdad de oportunidades a través de programas productivos, de autoconsumo, formativos, nutrimentales, de salud y asistencia social.

#### Componente: Ingreso familiar.

#### Líneas de acción:

- Instrumentar programas de desarrollo social que contribuyan a elevar el nivel de bienestar de la población en condiciones de pobreza.
- Propiciar condiciones de carácter productivo para que las familias con carencias sociales puedan generar sus propios ingresos.
- Promover el desarrollo económico de las comunidades con mayor población en situación vulnerable.



- Fomentar acciones que apoyen el autoempleo principalmente para familias en condiciones de vulnerabilidad.

#### Metas:

- Contar con un programa de estímulos que fomente el autoempleo y apoye a incrementar el nivel de bienestar de la población en condiciones de vulnerabilidad.
- Generar mediante proyectos productivos, capacidades y habilidades de autogestión en comunidades de alta marginación, de acuerdo a las zonas de atención prioritaria y que contribuyan a superar sus condiciones de pobreza.

#### Indicadores:

- Ingreso por debajo de la línea de bienestar. Calcular la medición conforme lo que establece el CONEVAL en comparación con otras entidades federativas.

- Ingreso por comunidades. De acuerdo al CONEVAL calcular cuales son las comunidades que perciben salarios insuficientes.

#### Componente: Seguridad alimentaria.

#### Líneas de acción:

- Establecer mecanismos para eliminar la carencia alimentaria, principalmente de la población en pobreza extrema.
- Impulsar acciones coordinadas con los tres niveles de gobierno y la iniciativa privada para asegurar el acceso a la alimentación de toda la población.
- Concertar acciones con los sectores público, privado y social para el establecimiento de cocinas, desayunadores, comedores y bancos de alimentos.

---

*“Impulsar acciones coordinadas con los tres niveles de gobierno y la iniciativa privada para asegurar el acceso a la alimentación de toda la población”.*

---

#### Metas:

- Contar con un programa estatal de seguridad alimentaria, que permita disminuir los índices de carencia alimentaria principalmente en población con



pobreza extrema.

- Reducir los niveles de carencia alimentaria de la población en condiciones de pobreza.

Indicadores:

- Personas con carencia a la alimentación. Porcentaje del CONEVAL en cada entidad federativa.
- Inseguridad alimentaria. Ubicar a la entidad que lugar ocupa en relación a otros estados conforme a su nivel.

Componente: Servicios básicos.

Líneas de acción:

- Desarrollar la infraestructura necesaria para garantizar a la población el acceso a los servicios básicos de energía eléctrica, agua potable y drenaje.
- Promover el uso eficiente de los recursos hídricos y de la energía eléctrica para asegurar su continuo abastecimiento.

Metas:

- Ampliar la cobertura de las redes de agua potable y drenaje y tratamiento de aguas negras.
- Ampliar la cobertura de los servicios básicos para la vivienda.
- Fomentar el desarrollo de la red de distribución eléctrica para que todas las comunidades cuenten con el servicio.

Indicadores:

- Carencia por acceso a los servicios básicos de vivienda. Calcular el porcentaje de la población beneficiaria a los servicios de vivienda en relación con otros estados.
- Agua potable. Conforme al INEGI evaluar el número de viviendas con servicio de agua.
- Luz. Conforme a las mediciones del INEGI identificar el número de viviendas que cuentan con servicio de electrificación.

Componente: Inclusión Social para las Personas con Discapacidad.

Líneas de acción:

- Garantizar el ejercicio efectivo de los derechos y libertades fundamentales de la población con

discapacidad.

- Instrumentar políticas públicas integrales para el desarrollo y la inclusión de las personas con discapacidad.
- Impulsar acciones complementarias de pensión humanitaria que contribuyan en beneficio de las personas con discapacidad.

Metas:

- Contar con mecanismos de atención que garanticen el ejercicio efectivo de los derechos y libertades fundamentales de la población con discapacidad, que habita en el estado de Baja California Sur.

Indicadores:

- Estructura de la población y condición de discapacidad. Conforme al INEGI a través de los Censos de Población y Vivienda y las Encuestas Intercensales identificar cuántas personas tienen algún tipo de discapacidad.

Componente: Oportunidades para la juventud.

Líneas de acción:

- Generar modelos de plan de vida integral, con inclusión de todos los sectores.
- Mejorar el desempeño escolar de las y los jóvenes sudcalifornianos.
- Generar conciencia del cuidado integral de la salud a fin de combatir conductas de riesgo en la juventud sudcaliforniana (drogadicción, alcoholismo, tabaquismo, obesidad, embarazos no planificados, exposición a enfermedades e infecciones de transmisión sexual).
- Garantizar la cobertura de los servicios de salud para jóvenes estudiantes de escuelas públicas.
- Fortalecer el emprendimiento e inclusión al mercado laboral, con una adecuada educación financiera.
- Contribuir a la consolidación de espacios de participación juvenil y toma de decisiones.
- Crear conciencia del cuidado del entorno a través de la reactivación y creación de espacios públicos.

Metas:

- Mejorar del Índice de Desarrollo Juvenil correspondiente a Baja California Sur, generando espacios de consolidación espacios de participación

y toma de decisiones.

- Incrementar el número de organizaciones juveniles en el Estado.
- Implementar acciones que favorezcan el emprendimiento y el deporte de los jóvenes.

Indicadores:

- Asociaciones juveniles. Comparar los padrones de asociaciones con otras entidades federativas por número de habitantes.
- Participación ciudadana. Conforme a las actividades anuales evaluar el porcentaje de jóvenes involucrados.
- Desempleo juvenil. Evaluar el número de desempleados conforme a la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo.

## SALUD

Asegurar el acceso efectivo y de calidad a los servicios de salud, es una misión del Estado y compromiso esencial plasmado en el PED.

Componente: Asistencia médica.

Líneas de acción:

- Fortalecer la rectoría de la autoridad sanitaria en el Estado, a fin de lograr el acceso efectivo y de calidad a los servicios de salud.
- Desarrollar los instrumentos necesarios para lograr una integración funcional y efectiva del Sistema Estatal de Salud.
- Desarrollar un Modelo de Atención Integral en Salud para el Estado, así como conformar redes de servicios de salud.
- Avanzar y consolidar el intercambio de Servicios Médicos intersectorial hacia un sistema de salud universal.
- Impulsar la creación de la Comisión Estatal de Arbitraje Médico.
- Incrementar la cobertura del Seguro Popular, fortalecer la rea-filiación y verificar los criterios de afiliación.
- Mejorar la atención médica continua, de urgencias y



pre hospitalaria.

- Impulsar el servicio de atención médica continua de manera estratégica en el primer nivel de atención.
- Instalar el Centro Regulador de Urgencias Médicas (CRUM), para coordinar y regular la Red Estatal de Ambulancias.
- Facilitar el acceso a los servicios de salud a la población con barreras de comunicación.
- Garantizar el paquete básico de servicios de salud a las familias afiliadas a PROSPERA programa de Inclusión Social.
- Difundir y promover la aplicación de Guías de Práctica Clínica para elevar la calidad de los servicios.
- Establecer los mecanismos que permitan optimizar y garantizar el abasto de medicamentos y material de curación.

Metas:

- Contar con un sistema de atención médica eficiente y de calidad.
- Mejorar la calidad de las unidades de salud en la entidad federativa.

Indicadores:

- Tiempos de espera. Este indicador mide el porcentaje de establecimientos de salud que presentan tiempos excesivos de espera para recibir consulta médica.
- Acceso a los servicios de salud. Este indicador se desagregará por dimensiones para medir, evaluar y dar seguimiento a la carencia por acceso a los servicios de salud, y es calculado por el CONEVAL.

Componente: Eficiencia hospitalaria

Líneas de Acción:

- Incrementar la cobertura de servicios de segundo nivel de atención en el estado.
- Reforzar la capacidad resolutoria de los Hospitales del estado.
- Acercar los servicios de salud de especialidad a Hospitales Generales del estado mediante telemedicina.
- Impulsar acciones que propicien la disminución de los tiempos de espera de la atención médica.
- Desarrollar la infraestructura necesaria para asegurar el acceso universal a los servicios de salud.

- Contar con suficiencia de medicamentos.

Metas:

- Establecer una cobertura general de clínicas de segundo nivel en la entidad.
- Tener una capacitación y gestión de la calidad en los hospitales.
- Establecer jornadas de salud en los cinco municipios del Estado.
- Mejorar la distribución de medicamentos en clínicas y hospitales.

Indicadores:

- Número de hospitales. Conforme a las revisiones del INEGI determinar el número de hospitales en el Estado.
- Disponibilidad de medicamentos. Conforme a los Indicadores de la Secretaría de Salud y Asistencia revisar el número de hospitales con problemas de distribución de medicamentos.

Componente: Vida sana.

Líneas de acción:

- Impulsar la estrategia estatal para prevención y control del sobrepeso, obesidad, diabetes e hipertensión.
- Optimizar el autocuidado por la salud mediante la promoción de estilos de vida saludables y campañas de comunicación.
- Incrementar las estrategias de atención integral al adolescente sobre salud sexual y reproductiva, para disminuir índices de embarazo en adolescentes y enfermedades de transmisión sexual.
- Impulsar la participación de los Centros Ambulatorios para la Prevención y Atención en SIDA e Infecciones de Transmisión Sexual (CAPASITS) en las escuelas para fortalecer las acciones de la buena educación sexual y reproductiva en los y las adolescentes, con énfasis en enfermedades de transmisión.
- Fortalecer acciones integrales de atención a la salud de la mujer focalizadas en la mortalidad materna y el cáncer.
- Promover competencias obstétricas con todo el personal de salud que participa en la atención obstétrica.
- Reinstalar y promover el funcionamiento efectivo

del Consejo Estatal para Prevención de Accidentes (COEPRA).

- Fortalecer acciones orientadas a la atención de la salud bucodental, con énfasis en niños en edad escolar.
- Intensificar las acciones preventivas de padecimientos bucodentales con énfasis en localidades rurales mediante Unidades Médicas Móviles.
- Impulsar la modernización de la atención al paciente con enfermedades mentales, mediante la capacitación en el modelo de atención al personal de salud.
- Consolidar el proceso de regulación de establecimientos de atención y rehabilitación de adicciones.

#### Metas:

- Disminuir la incidencia epidemiológica en el estado.
- Reducir la mortalidad materna en la entidad.
- Establecer un programa de Unidades Médicas Móviles.
- Generar un mayor número de centros de tratamiento y rehabilitación de las adicciones.

#### Indicadores:

- Mortalidad materna por 100,000 habitantes. Calcular el índice conforme a lo que dispone el INEGI en comparación con otras entidades de la república.
- Enfermedades sexuales por 100,00 habitantes. Este indicador calcula el número de enfermos por número de habitantes en comparación con otras entidades de la república.
- Prevalencia de obesidad abdominal. Este indicador representa el porcentaje de la población adulta mayor de 20 años con obesidad abdominal y es medido por el Instituto Nacional de Salud a través de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición.

---

*“Asegurar el acceso efectivo  
y de calidad a los servicios de  
salud, es una misión del Estado y  
compromiso esencial plasmado en  
el PED”*

---



Energías Limpias.

- Incrementar la eficiencia energética en los sectores productivos.
- Aplicar el modelo de desarrollo sustentable en las Áreas Naturales Protegidas para reactivar la economía en las regiones.
- Promover los programas, acciones y proyectos de conservación, restauración y protección de los ecosistemas forestales.
- Fortalecer la capacidad de gestión en materia de Medio Ambiente y Recursos Naturales, incluyendo las acciones de inspección y vigilancia.
- Implementar y operar el Sistema de Alerta Temprana para el manejo de riesgos forestales, que destaca la prevención, control y combate de incendios forestales, el diagnóstico, prevención y combate de plagas y enfermedades y fenómenos hidrometeorológicos.
- Promover las relaciones con instancias financieras y la oferta de productos financieros para el sector medio ambiente y recursos naturales.
- Fortalecer el marco jurídico ambiental Estatal.
- Instrumentar programas en la vertiente solar (paneles fotovoltaicos) eólica y cogeneración con la participación de los tres órdenes de gobierno, empresas y organizaciones públicas y privadas.
- Adoptar nuevas tecnologías para el mejor aprovechamiento de las fuentes renovables de energía.
- Promover acciones encaminadas a propiciar un uso responsable y eficiente de la energía.

Metas:

- Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial del Estado (POET).
- Contar con un Programa de Ordenamiento Ecológico Local, (POEL) por cada municipio.
- Desarrollar un Plan Estatal de Acción ante el Cambio Climático en Baja California Sur.
- Cursos, talleres y otros eventos de capacitación implementados en apoyo al personal de la Subsecretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales.
- Establecer un sistema de desarrollo sustentable que favorezca el cuidado de los recursos naturales del estado.
- Incrementar la proporción de energía generada por fuentes sostenibles en relación a la generación total

por otros tipos.

- Incrementar la cobertura del servicio eléctrico.

Indicadores:

- Generación de energía de combustión interna. Se refiere al porcentaje con respecto al nacional de la cantidad de energía que se genera por combustión interna. Se espera que el indicador muestre una disminución en el porcentaje como resultado del incremento en el uso de otras fuentes sostenibles de energía.
- Numero de usuarios interconectados y generadores privados. Este indicador tomara como base los registro de la secretaria de energía y la comisión reguladora de energía.

Componente: Cuidado y acceso al agua.

Líneas de Acción:

- Ampliar la cobertura del servicio de agua potable y saneamiento en comunidades urbanas y rurales.
- Reducir los riesgos sanitarios asociados al consumo de agua potable para uso y consumo humano.
- Verificar las fuentes de abastecimiento de los sistemas de agua de los 5 municipios.
- Coordinar acciones con los organismos operadores a nivel municipal para garantizar la calidad de agua suministrada a la población.
- Promover acciones encaminadas a propiciar un manejo y consumo responsable del agua por parte de los diferentes sectores productivos y sociales.
- Adoptar las mejores prácticas nacionales e internacionales relacionadas con la gestión del agua para la sostenibilidad.

Metas:

- Ampliar la cobertura de agua potable y el tratamiento y disposición de las aguas residuales.

Indicadores:

Cobertura de agua potable y tratamiento y disposición de aguas residuales. El indicador muestra el porcentaje de cobertura de agua así como el alcance del tratamiento y disposición que se hace de las aguas residuales.





## EDUCACIÓN

Asegurar el acceso a una educación de calidad en todos los niveles, a fin de que los educandos adquieran conocimientos, desarrollen habilidades, actitudes y capacidades, que permitan su desarrollo integral en la sociedad.

Componente: Oferta educativa.

Líneas de acción:

- Capacitar a los profesores para elevar la calidad educativa.
- Lograr que la población reciba la educación adecuada y permanezca sin mayor problema hasta el término de su proceso de formación.
- Revisar y actualizar la oferta educativa del nivel de educación de media superior para regularla e impulsar la creación de nuevas carreras con visión de futuro.
- Asegurar la cobertura universal a la educación básica en el Estado.
- Fortalecer nuestros sistemas y oferta en educación media superior.
- Impulsar proyectos encaminados a la ampliación de la cobertura educativa, principalmente en los niveles de mayor rezago.
- Posibilitar un mayor acceso a los servicios educativos a través del uso de las tecnologías de la información y la comunicación.
- Establecer programas de apoyo académico y tutorial para evitar la deserción por motivos de bajo desempeño escolar.
- Crear los mecanismos que faciliten a los alumnos la transición entre diferentes niveles y modalidades educativas.
- Incrementar la formación en escuelas de tiempo completo.
- Garantizar el derecho a una educación de calidad en todos los niveles del sistema educativo.
- Fortalecer la oferta educativa para estudiantes con necesidades especiales, favoreciendo su trayectoria

y egreso en todos los niveles.

- Contar con una oferta educativa socialmente pertinente que coadyuve a la resolución de las problemáticas locales con competencias internacionales.
- Impulsar una oferta educativa acorde a los compromisos del milenio.
- Fortalecer los programas educativos reconocidos por su calidad.
- Fortalecer estrategias y programas extracurriculares que favorezcan la formación integral de nuestros estudiantes.
- Incorporar el uso de tecnologías para incrementar la oferta educativa y como herramienta para asegurar la calidad de las instituciones.
- Impulsar la especialización y la oferta de posgrados de calidad.

Metas:

- Reducir la deserción escolar.
- Incrementar la formación en escuelas de tiempo completo.
- Incrementar la absorción escolar.
- Ampliar la cobertura en todos los niveles del sistema educativo estatal.
- Elevar el número de programas reconocidos por su calidad educativa.
- Incrementar el desempeño de nuestros estudiantes de todos los niveles educativos.

Indicadores:

- Deserción escolar. El indicador muestra el porcentaje de personas que no continúan sus estudios.
- Absorción educativa. Este indicador señala el número de estudiantes en relación con la edad que tienen y el nivel que presentan.
- Eficiencia terminal básica, media superior y superior. Este indicador evalúa cuántas personas terminan sus estudios en los tres niveles educativos.
- Porcentaje de desempeño en la prueba PLANEA. Mide quiénes tienen un desempeño sobresaliente en la prueba PLANEA calificando la educación primaria y secundaria en lenguaje y comunicación y en matemáticas.
- Número de programas con certificaciones nacionales y/o internacionales. Basado en la relación de organismos acreditadores de programas educativos tales como los pertenecientes a COPAES.

Componente: Becas educativas.

Líneas de acción:

- Otorgar medios de mejora en el desempeño escolar mediante el estímulo e impulso de talentos y aptitudes, con visión tecnológica digital y fortalecer los programas de no abandono escolar en el nivel media superior.
- Fortalecer el Programa Estatal de Subsidios a la Educación, mediante el otorgamiento de uniformes, útiles escolares y apoyos para el transporte a estudiantes de educación primaria y secundaria.
- Otorgar créditos educativos a estudiantes para elevar su desarrollo y desempeño académico enfocado al logro de su profesionalización, orientado de manera equitativa, transparente y sensible a las necesidades de los estudiantes.
- Fortalecer los programas y esquemas de organización orientados al otorgamiento de becas escolares.
- Desarrollar estrategias de financiamiento a la educación para evitar la deserción escolar por motivos económicos.
- Establecer alianzas estratégicas con instituciones públicas y privadas, nacionales e internacionales para generar nuevas oportunidades educativas para la población.
- Crear programas de acompañamiento a los becarios de tipo pedagógico y profesional para asegurar trayectorias exitosas.

Metas:

- Incrementar el número de becas escolares otorgadas por cada 100 alumnos de los distintos niveles educativos.
- Favorecer las trayectorias académicas, reduciendo los niveles de deserción escolar.
- Contar con un sistema de apoyo y acompañamiento estudiantil.

Indicadores:

- Becas entregadas por nivel educativo. Este indicador presenta el número de becas otorgadas por cada 100 alumnos de acuerdo con su nivel educativo.

Componente: Deporte y Cultura Física.

Líneas de acción:

- Impulsar la práctica masiva del deporte y la actividad física en todos los niveles educativos.
- Promover la participación privada en la lucha contra el sedentarismo en la población estudiantil.
- Promover la creación de un Sistema Estatal del Deporte de Alto Rendimiento.
- Incentivar la implementación de un Programa de Mejora de la Gestión en la cultura física y deporte.
- Promover la profesionalización de algunas actividades deportivas.

Metas:

- Reactivar los consejos del deporte estudiantil, en todos los niveles.
- Realizar convenios de concertación y colaboración con los diversos subsistemas educativos.
- Reactivar las ligas del deporte estudiantil.
- Creación de una red de técnicos deportivos, entrenadores y personal de apoyo que beneficie al deporte social.
- Establecer escuelas técnicas de iniciación deportiva
- Transformar procesos de talento deportivo y de alto rendimiento.
- Diseñar e instrumentar lineamientos para el otorgamiento de becas, estímulos y reconocimientos a deportistas.
- Conectar la presencia y participación en eventos deportivos profesionales.

Indicadores:

- Certificaciones entregadas a entrenadores deportivos. Medición efectuada en el Programa nacional de cultura física y deporte de la CONADE.
- Numero de deportistas registrados en federaciones nacionales. Medición efectuada en el Programa nacional de cultura física y deporte de la CONADE.
- Resultados en olimpiadas nacionales y eventos internacionales. Se medirá en función a los resultados y posición obtenida durante dichos eventos.





## EJE V TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO

---

La transparencia, es la cualidad del gobierno que se demuestra con una actuación honesta, responsable, ordenada, austera y eficiente en el manejo de los recursos públicos.

Se alcanzará el máximo nivel de transparencia gubernamental en el momento en que los sudcalifornianos cuenten con la confianza, la capacidad y los medios para observar con claridad la actuación de los servidores públicos, obtener sin restricciones información sobre el manejo que se hace de los recursos públicos, señalar con confianza cualquier acto de corrupción que se cometa y demandar que se rindan cuentas por los resultados obtenidos.

Para que el gobierno de Baja California Sur alcance la condición de Gobierno Transparente, se implementarán tres estrategias. La estrategia anticorrupción, la de acceso a la información y la relacionada con la rendición de cuentas.

La calidad de Gobierno Transparente se evidenciará a través de la percepción de la población acerca de la honestidad de su gobierno, la calidad de la información presupuestal, un diseño normativo adecuado, un proceso de libre acceso a la información y la eficacia y eficiencia en la atención ciudadana relacionada con trámites administrativos.

### DIAGNÓSTICO

---

Conforme al Índice Nacional de Corrupción y Buen Gobierno (INCBG) emitido por Transparencia Mexicana, Baja California Sur ocupó en el 2007, la posición 17 de las 32 entidades federativas evaluadas; sin embargo, en el 2010 pasó a ser la entidad federativa con el menor índice de corrupción.

Existen varios índices con diversas variables cuyo objetivo es evaluar el grado de corrupción, al aplicarlos, sus



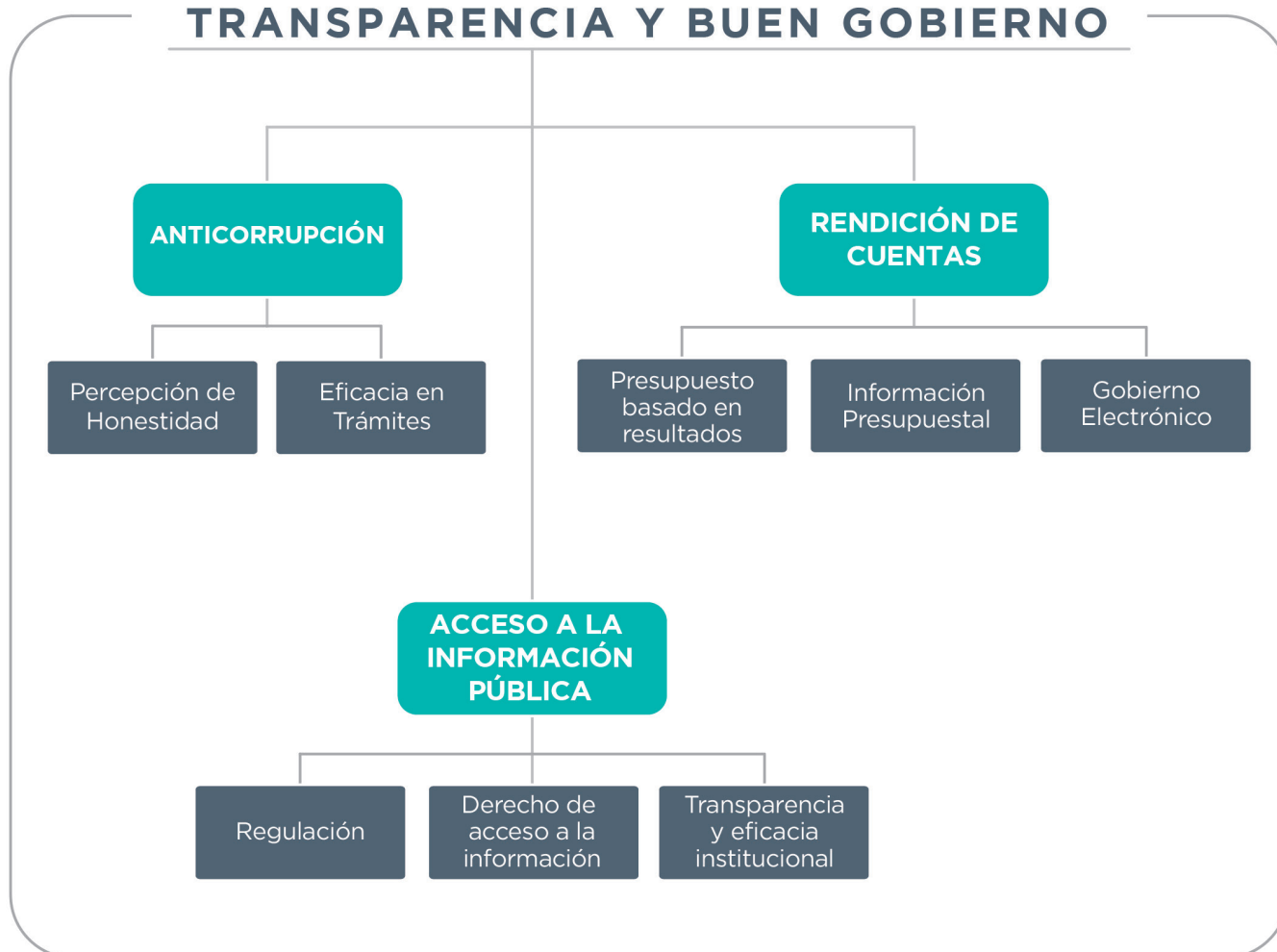
BAJA CALIFORNIA SUR

PALACIO DE GOBIERNO



## EJE V

### TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO



resultados son indicativos del avance o retroceso de las estrategias y políticas implementadas por los gobiernos. En este sentido, a nivel local en los últimos años, existen logros que se han obtenido; sin embargo, en materia de combate a la corrupción aún quedan tareas pendientes por atender, pues representan reclamos de la ciudadanía que demanda mayor transparencia, mejor rendición de cuentas y cerrar cualquier espacio de impunidad.

Por ello, es necesario establecer estrategias que transformen la manera de actuar de las instituciones gubernamentales, que orienten los recursos hacia la satisfacción de las necesidades que la sociedad expresa y fortalezcan los vínculos entre gobierno y sociedad para que la corrupción y sus efectos se combatan de manera organizada, efectiva y corresponsable.

Las sinergias de esfuerzos y voluntades magnifican su poder transformador; bajo esta premisa, la actual administración enfrentará el reto de disminuir, hasta eliminar, la opacidad, la corrupción y la impunidad que dañan a la sociedad deteriorando su credibilidad y confianza en las instituciones. Con un gobierno cercano a la gente, eficiente, serio y preparado se cumplirá cabalmente este objetivo.

La corrupción fomenta impunidad, por lo que esta administración manifiesta su compromiso de cerrar la puerta a esta práctica perversa. Para arribar a un mejor futuro para Baja California Sur, se estima pertinente realizar las reformas a la legislación local que permitan castigar con mayor severidad a los servidores públicos que incurran en actos de corrupción, así como revisar los contenidos educativos para reforzar la educación cívica

de niños y niñas, para que los principios de honestidad, rendición de cuentas y transparencia sean parte de su formación.

Aunado a lo anterior, se contempla avanzar en la actualización de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California Sur, para garantizar el acceso de los ciudadanos a la información pública de los tres poderes del Estado y los municipios, que los servidores públicos hagan público su patrimonio, su declaración de impuestos y de conflictos de interés, así como reforzar y facilitar los mecanismos de denuncia ciudadana ante sospechas de actos de corrupción y transparentar los procesos de adquisición y contratación de bienes y servicios, mediante el uso adecuado de tecnologías de información.

Ante la presencia de un proceso de transformación de actitudes, funciones, sistemas, procedimientos y estructuras administrativas de las dependencias y entidades, el Gobierno Estatal ha asumido el compromiso de profundizar en las reformas que sean procedentes, para hacerlas compatibles con la estrategia de desarrollo, y fortalecer la capacidad ejecutiva del Estado en un contexto de planeación con visión de futuro.

La nueva Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Baja California Sur, publicada en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado el 9 de septiembre de 2015, es un instrumento novedoso y actualizado, que permite contar con una estructura gubernamental mucho más eficiente y moderna, para enfrentar su responsabilidad como gobierno.

Informar lo que se hace y asumir la responsabilidad de la acción gubernamental ante una ciudadanía que reclama su derecho a estar informada, es un camino que no tiene retroceso en los gobiernos democráticos, que transitan hacia la mejora continua y modernización de la administración pública.

El ejecutivo estatal, al aplicar las leyes administrativas, lleva a cabo y ejecuta las acciones conducentes para cumplir

con los objetivos de cada una de ellas, para que en apego al marco jurídico vigente, se logren mejores resultados en el bienestar social, en el desarrollo económico y político de las y los sudcalifornianos y hacer realidad los derechos humanos.

La estructura administrativa actual se integra por diez secretarías para el despacho, estudio y planeación de los asuntos que corresponden a los diversos ramos de la Administración Pública Estatal y que auxilian al Titular del Poder Ejecutivo. Adicionalmente se regulan las atribuciones y facultades de la Procuraduría General de Justicia y de la Contraloría General, cuyos titulares provienen de un proceso de aprobación por parte del Honorable Congreso del Estado. Esta nueva Ley, asigna facultades y obligaciones para la atención del orden administrativo, con propósitos de enfrentar los desafíos de los años por venir en el accionar estatal.

Al respecto, se reconoce la imperiosa necesidad de hacer más eficiente el servicio público, de estar más cerca de los ciudadanos, responder con acciones administrativas de avanzada y con compromiso social, por ésta razón por lo cual se continuará con la renovación y reformas indispensables a los reglamentos internos, manuales de organización y lineamientos generales, para dinamizar y

fortalecer en lo interior la estructura gubernamental que se refleje en su accionar cotidiano en la relación gobernantes y gobernados y en el contexto nacional y global en el que se transita con una visión de futuro, donde son valores esenciales la honestidad, la transparencia, la rendición de cuentas y la rectitud en el manejo de los recursos públicos.

---

***“La transparencia, es la cualidad del gobierno que se demuestra con una actuación honesta, responsable, ordenada, austera y eficiente en el manejo de los recursos públicos”***

---

Los sudcalifornianos demandan un gobierno profesional, eficiente, serio y preparado. Para ello se establecerá un Programa de Evaluación, Profesionalización y Actualización de los Servidores Públicos y se impulsará la cultura de la legalidad, a través de un programa de difusión de la legislación y temas jurídicos de interés público, mediante el Programa Editorial Jurídico.

No hay democracia sin transparencia, pues sólo a partir de ella los ciudadanos pueden deliberar los asuntos

cotidianos que son de su incumbencia y consideren importantes para que, a su juicio, tomen las mejores decisiones de una manera libre e informada.

En materia de transparencia y acceso a la información pública se tiene un marco jurídico que coloca en la parte dogmática de la carta magna el derecho a la información; garantizado por el Estado. Al respecto, las leyes de transparencia y acceso a la información pública que emanan de la Constitución General y de las estatales, deberán observar los principios constitucionales que garanticen a toda persona el pleno ejercicio de su derecho a la información.

En este contexto, el Centro de Análisis e Investigación de la institución Fundar, en el 2014 dio a conocer el Índice del Derecho de Acceso a la Información en México (IDAIM, 2014), que mide la calidad de las leyes de transparencia en México, en relación con las mejores prácticas nacionales e internacionales. Tiene como propósito ofrecer información que permita trazar una ruta para las subsecuentes reformas que garanticen una mayor protección al ejercicio del derecho de acceso a la información.

De acuerdo al IDAIM (2014), la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja

California Sur, fue evaluada con una puntuación de 4.7 en una escala de 0 a 10.

Por otro lado, de acuerdo al Índice de Transparencia y Disponibilidad de la Información Fiscal de las Entidades Federativas 2015 (ITDIF, 2015) del 2014 al 2015 Baja California Sur, perdió 4.97 puntos, pasando del lugar 5 al 13.

Para lograr mayor transparencia y mejorar la rendición de cuentas, es necesario incorporar a la plataforma de acciones gubernamentales la actualización de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California Sur, a efecto de que proteja de manera adecuada y conforme a los principios constitucionales, el derecho de acceso a la información pública. Paralelamente debe identificar las áreas de oportunidad que permita encauzar, hacia la mejora continua, los trámites y servicios que se proporcionan a la ciudadanía.

El presupuesto es el instrumento de política económica más importante de un gobierno, por lo que se dará énfasis a la planeación, ejecución, control y cumplimiento del presupuesto basado en resultados y en la implementación de la matriz de indicadores para resultados. Esto permitirá





la valoración objetiva del desempeño de los programas y las políticas públicas a través de la verificación del cumplimiento de metas y objetivos con base en indicadores estratégicos y de gestión, ya que “sólo aquello que se mide sirve, y el éxito se mide por resultados, no por buenas intenciones”.

Para lograr lo anterior, se requiere de una estructura orgánica moderna y ordenada en sus recursos humanos, materiales y de inventarios, por lo que se definirán y establecerán los esquemas y estructuras de recursos humanos y materiales que asegurarán el cumplimiento de los ejes estratégicos de gobierno.

A la vez, se presentará un plan de austeridad para el gasto público, que buscará el máximo de eficiencia con el mínimo de gasto y se pondrá en marcha un sistema informático, eficiente, ágil y con información básica relacionada con los recursos humanos, materiales y de inventarios, así como programas de capacitación, actualización, profesionalización y evaluación de los servidores públicos, con la intención de potenciar su desarrollo y profesionalización.

Baja California Sur se enfrenta al reto de consolidar los avances que hasta la fecha se han logrado; superar las inercias existentes y construir las bases que

permitan brindar un mejor futuro para la población; en esa tarea, el papel de un manejo ordenado, eficiente y transparente de las finanzas públicas, es de importancia fundamental.

Ciertamente, durante los últimos años el manejo de la hacienda estatal ha registrado logros importantes que le han permitido al Estado enfrentar con solvencia los embates derivados de las crisis económicas recurrentes, la caída en el precio del petróleo y el insuficiente crecimiento experimentado por la economía mexicana, entre otros factores adversos.

A pesar de los problemas económicos registrados, tanto en el país como en nuestro principal proveedor de divisas, la recaudación de los impuestos estatales ha registrado un crecimiento moderado pero sostenido, a excepción,

por supuesto, del año 2014, el cual tuvo condiciones excepcionales derivadas de los fenómenos meteorológicos que nos afectaron en ese año. Por otra parte, el gasto de operación ha crecido a tasas bastante razonables a lo largo de los últimos años, lo que ha permitido mantener finanzas públicas sanas y una deuda pública moderada en el contexto nacional. De hecho, el manejo prudente de la deuda pública permitió mejorar al Estado el perfil y el costo de la misma y disminuir el riesgo crediticio de la entidad, lo que se ha reflejado en que las empresas calificadoras internacionales han ratificado la opinión positiva que tienen respecto al manejo de la hacienda pública estatal e incluso han mejorado en algunos casos el nivel y la tendencia de la calificación crediticia. Por otra parte, se ha mejorado y modernizado la plataforma informática, con lo que se han mejorado los procesos de sistematización de la información, prestación de servicios al público y al contribuyente, y, el acceso a la información pública por parte de todo aquel interesado en consultarla. A pesar de lo anterior, persisten deficiencias y rezagos que es importante que se reconozcan a fin de que se transformen en áreas de oportunidad en las que habrá de

trabajar de manera incesante y decidida a lo largo de la presente administración.

En los últimos años la tasa de crecimiento económico del país no ha alcanzado los niveles esperados, el Fondo Monetario Internacional ha recortado sus

pronósticos de crecimiento para la economía de México del 3.5 al 2.5 por ciento para el ejercicio fiscal 2016. De igual forma, la economía de la entidad ha mostrado una desaceleración desde la crisis de 2008, situación que la coloca en un escenario complejo, pero que impulsa a redoblar esfuerzos e implementar las estrategias necesarias en el ámbito gubernamental que se traduzcan en indicadores favorables para el Estado, sobre todo en la actividad económica, en el sector educación, en el sector salud y en el índice de competitividad, entre otros.

Como es sabido, las particularidades del arreglo fiscal nacional generan que las entidades federativas tengamos una excesiva dependencia de los recursos de la Federación, bajo esquemas y fórmulas que le dan un peso fundamental a la variable poblacional, lo que resulta

---

***“Las leyes de transparencia y acceso a la información pública, deberán observar los principios constitucionales que garanticen a toda persona el pleno ejercicio de su derecho a la información”***

---

muy desfavorable para estados como Baja California Sur, que todavía sigue siendo la entidad federativa con menor población en el país.

De igual forma, la recaudación estatal, aunque ha tenido un crecimiento en los últimos años, este no ha sido suficiente para atender todas las necesidades, impulsar el desarrollo estatal a niveles óptimos y lograr que se impulse la competitividad del estado. Lo anterior nos obliga a redoblar esfuerzos para incrementar la generación de ingresos, tanto propios como provenientes del Gobierno Federal, aprovechando en todo lo posible las potestades tributarias existentes, fortaleciendo los lazos de cooperación con las instancias municipales para hacer más eficiente la recaudación de diversas fuentes de ingreso.

Por lo tanto, es imperativo dinamizar los mecanismos de colaboración hacendaria y apoyar a los municipios para fortalecer su hacienda. Se requiere para esto de un marco adecuado de coordinación hacendaria entre el gobierno del estado y sus municipios, con el objetivo de aprovechar de mejor manera, con pleno respeto a su autonomía, las potencialidades que tiene esta instancia para generar recursos que fortalezcan sus finanzas; asimismo, es necesario promover la recaudación coordinada de los impuestos y derechos municipales, la cual genere una mayor eficiencia en el cobro de los mismos y a la vez nos permita mejorar los coeficientes mediante los cuales se distribuyen los recursos federales y acceder a una mayor proporción de los recursos que año con año distribuye la Federación a las entidades federativas por concepto del Fondo General de Participaciones, el Fondo de Fomento Municipal, el Fondo de Fiscalización y Recaudación, en otras palabras, de las participaciones federales.

Asimismo, se enfrentan grandes desafíos en materia de fiscalización. En los últimos años, ha habido una creciente adopción de prácticas evasoras, por lo que se requiere intensificar las labores de fiscalización en todo el estado. Es necesario incrementar la presencia fiscal y generar

mayor percepción de riesgo en los contribuyentes para propiciar su autocorrección y cumplimiento espontáneo. Esto incidirá en una mayor captación de recursos a la vez que propiciará una mayor equidad y justicia fiscal.

En lo que respecta al gasto, todo inicia con una buena planeación, identificar con qué recursos se cuenta y cómo podemos maximizar el impacto social y económico que se puede lograr con esos recursos.

Aún reconociendo que se han hecho esfuerzos importantes por contener el crecimiento del gasto de operación, será necesario implantar mejores prácticas financieras que permitan una correcta planeación y administración del recurso que le dé certidumbre a las metas y proyectos. En este sentido, se instrumentará un programa de mejora institucional que tenga como objetivos establecer la disciplina en el presupuesto y en la ejecución del gasto público.

La transformación de la gestión gubernamental a través de las tecnologías de la información y la comunicación ha contribuido a la generación del gobierno electrónico; sin embargo, es necesario que éste se consolide en una plataforma informática que se esté innovando y mejorando periódicamente, transparentando las finanzas estatales,

pues la transparencia, hoy en día, no es una opción, sino una obligación de todo gobierno.

De acuerdo con lo anterior, es necesario fortalecer las prácticas institucionales orientadas hacia una

mayor apertura y calidad en la información relacionada con el manejo de los recursos que son aportados por toda la sociedad. Para ello, se habrán de profundizar los mecanismos necesarios para que la información financiera se haga pública de manera homologada, consistente, congruente y en formatos abiertos y amigables a cualquier ciudadano que tenga el interés o la necesidad de consultarla.

Por lo que respecta a la deuda pública, debe reconocerse que sus niveles son moderados y el servicio de la misma no representa riesgo para la hacienda pública,

---

***“La honestidad del gobierno debe ser percibida por la población en cada acto de servicio público y trámite gubernamental”***

---

pues la más reciente reestructuración propició un perfil de vencimientos perfectamente manejable dados los ingresos regulares que maneja el gobierno estatal.

En este sentido, se instrumentarán todas las acciones necesarias para mantener la deuda pública en niveles adecuados, así como para cumplir con todos los requerimientos y lineamientos que se derivarán de la reciente reforma constitucional y la próxima entrada en vigor de diversas disposiciones legales en la materia, señaladamente la Ley de Disciplina Financiera.

### OBJETIVO

Contar con un gobierno transparente, responsable y eficiente, cercano a la gente, que dé cuenta de cada una de sus acciones, en donde no tenga cabida la corrupción en cualquiera de sus manifestaciones, a fin de garantizar el uso y aprovechamiento de los recursos del estado a favor del desarrollo de la sociedad.

### ESTRATEGIAS

Para alcanzar el objetivo de transparencia se han definido tres estrategias medulares: La primera, la lucha frontal contra la corrupción. La segunda, garantizar a la sociedad el acceso efectivo a la información pública y, la tercera pero no menos importante, la rendición de cuentas del quehacer gubernamental.

La honestidad del gobierno debe ser percibida por la población en cada acto de servicio público y trámite gubernamental. La manera de combatir la corrupción está en el establecimiento de un sistema que promueva la cultura de la honestidad en cada servidor público y que otorgue las herramientas necesarias a la ciudadanía para que señalen con toda confianza cualquier acto que esté fuera de las normas éticas y legales.



## ANTICORRUPCIÓN

Componente: Percepción de Honestidad

Líneas de acción:

- Erradicar la corrupción y la impunidad a través de la vigilancia gubernamental y ciudadana de los recursos públicos, estableciendo eficaces medios para denunciar posibles actos de corrupción, aplicando la ley oportuna y eficientemente para fortalecer la confianza ciudadana en las instituciones públicas y promover el desarrollo y bienestar social.
- Otorgar a la población una atención eficiente y eficaz en cada trámite gubernamental que realice, como resultado de la aplicación de normativas y mecanismos para desincentivar los actos de corrupción en el gobierno.

- Promover la cultura de la honestidad y el apego a las normas éticas en cada servidor público a través de mecanismos de prevención, corrección y sanción de cualquier acto de corrupción.
- Incrementar la presencia de la Contraloría General en Dependencias y Entidades que presenten mayor riesgo de realizar actos de corrupción.
- Otorgar capacitación a los Comités de Contraloría Social en la vigilancia de aplicación de recursos y ejecución de la obra pública.
- Identificar con oportunidad los posibles actos de corrupción mediante la supervisión y seguimiento del patrimonio.
- Atender a la ciudadanía de manera eficaz y eficiente en los trámites gubernamentales que realice, como resultado de un manejo transparente y honesto de los recursos públicos.



- Desincentivar los actos de corrupción en el gobierno, por medio de un sistema estatal que faculte a la ciudadanía a señalar cualquier desviación de conducta de los servidores públicos.

#### Metas:

- Aplicar las acciones de la Agenda Común para Prevenir la Corrupción.
- Aprobar las contralorías internas.
- Contar con sistema efectiva que permita resolver denuncias recibidas y declaradas procedentes, de manera expedita.
- Lograr un máximo de capacitación en Comités de Contraloría Social.
- Impulsar que los Servidores Públicos obligados conforme a la Ley presenten su declaración de situación patrimonial.
- Lograr que la población perciba una mayor honestidad por parte de los servidores públicos, en cada trámite que realizan.

#### Indicadores:

- Percepción sobre frecuencia de la corrupción. Estos indicadores se construyen con los resultados de la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental realizada del INEGI, dirigida a la población mayor de 18 años y aquella que tuvo contacto con algún servidor público en la entidad federativa.
- Conocimiento y/o contacto con actos de corrupción. Estos indicadores se construyen con los resultados de la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental realizada del INEGI, dirigida a la población mayor de 18 años y aquella que tuvo contacto con algún servidor público en la entidad federativa.

#### Componente: Eficacia en Trámites.

#### Líneas de acción:

- Establecer convenios de colaboración y coordinación con entidades públicas y privadas.
- Fortalecer la rendición de cuentas incrementando el número de auditorías preventivas y correctivas al ejercicio de los recursos públicos.
- Aplicar las Normas Generales de Control Interno en las Dependencias y Entidades de la Administración

Pública Estatal.

- Evaluar el desempeño de los servidores públicos de la Administración Pública Estatal.

#### Metas:

- Suscribir convenios de colaboración y coordinación con los tres niveles de gobierno.
- Realizar auditorías programadas, Evaluar el Control Interno de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y a los servidores públicos de los niveles operativo y mandos medios.

#### Indicadores:

- Conocimiento y/o contacto con actos de corrupción. Estos indicadores se construyen con los resultados de la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental realizada del INEGI, dirigida a la población mayor de 18 años y aquella que tuvo contacto con algún servidor público en la entidad federativa.

### ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

La sociedad para realizar un escrutinio público, debe obtener sin restricciones y de manera oportuna la información que requiera sobre el manejo que se hace de los recursos públicos. La responsabilidad del gobierno está en mejorar el marco regulatorio, los procesos de acceso a la información y el diseño institucional.

#### Componente: Regulación.

#### Líneas de acción:

- Lograr un Gobierno Transparente y Servidores Públicos comprometidos con la rendición de cuentas, revisando permanentemente la operatividad de las atribuciones legales que ejerce el Gobierno del Estado de Baja California Sur, a fin de responder a las prioridades sociales, eficiencia, transparencia y rendición de cuentas.
- Mejorar la gestión pública estatal, mediante el impulso a la modernización y reingeniería institucional para agilizar la prestación de los servicios a la población, aplicando un Programa de Evaluación, Profesionalización y Actualización de los Servidores Públicos.

- Lograr la armonización normativa, utilizando tecnologías de la información al servicio de las estrategias gubernamentales, a fin de generar certeza y seguridad en la competitividad, favorecer la comunicación con la ciudadanía y el desarrollo tecnológico, difundiendo el conocimiento jurídico legal entre la sociedad, para que se den a conocer los derechos y obligaciones de la legislación que nos rige, mediante edición impresa de nuestro marco jurídico y temas jurídicos de interés general.
- Garantizar el acceso a la información pública, mediante la actualización y mejora del marco regulatorio, los procesos de acceso a la información y el diseño institucional.
- Mejorar los controles internos que garanticen el derecho a la información de las personas.
- Impulsar la mejora continua en la atención de las solicitudes de información.
- Elaborar los reglamentos interiores de igual número de dependencias estatales.
- Revisar y aprobar las adecuaciones y reformas a los reglamentos interiores de la Procuraduría General de Justicia y de la Contraloría General.
- Proponer acciones para la transversalidad de los programas de Gobierno.
- Presentar ante el Congreso del Estado la Ley de Mejora Regulatoria.
- Desarrollar un Programa Estatal de Mejora Regulatoria.
- Adoptar las mejores prácticas nacionales e internacionales en materia de normatividad y derecho al acceso a la información pública.
- Diseñar los mecanismos necesarios para que la información financiera se haga pública de manera homologada, consistente, congruente y en formatos abiertos y amigables a cualquier ciudadano que tenga el interés o la necesidad de consultarla.
- Actualizar y adecuar nuestro marco normativo en materia de transparencia y rendición de cuentas.
- Construir el engranaje institucional que deberá proteger, respetar, promover y garantizar el ejercicio del derecho al acceso a la información pública.
- Incorporar en nuestro marco normativo la participación ciudadana en mecanismos de control y denuncia de actos que atenten contra la transparencia y la rendición de cuentas.

#### Metas:

- Generar nuevos reglamentos interiores y actualizaciones de otros.
- Generar Catálogo de Integración de Trámites y Servicios de la Administración Pública Estatal.
- Contar con una Ley de Mejora Regulatoria
- Contar con un marco normativo actualizado y pertinente en materia de transparencia y rendición de cuentas.
- Atender solicitudes de información de manera oportuna.
- Elevar la calidad de las disposiciones normativas, el diseño institucional y los procesos en materia de transparencia y acceso a la información pública.

#### Indicador:

- Diseño normativo. El Índice del Derecho de Acceso a la Información en México mide la calidad de las leyes de transparencia en México con relación a las mejores prácticas nacionales e internacionales en la materia.

#### Componente: Derecho de acceso a la información

#### Lineas de acción:

- Establecer una ruta crítica para garantizar a las personas su derecho a la información en congruencia con el marco legal.
- Integrar un diagnóstico para la armonización legislativa, que permita sentar las bases jurídicas de la gobernanza digital.
- Generar un Gobierno cercano y moderno, basado en un padrón con identificación única de beneficiarios de los programas sociales, haciendo uso de tecnologías de la información.
- Promover nuevas tecnologías de la información y comunicación para modernizar la administración pública estatal.
- Promover los valores democráticos, respecto a los Derechos Humanos y al Estado de Derecho establecidos en la Constitución Política del Estado de Baja California Sur.

#### Metas:

- Generar cronograma y agenda del Programa de Desarrollo Digital.
- Establecer un mecanismos de atención ciudadana.

## RENDICIÓN DE CUENTAS

Indicador:

- Derecho al acceso a la información pública. El Índice del Derecho de Acceso a la Información en México mide la calidad de las leyes de transparencia en México con relación a las mejores prácticas nacionales e internacionales en la materia.

Componente: Transparencia y eficiencia institucional

Lineas de acción:

- Presentar anualmente por los Servidores Públicos la declaración de situación patrimonial, declaración fiscal y declaración de conflicto de intereses, a fin de transparentar su actuación en el ejercicio de sus funciones.
- Movilizar a los servidores públicos en la participación constante de procesos de actualización, capacitación y reforzamiento de competencias para un mejor servicio público y más eficiente.
- Implementar políticas públicas que consoliden los resultados de un Gobierno honesto y eficiente, orientando los procesos de innovación administrativa.
- Promover valores que conlleven a la difusión del orden jurídico nacional y local y de todos aquellos temas que impulsen el respeto a la legalidad y el Estado de Derecho.

Metas:

- Contar con un programa de seguimiento de las declaraciones patrimoniales de los servidores públicos.
- Fijar un programa de cursos y capacitación programada por dependencia y niveles de servidores públicos.
- Posicionar a la cultura jurídica como eje de la documentación en materia de transparencia.

Indicador:

- Proceso de acceso y obligaciones de transparencia. El Índice del Derecho de Acceso a la Información en México mide la calidad de las leyes de transparencia en México con relación a las mejores prácticas nacionales e internacionales en la materia.

Los recursos públicos se deben gestionar para dar resultados a la sociedad. El gobierno debe responsabilizarse por la eficacia de sus acciones y dar cuenta ante la población de cualquier desvío en el logro de objetivos. Avanzar en la implementación del Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño, así como cumplir con todos los requisitos para transparentar la información presupuestal, es la estrategia para contar con un gobierno transparente y eficaz.

Componente: Presupuesto basado en Resultados.

- Contribuir a una administración pública estatal eficaz, eficiente y transparente, poniendo a disposición de la sociedad información veraz, confiable, oportuna y garantizando su derecho a la información, con una estructura orgánica moderna, ordenada y orientada a elevar la eficacia y efectividad de la administración pública, incorporando tecnologías de la información para una mayor eficiencia y transparencia en las áreas de recursos humanos, recursos materiales e inventarios.
- Promover un gobierno cercano, eficiente, responsable, profesional, honesto, que trabaje bajo esquemas de planeación estratégica de presupuesto base cero y por objetivos y de permanencia de funcionarios por cumplimiento, para con ello lograr mayor transparencia, una mejor rendición de cuentas y rectitud en el manejo de los recursos públicos.
- Fortalecer la recaudación de ingresos públicos locales y mayor acceso a recursos federales a través de las Participaciones Federales, Combate a la evasión y elusión fiscales, a la ilegalidad e informalidad.
- Contar con un Gobierno electrónico consolidado y con la transformación de la administración pública a fin de que cuente con una plataforma informática que incida en la mejora y eficiencia del desempeño gubernamental y fortalezca las acciones y estrategias encaminadas a una mayor transparencia y rendición de cuentas, Calidad en el Gasto Público Estatal a través del Presupuesto basado en Resultados (PbR) y el fortalecimiento del Sistema de Evaluación del Desempeño, SED y Manejo responsable de la deuda pública.

- Rendir cuentas a la población por los resultados obtenidos de las acciones emprendidas por el gobierno, utilizando información presupuestal de calidad y tecnologías de la información y la comunicación.

#### Líneas de acción:

- Contar con un sistema presupuestario basado en resultados, donde los recursos se asignen a las tareas fundamentales a fin de detonar el potencial del estado.
- Desarrollar procesos que permitan al ciudadano conocer cual es el destino y aplicación de los recursos y los beneficios directos e indirectos obtenidos de estas asignaciones financieras.
- Instrumentar los mecanismos necesarios, en coordinación con las autoridades municipales, para atraer potestades tributarias para la recaudación directa de derechos e impuestos que permitan acceder a una mayor proporción de los recursos federales provenientes del Fondo General de Participaciones y formalizar los acuerdos necesarios para la obtención de recursos generados por los derechos adicionales de minería en coordinación con SEDATU, municipios mineros, empresas mineras y representantes de comunidades.
- Estudiar y comparar los ordenamientos fiscales locales con los federales y los de otras entidades, a fin de que nuestra legislación tributaria sea adecuada y mejorada de acuerdo con las condiciones actuales e instrumentar un programa integral de capacitación y actualización profesional que permita fortalecer la formación de temas técnicos –fiscales y de desarrollo humano.
- Fortalecer y elevar el combate al contrabando mediante la permanente fiscalización de la introducción ilegal de mercancías y vehículos de procedencia extranjera al territorio de la entidad, así como coadyuvar en la seguridad pública con las autoridades competentes mediante el embargo de vehículos conocidos como “chocolates”, que no se encuentran registrado para fomentar e impulsar la regularización de los vehículos y mercancías de procedencia extranjera de acuerdo con la legislación vigente, procurando la seguridad jurídica de los sudcalifornianos.
- Desarrollar la confianza de los ciudadanos en el manejo que hace el gobierno de las finanzas públicas mediante la calidad de la información presupuestal que se reporta.

- Concretar la implementación del Presupuesto basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño, como instrumentos que promueven la rendición de cuentas a la sociedad.
- Facilitar la interacción entre el gobierno y la ciudadanía por medio de la aplicación de tecnologías de la información y comunicación.

#### Metas:

- Formalizar los acuerdos necesarios para atraer potestades tributarias para la recaudación directa de derechos e impuestos.
- Contar con un sistema de recaudación en impuestos estatales confiable y eficiente.
- Reducir el índice de incumplimiento en el impuesto sobre prestación de servicios de hospedaje y en el impuesto sobre nómina.
- Contar con una base actualizada y confiable de l padrón de contribuyentes y el padrón vehicular.
- Un sistema de auditorías fiscales y actos de presencia fiscal en materia federal y estatal, eficaz y eficiente.
- Cumplir con los criterios de calidad de la información presupuestal que se reporta a la sociedad, como un mecanismo de rendición de cuentas.

#### Indicador:

- Implementación del Presupuesto Basado en Resultados. Evalúa la calidad de la información presupuestal por entidad federativa a partir de 100 criterios agrupados en 10 secciones.
- Índice de Calidad de la Información. Este índice mide la calidad de la información relacionada con los recursos que transfiere al Estado la Federación. En dicha información se debe plasmar de forma detallada en qué se gastan los recursos, el avance en el ejercicio de las transferencias, así como el impacto que está teniendo el gasto federalizado sobre la población.

#### Componente: Información presupuestal

#### Líneas de acción:

- Instrumentar los mecanismos necesarios que deriven en una mayor disciplina en el uso de los recursos públicos, estableciendo criterios de racionalidad y





austeridad.

- Optimizar los recursos financieros y materiales con los que se cuenta, realizando una planeación y programación detallada del gasto de operación e inversión, así como un monitoreo administrativo de las entidades públicas estatales, para verificar que éstas se encuentren alineadas a las disposiciones en materia de gasto.
- Definir y emitir políticas y lineamientos que deban observar las entidades públicas estatales en la formulación y elaboración de programas y proyectos, considerando como insumos la Metodología del Marco Lógico (MML) y Matriz de Indicadores para Resultados (MIR).
- Dar seguimiento para que las entidades rindan cuentas, de manera periódica, sobre el avance de los objetivos y metas expresadas en los programas y proyectos que pretenden ejecutar, y las publiquen en las páginas web oficiales, en lenguaje claro y sencillo, para dar cumplimiento al apartado e transparencia y rendición de cuentas, y propiciar un seguimiento oportuno, por parte de la ciudadanía, del cumplimiento

de los objetivos y metas del presupuesto y de los programas de gobierno.

- Gestionar y registrar la deuda pública de manera responsable, así como garantizar el manejo de la misma en apego y observancia de las nuevas disposiciones de responsabilidad hacendaria y fiscal.
- Buscar siempre las mejores condiciones financieras de contratación y refinanciamiento y/o reestructuración del perfil de la deuda pública estatal reduciendo el costo financiero en función de las oportunidades que presente el mercado financiero, así como explorar nuevos esquemas de financiamientos para infraestructura, equipamiento y obras públicas en mejores términos y condiciones para el impulso al desarrollo del estado.

Metas:

- Actualizar y difundir los Lineamientos para el Gasto, así como todo lo relacionado con el gasto corriente, información de los programas, de subsidios, estímulos y apoyos, así como los calendarios de programación presupuestal para dar cumplimiento

a la normatividad estatal y la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

- Ejercer mayor contención y control en el gasto de operación.
- Realizar un diagnóstico de la situación actual en el avance en la implementación del PbR-SED.
- Adecuar el marco jurídico estatal de las finanzas públicas con las nuevas disposiciones emitidas a nivel nacional.
- Mantener a lo largo del sexenio, las calificaciones crediticias de la entidad.

Indicador:

- Cumplimiento en información presupuestal. Conforme al indicador que realiza anualmente el Instituto Mexicano de Competitividad en materia de información presupuestal estatal ubicar la posición que ocupa el estado frente a otras entidades.

Componente: Gobierno electrónico

Líneas de acción:

- Rediseñar normas y políticas que transformen a la administración en un gobierno electrónico que esté a la vanguardia a nivel nacional, adaptando nuevas tecnologías para el desarrollo y certificación de los procesos y procedimientos de los servicios públicos, especialmente en trámites de recaudación.
- Capacitar a los servidores públicos en el manejo de las tecnologías de la información y comunicación para mejorar y eficientar los procesos administrativos, trámites de pago y servicios que ofrezcan una mayor calidad.
- Publicar en la página de Gobierno, en formatos fáciles de procesar, todos los datos posibles que almacenan las dependencias gubernamentales y que sean de interés público, así como una mayor información de las finanzas públicas que fomente mayor transparencia y rendición de cuentas así como una participación activa de la ciudadanía.
- Implementar una estrategia digital para el procesamiento de información en las áreas de recursos humanos, recursos materiales e inventarios, que permita asegurar la transparencia de la gestión pública, sistematizando la información básica del recurso humano y la información en términos de

bienes inmuebles propios y en arrendamiento del gobierno del estado.

- Analizar y adecuar las disposiciones reglamentarias en materia laboral e Instrumentar un esquema de capacitación en el uso de las TIC de los servidores públicos con la finalidad de mejorar su desempeño laboral e institucional.

Metas:

- Tener un crecimiento en la infraestructura informática en telecomunicaciones, bases de datos y equipamiento de la administración pública estatal.
- Generar economías y reducción de tiempo de espera al contribuyente.
- Rediseñar un nuevo portal institucional con datos abiertos.
- Ampliar la cobertura de acceso a internet gratuito en todo el estado.
- Actualizar y dar seguimiento al Sistema Integral de Recursos Humanos.
- Integrar un Programa General de Capacitación para uso y aplicación de las TIC.

Indicadores:

- Interacción con el gobierno a través de medios electrónicos. Conforme a la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental se mide el conocimiento de información de organización, acciones y programas de Gobierno en materia de Gobierno Electrónico.

# 3.

## INSTRUMENTACIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PLAN ESTATAL DE DESARROLLO

---

“Lo que no se define, no se puede medir. Lo que no se mide, no se puede mejorar. Lo que no se mejora, se degrada siempre”, reza el lema que cada vez cobra más vigencia en el quehacer público y que a su vez sirve de inspiración para establecer un sistema para evaluar objetivamente la eficacia de la instrumentación del PED. Bajo esta perspectiva la generación de un sistema estatal de indicadores para monitorear la evolución de resultados económicos, sociales y ambientales planeados en el PED y su modelo económico, resulta un proyecto de alta prioridad.

Finalmente, la resultante cuantitativa del desempeño de la administración pública estatal será el parámetro fundamental para anticipar toda adversidad económica o social y adoptar oportunamente las políticas correctivas de ajuste. Pero también serán estos indicadores de medición los instrumentos de verificación permanente del buen rumbo de Baja California Sur hacia un mejor futuro.

Este referente cuantitativo oportuno, suficiente y tendencial da oportunidad a la administración pública de implementar la evaluación del desempeño basado en la medición de resultados. De este modo mediante la aplicación y métrica del sistema de indicadores puede medirse con toda precisión el grado de avance de la gestión y desempeño hacia los objetivos previamente establecidos.

Los mecanismos de planeación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas son instrumentos que permiten contar con un diagnóstico real de la

situación económica que guarda la entidad; es por ello que la actual administración pública implementará entre sus estrategias de Planeación la instrumentación de un Modelo Económico Estratégico para un Mejor Futuro acorde a las condiciones que prevalecen en el entorno local, nacional e internacional, para reactivar la economía; con esta estrategia será posible propiciar la conexión intersectorial a través de cadenas productivas y de valor; impulsar políticas de orientación selectiva de la actividad económica acorde a las vocaciones productivas y ventajas comparativas con enfoque regional e instrumentar políticas de estado para la promoción de estímulos a la inversión mediante reformas al marco normativo (Ley de Fomento Económico, de Mejora Regulatoria y de Asociaciones Público Privadas).

---

*“Lo que no se define, no se puede medir. Lo que no se mide, no se puede mejorar. Lo que no se mejora, se degrada siempre”*

---

El Modelo Económico Estratégico para un Mejor Futuro, es el punto de partida para la integración e instrumentación del Plan Estatal de Desarrollo de Baja California Sur 2015–2021,

que tiene entre sus objetivos revertir gradualmente los desequilibrios intersectoriales, propiciar una nueva geografía de las actividades económicas y fortalecer el mercado interno. Es un documento legal que contiene en forma ordenada, sistemática y coherente los objetivos, estrategias, líneas de acción que deberán seguir los diferentes sectores en el desarrollo del estado.

Este instrumento de planeación se ha estructurado en el marco de una visión de corto, mediano y largo plazo, que involucrará de manera destacada la participación de la sociedad, del Gobierno Federal, Estatal y Municipal, articulando los objetivos y estrategias en los esfuerzos de planeación delineados en este documento, así como

los que queden expresados en los Planes Municipales, Programas Estatales, Sectoriales y Especiales.

En la evaluación y seguimiento del Plan Estatal en referencia, también se trabajará en la retrospectiva de lo realizado, para analizar los logros obtenidos, así como los impactos positivos en beneficio de la sociedad sudcaliforniana, cuya medición se realizará a través de indicadores y metas alcanzadas.

Se trabaja con un enfoque orientado a resultados, donde se evaluará, dará seguimiento y monitoreo a los objetivos, estrategias y líneas de acción que contribuirán a la instrumentación y consecución del Plan Estatal de Desarrollo y que se han establecido como un mecanismo para lograr la reactivación económica, un desarrollo social justo y equilibrado con calidad de vida, donde las familias se sientan seguras y sobre todo una transparente y eficaz rendición de cuentas.

Con el objeto de cumplir los objetivos, estrategias y líneas de acción consideradas en este el Plan Estatal de Desarrollo, las dependencias e instancias del gobierno estatal formularán programas sectoriales y especiales en los diferentes ámbitos del desarrollo del estado, así como los proyectos estratégicos que determinen y consideren que puedan ser detonadores de las políticas públicas en el estado.

El actual gobierno ha expresado su especial interés por promover un ejercicio eficaz, eficiente, transparente y honesto de la administración pública. En congruencia, se reconoce la necesidad e importancia de diseñar e instrumentar un Sistema de Seguimiento y Evaluación del Plan Estatal de Desarrollo 2015- 2021, que será el instrumento de apoyo para informar la toma de decisiones y el control de la gestión pública, basado en la pertinencia y eficacia de las políticas, así como para informar sobre las acciones del gobierno y el ejercicio de los recursos, a efecto de impulsar la participación y generar una mayor confianza ciudadana.

La Ley de Planeación del Estado de Baja California Sur, establece que la máxima instancia de planeación participativa es el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Baja California Sur (COPLADEBCS) que está conformado como un órgano público desconcentrado,

integrado por las dependencias de los tres órdenes de gobierno y las organizaciones de los sectores social y privado, encargado de la instrumentación, ejecución, control y evaluación del Plan y de todas las demás acciones que se ejecuten en el Estado, a través de los Subcomités Sectoriales y Especiales, encargados de hacer compatibles en el ámbito local, los esfuerzos y acciones de la Federación, Estado y Municipios y es el órgano responsable de establecer los vínculos de comunicación y coordinación entre los sectores.

El seguimiento y la evaluación permiten conocer los resultados de las estrategias y acciones asociadas a los objetivos establecidos en el Plan, en términos de sus efectos e impactos sobre las personas, comunidades, actividades, sectores y regiones que se pretende beneficiar.

Asimismo, en un nivel más apegado a la gestión, ayudan a valorar el desempeño de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, que son responsables de diseñar e implementar dichas estrategias y acciones, para determinar si éstas se realizan conforme a lo planeado y, en su caso, saber cuáles son los problemas y limitaciones para poder atenderlos adecuada y oportunamente.

En la medición del impacto de las políticas públicas, la evaluación se orienta al análisis de la diferencia que existe entre lo planeado y lo realizado en el desarrollo de una acción pública específica. Señalar estas diferencias hace necesario el uso de técnicas que permitan ubicarlas mediante la identificación del objeto de la evaluación y el establecimiento de indicadores para la medición de las variables correspondientes.

Es por eso que se instrumentará un mecanismo de seguimiento y control a este Plan Estatal y los Programas Sectoriales y especiales derivados, para ello se establecerá un Tablero de Seguimiento y Control y un Sistema Estatal de Indicadores de Desempeño. A través de este, en la segunda mitad de la administración se evaluará cómo el cumplimiento de objetivos, líneas y metas, han impactado en el bienestar de las familias sudcalifornianas.

# 4.

## PROGRAMAS SECTORIALES, ESTATALES Y ESPECIALES

---

El artículo 24 de la Ley de Planeación del Estado de Baja California Sur, establece la obligación de incluir en el Plan Estatal de Desarrollo, la relación de los Programas Sectoriales, Estatales y Especiales que deberán ser elaborados para dar viabilidad a los propósitos enunciados en el presente documento.

En este sentido, se enlistan los siguientes instrumentos, en el entendido que la dinámica propia de la política pública podría demandar la generación de nuevos programas.

- Programa Sectorial de Reactivación Económica.
- Programa Sectorial para el Fortalecimiento Agropecuario.
- Programa Sectorial de Desarrollo Social.
- Programa Sectorial Forestal.
- Programa Sectorial de Educación.
- Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales.
- Programa Sectorial de Turismo.
- Programa Sectorial de Pesca y Acuicultura.
- Programa Sectorial de Salud.
- Programa Sectorial de Vivienda.
- Programa Sectorial de Planeación Urbana, Infraestructura y Transportes.
- Programa Sectorial de Energía.
- Programa Sectorial de Cultura Física y Deporte.
- Programa Sectorial de Igualdad entre Hombres y Mujeres.
- Programa Sectorial Visión Familia.
- Programa Sectorial de Energías Alternativas.
- Programa Sectorial de Fortalecimiento Institucional.
- Programa Sectorial de Gobierno Digital.
- Programa Hídrico Estatal.
- Programa Especial de Desarrollo Regional.
- Programa Estatal de Derechos Humanos.
- Programa Estatal de Prevención a la Violencia y la Delincuencia.
- Programa Estatal de Protección Civil.
- Programa Estatal de la Juventud.
- Programa Estatal de Combate a la Corrupción.
- Programa Estatal de Población.
- Programa Estatal de Cultura.
- Programa Estatal de Apoyo al Empleo Digno y Formal y Fortalecimiento de la Impartición y Procuración de Justicia Laboral.
- Programa Estatal de Ordenamiento Territorial.
- Programa Estatal de Desarrollo Urbano.
- Programa Estatal de Ciencia, Tecnología e Innovación.
- Programa Estatal de Combate a la Corrupción.
- Programa Estatal de Proveduría Interna.
- Programa Estatal de Inclusión de Personas con Discapacidad.



# PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 2015 - 2021

---

